

ОТЧЕТ

за дейността на Съвета за електронни медии

за периода 25 ноември 2008 г. – 25 май 2009 г.

Изминалите 6 месеца (25 ноември 2008 г. - 25 май 2009 г.) бяха особено важни за развитието на медийната среда и регулация. Бяха приети от Народното събрание изменения в регулаторната рамка - Закона за радиото и телевизията и Закона за електронните съобщения. Във връзка с предстоящата цифровизация беше приет нов Закон за публичното радиоразпръскване. Новата регулаторна рамка увеличи правомощията на СЕМ и неговите социални отговорности.

Ето някои основни акценти в разнообразната дейност на Съвета през този период.

В ОБЛАСТТА НА РЕДОВНАТА СИ ДЕЙНОСТ СЕМ е провел **37 заседания**; той е утвърдил **129 решения** и е приел **19 становища**, като е публикувал на уеб страницата си **67 съобщения**. Което показва, че дейността на СЕМ не е малка по обем. Съветът е заседавал в повечето седмици по два пъти и средно е вземал от **три до четири решения** на всяко отделно заседание.

През този период Съветът обсъди и прие нов *Правилник за устройството и дейността на СЕМ, както и редица вътрешни правила и правилници по СФУК, а също и Правилник за провеждане на стажове в СЕМ, Правилник за устройството и дейността на Експертния съвет* и др. СЕМ промени своята структура, въведе длъжността „главен секретар” и успешно проведе конкурс за тази длъжност.

В ОБЛАСТТА НА ЛИЦЕНЗИРАНЕТО И РЕГИСТРАЦИЯТА дейността на СЕМ беше много по обем, изискваща висока експертност и особено важна за развитието на медийната среда и регулация. Съгласно измененията в ЗРТ, Съветът трябваше да създаде нов публичен регистър на радио- и телевизионните оператори, които разпространяват програми в Р България, който съдържа три самостоятелни раздела. Регулаторният орган успешно изпълни това. За целите на новия публичен регистър експертите на СЕМ обработиха документите на **168 оператори**, които създават **460 програми**.

В този отчетен период, съгласно изискванията на ЗИД на ЗРТ, СЕМ заличи **158 радио- и телевизионни програми**, предназначени за разпространение чрез кабел и сателит, които не подадоха своите документи в указания срок. Бяха регистрирани **16 телевизионни и 3 радиопрограми**, предназначени за разпространение чрез кабел и сателит. Успешно беше извършена пререгистрацията на програмите - бяха издадени **120 удостоверения** за разпространение на радио- и телевизионни програми, предназначени за кабел и сателит. Бяха издадени **седем лицензии за радиодейност**, бяха осъществени редица промени и изменения на лицензии за радио- и телевизионна дейност.

СЕМ лицензира нова регионална програма на БНР с наименование „Програма Видин”, което отговаря на неговата обществена функция и мисия.

По искане на четирима кандидати бяха открити процедури за издаване на лицензии за програми, предназначени за цифрово радиоразпръскване.

СЕМ подготви и публикува за обществено обсъждане *Правилник за организиране и провеждане на процедура за издаване на лицензия за радио- и телевизионна дейност за програми, разпространявани чрез електронна съобщителна мрежа за наземно цифрово радиоразпръскване и Правилник за условията и реда за регистриране на радио- и телевизионни програми.*

В ОБЛАСТТА НА МОНИТОРИНГА СЕМ осъществи наблюдение върху **147 радио- и телевизионни програми**. От тях **70 са телевизионни програми, а 77 – радиопрограми**. В областта на националния мониторинг са наблюдавани **65 програми**. В областта на регионалния мониторинг през този период са наблюдавали **82 програми**. Общият обем на наблюдение възлиза на **10 715 часа**. Относителният дял на телевизионните програми е **6449.30 часа**, а на радиопрограмите – **4265.30 часа**. От този общ обем около **34.9%** се пада на национални телевизионни програми и около **23%** - на национални радиопрограми. Регионалните телевизионни програми са **25.3%**, а радиопрограмите – **16.8%**.

СЕМ проведе мониторинг на предаванията *„Неделя 150”* и *„Панорама”*, съответно на БНР и БНТ, по спазването на изискванията на чл.7, т.6 от ЗРТ. Този вид мониторинг СЕМ извърши за първи път от създаването си досега, като докладите бяха публикувани на сайта на Съвета.

СЕМ проведе и програмен мониторинг по спазването на условията, заложи в програмната лицензия на четири радиопрограми – „Радио Енджой”, „Радио Алма Матер - Класик ФМ” и „Радио Дъ Войс”, които също публикува на сайта на Съвета.

В ОБЛАСТТА НА КОРЕГУЛАЦИЯТА дейността на СЕМ беше особено успешна, при това тя се разгърна в ново направление - в началото на 2009 г. беше създаден *Експертен съвет* към регулаторния орган и неговата работа дотук, показва голямата необходимост от такъв консултативен орган, най-вече по отношение на прилагането на професионални стандарти в областта на медийната регулация. Експертният съвет към СЕМ проведе досега **6 заседания - по въпроси, отнасящи се предимно до спазването на принципите на радио- и телевизионната дейност в програмите на радио- и телевизионните оператори, като специалната защита на малолетните и непълнолетните от вредно медийно съдържание, недопускането на предавания, съдържащи жестокост и насилие, обсъждането на условия и мерки за изработването на списък на събития с особено важно значение за националната аудитория.** ЕС активно ще работи в областта на защитата на децата и подрастващите, на свободата на словото и човешките права. Експертният съвет реши да проведе през м. септември публична дискусия на тема *„Влияние на телевизията върху децата и подрастващите”* като покани представители от различни институции, радио- и телевизионни оператори, неправителствени медийни организации и др.

В началото на 2009 г. СЕМ проведе и публична дискусия на тема: *Враждебната реч и езика на омразата в електронните медии*, съвместно с АБРО и Съюза на българските национални електронни медии. Дискусията протече при висок интерес от страна на медии, обществени организации, държавни институции. Позицията на Съвета, че проблемите на враждебната реч и езика на омразата изискват колективни действия на цялата медийна общност, на цялото общество бяха посрещнати много добре, и тя определено постигна нужния ефект в областта на публичните дейности и превенцията. Съветът проведе **38 работни срещи** с радио- и телевизионни оператори, държавни институции, неправителствени медийни организации. Кои бяха основните теми, които станаха предмет на обсъждане на редица работни срещи на регулаторния орган с най-влиятелната неправителствена организация в областта на електронните медии - АБРО, с големите национални търговски телевизионни оператори, с обществените оператори БНР и БНТ, с редица радиооператори, с представители на Комисията по гражданско общество и медии към НС, на Министерство на културата, с членове и експерти на Комисията за

регулиране на съобщенията, с Организациите на децата и хората с увреждания, с Асоциацията на българските телевизионни продуценти и др.

- **Проблеми, които се отнасят до прехода на Р България от аналогова към цифрова наземна телевизия и извършените изменения в ЗРТ и ЗЕС.** В това отношение Съветът прояви голяма активност - в указания от Законодателя срок той представи на вниманието на Министерство на културата свой законопроект за изменение и допълнение на ЗРТ, след което последователно представи на вниманието на Комисията за гражданско общество и медии две становища по ЗИД на ЗРТ. Съветът проведе няколко работни срещи по тези проблеми - с ръководството на „Болкан Нюз Корпорейшън” - относно евентуалната продажба на НУРТС с представители на БТК, Министерство на транспорта и съобщенията, ДАИТС, генералните директори на БНР и БНТ, с представители на ръководствата на „бТВ”, „Нова телевизия” и „ТВ2” - относно служебното издаване на лицензии за създаването на телевизионни програми, предназначени за цифрово наземно радиоразпръскване, с ръководството на Министерство на културата - относно успешното реализиране на туининг проекта, свързан с въвеждането на професионални стандарти в условията на цифровия преход. СЕМ участва и в поредица от публични дискусии, които АБРО инициира и проведе относно въвеждането на Директивата в ЗРТ.

- **Проблеми, които се отнасят до предстоящия старт на радиоконкурсите и дефинирането на специализиран формат на бъдещите радиопрограми.** Съветът внимателно обсъди предстоящите конкурси, той поръча изследвания на „Маркет Линкс” за потребностите и нагласите на местната аудитория от нови радиопрограми в градовете, където ще се обявят радиоконкурси - *Пазарджик, Перник, Гоце Делчев*. Съветът проведе няколко работни срещи с АБРО и спрямо този професионален стандарт, корегулацията между регулаторния орган и АБРО беше особено успешна. След обобщаване на получените становища и професионални позиции, СЕМ взе решение за дефиниране на специализирания профил през отделни възрастови групи, което беше прието добре от медийната общност.

- **Проблеми, които се отнасят до недопускане на предавания, съдържащи жестокост и насилие и застрашаващи физическото и психическото здраве на малолетните и непълнолетните.** Съветът проведе поредица от работни срещи с ръководствата на националните търговски телевизии „бТВ” и „Нова телевизия”, свързани с нарушения на добрите нрави в някои шоу програми и риалити формати, както и с нарушения на Закона за здравето, който строго регламентира

рекламирането на спиртни и алкохолни напитки в определени часови пояси, с ръководството на „Фокс Интернешънъл Ченълс България“ и „Радио Витоша“ относно спазването на добрите нрави и недопускането на жестокост и насилие в предаванията. Бяха проведени и работни срещи с ръководството на „Нова телевизия“ относно риалити формата „Страх“ и с *Организациите на децата и хората с увреждания*. Дали има ефект от тези работни срещи? Превенцията винаги дава много добри резултати, дори когато те не са толкова бързи. Но тези електронни медии показаха желание за професионален диалог и въведоха някои промени в програмната си политика, в съответствие с изискванията на ЗРТ.

- **Проблеми, които се отнасят до защитата на интелектуалната собственост и спазването на авторските и сродните права от радио- и телевизионните оператори.** СЕМ активно участва в заседанията на Съвета по защита на интелектуалните собственост, организирани от Министерство на културата; той проведе и някои работни срещи с организации за колективно представителство на авторски права като „Филмаутор“. Този кръг от проблеми е много важен, поради което СЕМ му отделя специално внимание.

- **Проблеми, които се отнасят до неплатените такси от страна на радио- и телевизионни оператори и необходимостта СЕМ да сезира Агенцията за принудителни държавни вземания.** Този кръг от проблеми многократно беше обсъждан с ръководството на АБРО, както и с някои радио- и телевизионни оператори - по тяхна молба. От няколко месеца насам, СЕМ регулярно сезира *Агенцията за принудителни държавни вземания* за неуредени лицензионни и регистрационни задължения на радио - и телевизионни оператори.

- **Проблеми, които се отнасят до развитието на обществените оператори - БНР и БНТ, върху чиято дейност СЕМ упражнява специален надзор.** СЕМ регулярно провежда работни срещи с ръководствата на БНР и БНТ по редица въпроси, отнасящи се до тяхната дейност. В отчетния период Съветът лицензира нова регионална програма „Радио Видин“ на БНР, което разширява влиянието на обществения оператор и засилва неговата обществена функция.

ПРОБЛЕМНИ ЗОНИ

За отчетния период има няколко нерешени проблема:

- Има известно забавяне на финализирането на конкурсите за градовете Разград и Търговище, както и за ускоряване на

процедурата при конкурсите за градовете Пазарджик, Перник, Гоце Делчев и Девин;

- Издаването на Бюлетина на СЕМ за 2009г. се забави твърде много, поради факта, че през 2008 г. не беше издаден нито един брой от Бюлетин на СЕМ. В тези шест месеца бяха издадени всички 12 броя от бюлетина за 2008 г. и са предприети действия и първите три броя на бюлетина за 2009 г. в най- скоро време да бъдат издадени;
- Има леко изоставане в графика за подготовка и приемане на правилниците по СФУК, което до края на юни ще бъде преодоляно;

Какво предстои в дейността на СЕМ до края на 2009 г.? Кои са най-важните проблеми, с които регулаторният орган ще се занимава и ще трябва успешно да реши?

Ето някои от най-важните предстоящи задачи на СЕМ в следващите шест месеца – от 25 май 2009 г. до 25 ноември 2009 г.

ПРЕДСТОЯЩИ ЗАДАЧИ

- СЕМ трябва успешно да финализира конкурсите за нови радиопрограми в градовете *Търговище, Разград, Пазарджик, Перник, Гоце Делчев и Девин*;
- СЕМ трябва служебно да издаде лицензии за цифрово телевизионно радиоразпръскване на търговските национални телевизионни оператори „Болкан Нюз Корпорейшън”, „Нова телевизия - Първи частен канал” и „ПРО-БГ”, съгласно изискванията на §37 от ПЗР на ЗРТ;
- СЕМ трябва да стартира процедурата на издаване на лицензии за програми, предназначени за цифрово радиоразпръскване и активно да участва в изработването от *Министерство на културата* на нова Тарифа за таксите за радио- и телевизионна дейност.
- СЕМ трябва да развие и разшири дейността на Експертния съвет като негов консултативен орган в областта на спазването на принципите за радио- и телевизионната дейност, опазването на малолетните и непълнолетните от вредно медийно съдържание, опазването на добрите нрави в предаванията на радио- и телевизионните оператори.
- СЕМ трябва да продължи своята активна дейност в областта на корегулацията - да поддържа постоянен професионален диалог с АБРО, с радио- и телевизионните оператори, с държавните институции и организациите, които работят в областта на защита на децата и човешките права, с организациите за защита на авторските и сродните права.

- СЕМ трябва да поддържа постоянен професионален диалог и с двата обществени оператори - БНР и БНТ, да упражнява надзор върху тяхната дейност и развитието ѝ в обществен интерес.
- СЕМ трябва да разшири и развие дейността на регионалния мониторинг, институционално да укрепи регионалните си центрове за мониторинг, да работи в областта на медийната грамотност.
- СЕМ трябва да издаде лицензия на „Фондация Нова Европа” за гр. Ловеч;
- СЕМ трябва да извърши регистрации на радио- и телевизионни програми, предназначени за кабелни електронни съобщителни мрежи и сателит;
- СЕМ трябва да поддържа и да актуализира в срок информацията в своя публичен регистър;
- СЕМ трябва да приеме Правилник относно реда и условията за издаване на лицензии за програми, предназначени за цифрово радиоразпръскване;
- СЕМ трябва да приеме Правилник за условията и реда за регистриране на радио- и телевизионни оператори;
- СЕМ трябва да актуализира Правилник за провеждане на конкурси за издаване на лицензии за програми, предназначени за аналогово радиоразпръскване;
- СЕМ трябва да приеме всички правилници, съгласно изискванията на СФУК;
- СЕМ трябва да извършва регулярен и фокусиран мониторинг по спазването на изискванията на ЗРТ на радио- и телевизионни програми;
- СЕМ трябва да извършва мониторинг по спазването на изискванията, заложи в програмните лицензии на радио- и телевизионните оператори;
- СЕМ трябва да участва активно в дейността на работна група, сформирана по инициатива на *Министерство на културата* по актуализиране на тарифата за таксите, съгласно новите изисквания на ЗРТ в условията на цифровото лицензиране;
- СЕМ трябва да издаде всички броеве на Бюлетин на СЕМ за 2009 г. и ги публикува на своя сайт в електронен вариант;
- СЕМ трябва да проведе публична дискусия на тема: *„Влияние на телевизията върху децата и подрастващите”*, с участието на АБРО, Експертния съвет на СЕМ, Съюза на българските национални електронни медии и др.

Това е само малка част от предстоящата дейност на СЕМ. Предстои отговорна работа, която има много важно значение за развитието на

медийната среда. Необходимо е в своята дейност, Съветът да отговаря на високите очаквания на медийната общност, да бъде в крак със стратегическите цели и задачи, които решава Европейският съюз в областта на медийната си политика. Ключовите думи на европейската и на българската медийна политика и регулация в близка перспектива са: **цифровизация, мултимедийни услуги, кросмедии, малолетни и непълнолетни, вредно медийно съдържание, жестокост и насилие, добри нрави, свобода на словото, авторски права, европейски произведения.**

Ето как изглежда в подробности разнообразната дейност на СЕМ в основните му направления.

ЛИЦЕНЗИРАНЕ И РЕГИСТРИРАНЕ НА РАДИО- И ТЕЛЕВИЗИОННИ ПРОГРАМИ

1. ЛИЦЕНЗИРАНЕ

1. Издадени лицензии за радиодейност:

- 1.1. Лицензия № 035/18.12.2008 г. на БНР за програма „Радио Видин”;
- 1.2. Лицензия № 036/05.01.2009 г. на „РАДИО ФМ ПЛЮС” АД за програма „Радио ФМ плюс”;
- 1.3. Лицензия № 037/ 05.01.2009 г. на „РАДИО 1” ООД за програма „Радио 1”;
- 1.4. Лицензия № 038/ 05.01.2009 г. на „РАДИО БРАВО” ЕООД за програма „Радио Браво”;
- 1.5. Лицензия № 039/ 12.01.2009 г. на „Алфа Радио” ООД за програма „Алфа Радио – Самоков”;
- 1.6. Лицензия № 040/ 12.01.2009 г. на „Алфа Радио” ООД за програма „Алфа Радио – Велинград”;
- 1.7. Лицензия № 041/ 20.03.2009 г. на „РАДИО ФМ ПЛЮС” АД за програма „Радио ФМ плюс”;

2. Изменение на програмните характеристики на лицензии:

- 2.1. Лицензии за радиодейност - 8 броя;

2.2. Лицензии за телевизионна дейност – 3 броя.

3. Изменения в лицензиите, свързани с правноорганизационната форма - 12 броя.

4. Открити процедури по чл.116 от ЗРТ:

- ОБЩИНА ДОЛНА МИТРОПОЛИЯ;
- „РУСМЕДИЯ” ООД;
- ХРИСТИЯНСКИ ЦЕНТЪР;
- „РАДИОКОМПАНИЯ СИ. ДЖЕЙ” ООД;

5. Подготовка на образци на документи и методически указания за конкурси за радиодейност.

6. Подготовка на конкурсни книжа за 24 конкурса за радиодейност в градовете – Търговище, Разград, Перник, Гоце Делчев, Пазарджик и Девин.

7. Подготовка на проекти за лицензии за разпространение на програми с национален обхват, предназначени за цифрово разпространение.

2. РЕГИСТРИРАНЕ

1. Извършени регистрации:

1.1. Регистрации на телевизионни програми:

1.1.1. ЕТ „РЕЛАКС – АХМЕТ АХМЕДОВ”, програма „Relax TV”;

1.1.2. „БУЛСАТКОМ” АД, програма „ТВ+” ;

1.1.3. „ФАР РГВ” АД , програма „ФАР Online tv” ;

1.1.4. ЕТ „Николай Николов - Филмова къща Николов”, програма „6 ТВ”;

1.1.5. „ГЛОБУС България” ЕООД, програма „СТV/ Си Ти Ви”;

1.1.6. „НАШИ ТВ” ЕООД, програма „Наши ТВ”;

1.1.7. „ТИВИ-Д” ООД, програма „Тошево Инфо”;

1.1.8. „ПОП КОР МЕДИЯ” ООД, програма „Поп Кор ТВ”;

- 1.1.9. „ВАВА ТУР” ЕООД, програма „ТВ9”;
- 1.1.10. „ИЗТОЧНИ РОДОПИ” ООД, програма „Източни родопи ТВ”;
- 1.1.11. „ФЕН ТИ ВИ” ООД, програма „Фен ТВ”;
- 1.1.12. „ФЕН ТИ ВИ” ООД, програма „Балканика Мюзик Телевижън”;
- 1.1.13. „ФОЛКЛОР ТВ” ООД за програма „Фолклор ТВ”;
- 1.1.14. ЕТ „СТЕЛ-66- СТЕЛА ДИМИТРОВА”, програма „Ен Ер Джи Вижън”;
- 1.1.15. „АЙ СИ ЕС” ЕАД, програма „Шанс ТВ”;
- 1.1.16. „ФАР РГВ” АД програма „ФАР online tv”.

1.2. Регистрации на радиопрограми:

- 1.2.1 ОБЩИНА СРЕДЕЦ, програма „Общинско Радио Средец”;
- 1.2.2 ОБЩИНА КОТЕЛ, програма „Общинско Радио Котел”.

2. Заличаване на регистрации за радио- или телевизионна дейност:

- 2.1. ОБЩИНА ДИМИТРОВГРАД, програма „Общинско Радио Димитровград”;
- 2.2. „МОНТ 7 ХОЛДИНГ” ООД, програма „Монт ТВ +”;
- 2.3. „МИХАЙЛОВ ТВ – ДЪБНИКА” ООД, „Радио 5”;
- 2.4. „СКАЙНЕТ” ООД, програма „Скайнет”;
- 2.4. 158 регистрирани радио- и телевизионни програми, заличени с Решение №102/ 28.04.2009 г.

3. Откази за регистрация – 10 бр.

4. Подготовка и издаване на 120 удостоверения за осъществяване на радио- или телевизионна дейност чрез кабел и сателит.

3. ПУБЛИЧЕН РЕГИСТЪР

1. Служителите от дирекцията участваха в разработването на проект на публичния регистър, както и в изграждането на база данни на лицата, които подлежат на вписване в него.

Обработени са документите на 168 оператори, създаващи 460 програми.

2. До публикуване на новия публичен регистър служител на дирекцията поддържаше актуалността на данните в “стария регистър” на радио- и телевизионните оператори.

4. РЕШЕНИЯ И ДРУГИ АКТОВЕ

Служителите от дирекцията са подготвили **162 Решения на СЕМ.**

Служителите от дирекцията са подготвили проекти за:

- Вътрешни правила за установяване на публични държавни вземания от Съвета за електронни медии;
- Правилник за регистриране на лица, които създават програма за разпространение чрез кабел и сателит;
- Правилник за провеждане на процедура за издаване на лицензии за програми, които ще се разпространяват чрез наземно цифрово радиоразпръскване.

5. **ДЕЙНОСТИ**, свързани с произнасяне на СЕМ на основание други нормативни актове

1. Прехвърляне на разрешения за осъществяване на електронни съобщения (по ЗЕС)

- „КАНАЛ КОМ” ЕООД - на „ГЕО АДВАЙЗЪРС” ЕООД;
- ЕТ „БЛАГОВЕСТ ПОРОЖАНОВ – ДИОНИСИЙ” - на „РИТЪМ ПЛЮС” ЕООД;
- ЕТ „ОРФЕЙ МЕДИА ТОДОР ТОДОРОВ” на „ФОКУС – НУНТИ” ООД;
- „ЛГ КОНСУЛТ” ЕООД - на „ТВ 2” ЕООД;
- „АБС” ЕООД - на „УЛТРА МЕДИА” ЕООД;
- „ОРФЕЙ МЕДИА БРОУДКАСТ” ЕООД - на „ФОКУС – НУНТИ” ООД;
- „ОЛИМПИК – КОМЕРС” ООД - на „ФОКУС – НУНТИ” ООД;
- „ОЛИМПИК – КОМЕРС” ООД - на „ФОКУС – НУНТИ” ООД;

- „ОРФЕЙ МЕДИА ФМ” ООД - на ЕТ „ОРФЕЙ МЕДИА ТОДОР ТОДОРОВ”;

2. Изменение на техническите параметри на разрешения за осъществява на електронни съобщения (по ЗЕС) – 52 решения.

3. Изготвени 16 становища по § 5 от ЗИД на ЗЕС

Във връзка с посочените становища са разгледани и **обработени над 400 заявления** за разрешение за осъществяване на електронни съобщения чрез наземно радиоразпръскване на телевизионни сигнали.

МОНИТОРИНГ

Дирекция “Мониторинг” извършва надзор върху дейността на радио- и телевизионните оператори в съответствие с правомощията на регулатора по чл. 32, ал. 1, т. 1 и съгласно чл. 33, т. 1 от Закона за радиото и телевизията.

През отчетния период Дирекцията осъществи дейността си чрез разпределение на работата в два отдела “Национален мониторинг” (13 експерти) и “Регионален мониторинг” (5 ръководители на Регионални центрове – Варна, Велико Търново, Видин, Благоевград, Пловдив, и 6 експерти в София).

Наблюдението на радио- и телевизионните програми бе извършвано в следните основни направления:

- Мониторинг на радио- и телевизионни програми по спазването на изискванията на ЗРТ;
- Мониторинг на радио- и телевизионни програми по спазването на условията, които се съдържат в техните програмни лицензии;
- Мониторинг на радио- и телевизионни програми в условия на предизборна кампания.

Цялостната работа бе и в съответствие със заложените в «План за дейността на Съвета за електронни медии за първото шестмесечие от мандата на Председателя на СЕМ» задачи.

1. ОСНОВНИ ДЕЙНОСТИ

Новото ръководство на дирекцията предложи, а Съветът одобри спешни действия, целящи подобряване на организацията на работа и

повишаване на нейната ефективност. Приоритетна задача бе създаването на нова визия и философия за дейността на дирекцията.

На тази база бе създаден и въведен нов алгоритъм на организация на работата, основата на който е:

- Структуриране и въвеждането на нов модел график за наблюдение (седмичен за отдел “Национален мониторинг” и месечен за отдел “Регионален мониторинг”), определяне на различни по приоритетност видове мониторингова дейност. Акцентът в планирането от нов тип бе поставен върху трайно наблюдение в отдел “Национален мониторинг” на актуални формати (риалити шоу програми с голяма продължителност „VIP Brother 3”, „Мюзик Айڈъл 3”, „Страх”), регулярен и фокусиран мониторинг на нови предавания в програмите на обществените и търговските оператори („В неделя с...”, „ЕЗО ТВ”, „На кафе”, „Референдум”, „Голямата уста”, „Големият избор”, „Да разлаеш кучетата”, „Бягство към победата”, „Комиците”).

Отдел “Регионален мониторинг” постави акцент върху оператори, ненаблюдавани до сега или наблюдавани само в част от програмата им с цел изготвяне на доклади за програмния профил, както и върху фокусирано наблюдение по спазването на отделни разпоредби от ЗРТ.

Същевременно Съветът одобри промени в плана си за шестте месеца на годината в частта, отнасяща се до мониторинга.

- Възстановена бе седмичната периодичност на отчитане на извършената от експертите дейност и беше създаден качествено нов модел на седмичен отчет. Това даде възможност за гъвкаво установяване на необходимостта от последващо наблюдение и съответно оперативно ново планиране на седмичните задачи, както и за бърза експертна реакция при образуване на АНП.
- Още на този етап бяха поставени и въведени нови задачи пред работещите в отдела, като основната цел бе повишаването на аналитичността и експертността при извършваното наблюдение.
- Основна отличие за периода в дейността бе и подготовката и организацията на работата на експертите по отразяването на двете предизборни кампании в програмите на радио- и телевизионните оператори. Тази конкретна задача, чието изпълнение не е приключило в рамките на отчитания период, предизвика конкретизиране на видовете мониторинг (регуларен, фокусиран и извънреден) и повишена гъвкавост при планирането им.

- Отчитайки същественото значение на интегрираната система за мониторинг за ритмичната работа на експертите, ръководството на дирекцията предприе действия за изясняване на актуалното ѝ състояние. Съветът одобри обстоен доклад по проблемите на нейното внедряване и оперативната ѝ работа, изготвен съвместно с дирекция “Информационни технологии”.

Експертите извършиха **наблюдение върху 147 радио- и телевизионни програми**. От тях **70 са телевизионни програми, а 77 – радиопрограми**. **65 програми** са наблюдавани в националния мониторинг. Експертите с отговорност за регионални/местни програми са проследили 82.

Общият обем на наблюдение възлиза на **10 715 часа**. Относителният дял на телевизионните програми е **6449.30 часа**, а на радиопрограмите – **4265.30 часа**. От този общ обем около 34.9% се пада на национални телевизионни програми и около 23% - на национални радиопрограми. Регионалните телевизионни програми са 25.3%, а радиопрограмите – 16.8%.

Най-голям дял в обхвата на наблюдението в “Национален мониторинг” заемат програмите на големите национални търговски оператори (“Би Ти Ви”, “Дарик радио”, “Нова телевизия”, “Скат”) и на националните обществени оператори (БНТ1 и БНР – “Хоризонт”, “Христо Ботев”, “Радио София”). Следват дяловете на наблюдавани оператори с промяна в собствеността, профила или с новоразпространявани програми – „ББТ”, TV 7, K 2.

Най-голям обем регионални телевизионни програми са наблюдавани на територията, която обхващат регионалните центрове **Варна и Благоевград**.

От регионалните радиопрограми най-много са прослушвани тези на територията на регионалните центрове **Велико Търново и Пловдив**.

Забележка: този обем наблюдение не включва фокусирания мониторинг – усиленото наблюдение на предизборните кампании, извършено в периода 17 - 31 май, както и това по спазване на програмни характеристики в лицензиите.

1.2. Фокусиран мониторинг по спазването на чл.7, т.6 от ЗРТ

По решение на Съвета бе извършено специализирано едномесечно наблюдение върху представителните политически предавания на националните обществени оператори БНР и БНТ:

“Неделя 150” – за периода 16.11 – 02.12.2008 г.;

“Панорама” – за периода 21.11 - 12.12.2008 г.;

Изготвени бяха доклади за резултатите от наблюдението, представени за обсъждане и одобрение в Съвета и за публикуване на сайта на СЕМ.

1.3. Мониторинг по спазване на програмни характеристики

По решение на Съвета бе извършен мониторинг по спазването на програмните характеристики, съдържащите се в програмните лицензии на 4 радиооператори, разпространяващи програмите си за територията на София:

СУ “Кл. Охридски” - програма “Алма Матер – Класик ФМ”;

“Радиокомпания Си Джей” ООД – програма “Енджой”;

“Радио контакт България” ЕООД – програма “Радио Нова”;

“Радио Експрес” ЕАД – програма “Дъ Войс”.

Изготвени бяха доклади за резултатите от наблюдението, представени за обсъждане и одобрение в Съвета и за публикуване на сайта на СЕМ. Същевременно отдел “Регионален мониторинг” осъществи едноседмично наблюдение за спазване на програмния профил на 8 телевизионни програми и 3 радиопрограми с регионален/местен обхват.

1.4. Мониторинг на радио- и телевизионни програми по спазване на основните правила за работата на електронните медии в условията на избори

В съответствие с изискванията на ЗРТ по чл.33, т. 3, с предписанията на ЗИЧЕП и ЗИНП, както и въз основа на Становище на СЕМ от 18 май 2009 г. относно отразяването на предизборната кампания от радио- и телевизионните оператори, дирекцията предложи, а Съветът одобри план за организиране на усилено наблюдение.

Отдел “Национален мониторинг” осъществява наблюдение на 15 телевизионни и 7 радиопрограми. Акцентът е поставен върху програмите на националните обществени оператори – БНР – програми

“Хоризонт”, “Христо Ботев” и “Радио София”; БНТ – БНТ 1; върху програмите на най-големите търговски оператори с национално разпространение и широко обществено въздействие – „Дарик радио”, „Би Ти Ви”, „Нова телевизия”, както и върху програми на обществени или търговски оператори, представляващи специфичен интерес за наблюдение в предизборен период – „Скат”, радио „К2”, „Европа”, Re:TV, „Алма Матер-Класик ФМ”. Успоредно с изброените, на усилено наблюдение са подложени и програмите на други търговски оператори с цел установяване на присъствието на изборната тематика в програмите им и съответствието на законовите изисквания – „3и Рок”, „Нова Българска телевизия” /Евроком БГ/, „Евроком”, „МСат”, „TV 7”, „ББТ”, „7 дни ТВ”, „ТВ 2”, „Канал 3”, „VTV”.

Отдел «Регионален мониторинг» наблюдава 27 радио- и телевизионни програми, подбрани съобразно програмния им профил и влиянието върху аудиторията.

В процес е подготовката на индивидуалните експертни финални доклади-анализи за кампанията за избори на членове на Европейския парламент от Република България, обобщението на които ще бъде представено на заседанието на Съвета на 16 юни т.г.

Подготвен е план-график за усилено наблюдение на програми на радио- и телевизионни оператори за периода на следващата кампания за избор на народни представители.

1.5. Защита на потребителите и на „рисковите” групи:

Мониторинг на радио- и телевизионни програми по спазване на изискванията на ЗРТ по отношение на защитата на малолетните и непълнолетните от вредно медийно въздействие.

Освен постоянното регулярно наблюдение върху програмите на радио- и телевизионните оператори за спазването на изискванията на ЗРТ за недопускане на предавания, насочени към увреждане на физическото, умственото и моралното развитие на малолетните и непълнолетните (чл.17, ал.2), както и на реклами, насочени към деца, или с участието на деца и непълнолетни (чл. 76, ал. 3 и ал. 4, чл.80, ал.3 т.1, т.2), отдел “Национален мониторинг” осъществи специално наблюдение и проверки по сигнали от Държавната агенция за закрила на детето със своевременна реакция на всеки един от тях (вж. раздел Работа със сигнали и жалби); подготви в съкратени срокове експертно становище за потенциалното въздействие на

риалити формати тип “Страх” върху развитието на малолетните и непълнолетните; осъществи непрекъснато наблюдение върху други формати с потенциално негативно въздействие върху непълнолетната аудитория („ВИП Брадър” – „НТВ”, „Мюзик Айдъл”- „бТВ”, „Бойна зона” – „Диема” и „Ринг”/; извърши специален мониторинг върху програмирането на филми и сериали в неподходящо от гледна точка на изискванията на чл.17, ал. 2 и ал. 3 от ЗРТ време в програмите на „Фокс Интернешънъл Ченълс”.

Тази проблематика е застъпена и в дейността на отдел “Регионален мониторинг”, който извърши специално наблюдение върху програмите „Кейбълтел Кърджали”, „ТВ Добруджа Добрич”, „Нове ТВ Свищов” и „Канал Вега Сандански”.

Резултатите от този тип мониторинг, в едни случаи са намерили израз в административнонаказателните производства, реализирани в дирекцията, а в други – в осъществените срещи с представители на съответните оператори като елемент на корегулационен и превантивен подход.

1.6. Мониторинг на радио- и телевизионни програми по спазване на изискванията на ЗРТ по отношение на рекламата и спонсорството.

Съветът за електронни медии извърши значителна по обхват и сериозна в качествено отношение работа по специализиран мониторинг на реклами, представляващи потенциално рисково въздействие върху потребителите:

- реклами на спиртни напитки – пряка и непряка реклама в нарушение на разпоредбите на Закона за здравето;
- заблуждаваща реклама, обозначение на търговската марка на спонсора в нарушение на изискванията на ЗРТ;
- предварително въвеждане на т.нар. ”продъкт плейсмънт” в програмите на някои оператори;
- реклама на лекарствени средства и методи за неконвенционално лечение;
- позициониране на продукти, забранени за рекламиране - тютюневи изделия;
- некоректно разполагане на т.нар. статична реклама.

Резултатите от този вид мониторинг също така са намерили израз в административнонаказателните производства /вж. съответния раздел/, реализирани в дирекцията, а в други случаи – в осъществени срещи с представители на съответните оператори с цел превенция.

2. АДМИНИСТРАТИВНОНАКАЗАТЕЛНА ДЕЙНОСТ

След извършения мониторинг експертите са съставили и връчили **общо 48 акта за установяване на административни нарушения (АУАН)** – 19 от които за периода 25.11 – 31.12.2008 г., 40 АУАН са съставени на телевизионни оператори и 8 на радиооператори. 37 акта са от националния мониторинг и 11 – от регионалния.

Разпределението на АУАН по оператори е:

Телевизионни:

„Нова телевизия – Първи частен канал” ЕАД – 9;

„Фокс Интернешънъл Ченълс България” – 8;

„Болкан Нюз Корпорейшън” ЕАД – 5;

„Българска национална телевизия” – 3;

„Балкан Българска телевизия” – 2;

„Тв Микс” АД – 2;

„Телевизия Око” ООД – 1;

„Делта” ООД – 1;

„Евроком Царевец” ООД – 1;

„Статис” АД – 1;

„ТВВ” ООД – 1;

„Диема Вижън” ЕАД;

„ТВ2” ЕООД – 1;

„Контрон” ЕООД – 1;

„СКАТ” ООД – 1;

„7 дни ТВ” АД – 1;

„РеТв” ЕАД – 1;

Радиооператори:

БНР – 2;

„Гларус” ООД – 2;

„Радио Веселина” ЕАД – 1;

„Агенция Витоша” ЕООД – 1;

„Дарик Радио” АД – 1;

„Форте” ЕООД – 1.

По нарушения на законовите разпоредби АУАН се разпределят, както следва:

Чл.17, ал.2 във връзка с чл.17, ал.3 от ЗРТ (излъчване в светлата част на деня на неподходящи за малолетни и непълнолетни кадри) - 9;

чл.17,ал.2 във връзка с чл.10, ал.1,т.6 от ЗРТ (в противоречие на “добрите нрави”) - 7;

чл.17, ал.2 (религиозна нетърпимост) - 1;

чл. 82, ал.3 (нарушени цялост и авторски права) - 2;

чл.83, ал.2 (политическа реклама в новини) - 1;

чл.92, ал.2 (нарушено изискване за спонсор) - 5;

чл.82,ал.1 (часовник и необозначена реклама) - 5;

чл. 84, ал. 1 (прекъсване на игрални филми) - 1;

чл. 84, ал. 2 (прекъсване за реклама преди изтекъл период) - 1;

чл.79 (гласове на водещи на новини в реклама) - 1;

чл.13, ал.3 във връзка с чл.14, ал.4 (непредоставяне на информация) - 2;

чл.76, ал.3 (реклама с деца) - 2;

чл.77, ал.2(скрита реклама)- 3;

чл.90, ал. 3 (спонсорирано полит. и иконом. Предаване) - 2;

чл.55, ал.1 от ЗЗ (пряка реклама на спиртни напитки) - 4;

чл. 80, ал. 2 – 1;

чл. 12, ал. 1 – 1.

Видно е, че административнонаказателните производства гравитират около сериозни нарушения и са в синхрон с тенденцията за специално внимание към спазването на професионалните стандарти и закрилата на “рисковите групи”, заявени като приоритети на Съвета.

Възможно е това явление да е обусловено и от факта на високата концентрация на риалити форматите в програмите на големите телевизионни оператори в посочения период („ВИП Брадър”, „Бягство към победата”, „Мюзик Айдъл”, „Страх”), които потенциално носят завишен риск от нарушения поради “живото” излъчване и засиления интерес на рекламодателите към позициониране на всяка цена във високорейтингови предавания.

3. РАБОТА СЪС СИГНАЛИ И ЖАЛБИ ОТ ГРАЖДАНИ И ИНСТИТУЦИИ

За изминалия период е характерно силното увеличение по обем на тази дейност в областта на мониторинга, както и задълбочаването ѝ по същество. Изключителното разнообразие от писмени жалби, запитвания, сигнали, както и от телефонни обаждания и кореспонденция по електронна поща, постъпваща в СЕМ, не позволява отчетливо групиране по проблеми, но, общо взето, за шестмесечието резултатите са : проверени и разгледани 79 преписки:

- писма от *Държавната агенция за закрила на детето* с прикрепени жалби от граждани срещу оператори, извършващи евентуални нарушения в сферата на потенциалното застрашаване на малолетните и непълнолетните – 5 броя;
- запитвания и жалби за казуси от отразяването на предизборната кампания - 2 броя;
- запитвания за законосъобразност на т.нар. видеонаблюдение - 2 броя;
- зрителски жалби от измама в телевизионни игри с ползване на телекомуникационни услуги - 4 броя;
- искане за предоставяне на право на отговор или жалба за отказ на предоставяне - 17 броя;
- нарушение на авторски или сродни права – 10 броя;
- сигнали за некоректни или заблуждаващи реклами – 7 броя;
- сигнали за възмущение от нарушения, свързани с принципите на чл.10 “добри нрави” – 8 броя;

- за програмна политика на оператори – 8 броя;
- недоволства от технически качества на излъчвани програми или части от тях – 3 броя;
- писма от фондации в защита на животни – 4 броя;
- искане за предоставяне на записи – 2 броя;
- лични спорове между оператор-работодател и служители, оператор-външен продуцент – 3 броя;
- жалби срещу публикации в интернет сайтове – 2 броя;
- за евентуално засегнати в медиите права на хора с увреждания – 2 броя;

Същественото е, че нито едно писмено запитване, жалба или сигнал, независимо дали е от отделен гражданин или официална институция, не е оставено без последствия - отговорите са ускорени максимално, въпреки изключителната натовареност на дирекцията с текущи и извънредни задачи. Извършената значителна по обхват и обем дейност в дирекцията е основание за **следните заключителни изводи:**

- Новите модели седмичен и месечен график, както и седмичен отчет, са израз на качествено нов подход в работата. Въвеждането им позволи да се прилагат повече видове мониторинг, да се повиши вниманието към тенденции в програмите, към потенциално рискови предавания.
- Създадени са добри предпоставки за качествен скок в цялостната дейност на експертите от “Национален мониторинг”. През периода, особено след февруари, експертно-аналитичната дейност е превърната във водеща. Беше наложена практиката на екипно изготвяне на експертни мнения по значими казуси от медийната дейност;
- Изгражда се добра традиция за професионална, навременна, оперативна реакция на експертно ниво, която подпомага последващите действия на Съвета. */експертно становище за потенциалните рискове от вредно въздействие на риалити формати тип “Страх” върху физическото и психическото развитие на малолетните и непълнолетните; екипна експертна преценка на евентуални бъдещи или настоящи случаи на последиците от т.нар. “видеонаблюдение”, като част от разпространение на програма от съответен оператор, засега в извънстолични територии - отговор до „Габрово кабел”, отговор до евродепутат М. Любчева за „СКАТ”; мнение по изразено официално несъгласие на Интеграционен съвет на хора с увреждания по благотворителните кампании на медиите (“НТВ” – „ВИП Брадър”); становище по отразяването на*

пресконференцията по случая “Киров” с оглед позициониране на т.нар. статична реклама в новинарски материали и др. ;

- Към този нов акцент в работата на отдела може да се причисли и експертната подготовка на констатации, обобщени статистики за нарушения, предварителни проучвания за осъществяването на срещи с представителите на операторите по т.нар. “лоша серийност” във филмовото програмиране и излъчване на реклами за спиртни напитки. Експерти от отдела са участвали във всички проведени до момента срещи от този род в Съвета и продължават последващото си наблюдение по определени обсъдени вече тенденции (*подходящо програмиране, преодоляване на включването на заблуждаващи реклами, нарушаващи действащото законодателство, съобразяване с изказаните от Съвета препоръки*).
- Продължи тенденцията за стабилно развитие на отдел “Регионален мониторинг”, в който бяха направени кадрови промени за оптимизиране на неговата работа;
- Видима е промяната в работата със сигнали на институции, организации и граждани. Освен рязко подобрена оперативност, забележима е тенденцията към ново качество на отговорите по преписките, излизане от досегашния шаблон и съобразяване със значимостта и спецификата на поставяните в сигналите проблеми.
- Налице е коренна промяна във взаимоотношенията с дирекция “Информационни технологии”. Отчита се силно подобряване на координацията и съвместните действия, канализиране на отделните усилия в обща посока. Утвърждаването на подобен стил на работа е от изключително значение за бъдещата мониторингова дейност.

НАДЗОР НА БНТ И БНР– април- май 2009 г.

- СЕМ прие отчет за програмната, технологичната и финансовата дейност на БНР за периода 1 октомври 2008 г. - 30 април 2009 г.;
- СЕМ прие отчет за програмната, технологичната и финансовата дейност на БНТ за периода октомври 2008 г. – март 2009 г.;

ПРОФЕСИОНАЛНИ СТАНДАРТИ

- Прие становище от г-н Лъчезар Вачков относно някои професионални стандарти при провеждането на предстоящите радиоконкурси;
- Прие четири основни направления на своята дейност: „Лицензиране и регистрация” (Анюта Асенова, Георги Стоименов, Маргарита Пешева, Мария Стефанова, Милен Вълков), „Мониторинг (Анюта Асенова, Анна Хаджиева, Бойчо Кулински, Милен Вълков,

Маргарита Пешева) , „Европейска аудиовизия” (Георги Стоименов, Мария Стефанова, Мая Вапцарова, Маргарита Пешева, Райна Николова) и БНР и БНТ (Бойчо Кулински, Маргарита Пешева, Мария Стефанова, Мая Вапцарова, Райна Николова) ;

- Прие план за дейността на СЕМ за първите шест месеца от мандата на Председателя на СЕМ, а именно: 25 ноември 2008- 25 май 2009г. , който е публикуван на сайта на Съвета;
- Прие основните ценностни позиции в бъдещия Експертен съвет на СЕМ;
- Определи по-голямата част от членовете на бъдещия Експертен съвет на СЕМ;
- Прие презентацията на СЕМ, която впоследствие бе представена на публичната дискусия на тема: „Враждебната реч и езикът на омразата”, организирана съвместно със Съюза на българските национални електронни медии и АБРО;
- Прие матрица за статистически данни за европейски произведения, съгласно чл.10, ал.2 от ЗРТ и за европейски произведения, създадени от външни продуценти, съгласно чл.10, ал.3 от ЗРТ, излъчени в програмите на телевизионните оператори под юрисдикцията на РБългария през 2008г.;
- Във връзка с 29-та среща на ЕПРА определи пет примерни теми :1. *Пренасяне и адаптиране към националното законодателство на клаузите от Директивата за аудиовизуалните медийни услуги, отнасящи се до регулация на аудиовизуални медийни услуги;* 2.*Прилагане на Директивата за аудиовизуалните медийни услуги - либерализиране на телевизионните правила за реклама;* 3. *Свободното слово (свобода на изразяване на мнение в глобалния медиен свят - защита на личната неприкосновеност и зачитане на фундаменталните права;* 4. *Защита на непълнолетните;* 5. *Цифрово радио: осъвременяване на старндартите; дебат, план за прилагане, роля на регулаторите и влияние на икономическата криза;*
- Прие Правилник за атестиране на служителите от СЕМ;
- Прие Правилник за устройството и дейността на СЕМ;
- Прие Правилник за устройството и дейността на Експертния съвет;
- Утвърди членовете на Експертния съвет на СЕМ;
- Прие Правилник за провеждане на стажове в СЕМ за наблюдение на радио и телевизионни програми;
- Разгледа и прие резултатите от изследванията на агенция „Маркет Линкс” в градовете Силистра, Гоце Делчев, Пазарджик и Перник;
- Прие ново направление в дейността на СЕМ, с наименование „*Финансова политика и администрация*”, чиято дейност ще се наблюдава от членовете на СЕМ: Анна Хаджиева, Георги

Стоименов, Маргарита Пешева, Мария Стефанова и Милен Вълков;

- Взе решение за откриване на процедура за служебно издаване на програмни лицензии за наземно цифрово телевизионно радиоразпръскване, съгласно изискванията на §37 от ПЗР на ЗИД на ЗРТ и изпрати писма до кандидатите „бТВ”, „Нова телевизия” и „ТВ-2”;
- Взе решение за определяне на специализиран профил чрез три възрастови групи (до 30 г., между 20 и 45 г. и над 35 г.) в предстоящите конкурси за градовете Пазарджик, Перник, Гоце Делчев и Девин;
- Прие становище във връзка с Правила на КРС за издаване на разрешение за ползване на индивидуално определен ограничен ресурс - радиочестотен спектър за осъществяване на електронни съобщения чрез електронни съобщителни мрежи за наземно аналогово разпространение на сигнали и го изпрати на вниманието на Комисията;
- Прие становище от доц. Дарина Зиновиева относно прилагането на §37 от ПЗР на ЗИД на ЗРТ;
- Прие отчет за дейността на СЕМ през 2008 г., който публикува на сайта на Съвета и изпрати на вниманието на Народното събрание;
- Прие длъжностните характеристики на директорите и на служителите от дирекциите: „Лицензиране и регистриране”, „Мониторинг”, „Правни дейности”, „Финансови дейности”, „главен секретар” на СЕМ;
- Определи доц. Райна Николова и Георги Стоименов за свои представители в работната група, сформирана със заповед на министъра на културата, проф. Стефан Данаилов, за въвеждане на Директивата за аудиовизуалните медийни услуги в ЗРТ ;
- Прие проект на *Правилник за реда и условията за регистриране на нови радио- и телевизионни програми*, който публикува на сайта на Съвета за обществено обсъждане;
- Прие проект на *Правилник за организиране и провеждане на процедура от СЕМ за издаване на лицензия за радио- и телевизионна дейност за програми, разпространявани чрез електронна съобщителна мрежа за наземно цифрово радиоразпръскване* и го предложи на своя сайт за публично обсъждане;
- Прие *Номенклатура на делата*, заедно със срокове за тяхното съхранение;
- Прие *Правилник за обучение и квалификация на служителите в СЕМ*;
- Прие *Вътрешни правила относно реда за ползване на различните видове отпуски*;

- Избра г-н Пламен Суруджийски за главен секретар на СЕМ;
- С решение отмени 11 становища и решения на СЕМ по професионални стандарти, поради тяхната неактуалност;
- Прие проект за Споразумение за сътрудничество с Координационния съвет за аудиовизуални медии на Република Молдова;
- Номинира Мария Стефанова за член на борда на ЕПРА и изпрати мотивирано писмено предложение до ЕПРА;
- Сключи споразумение с НБУ за провеждане на стажове в СЕМ на 12 студенти, със срок от една година;
- Предостави пълен достъп по три искания за достъп до обществена информация;
- Прие *Вътрешни правила за подбор и назначаване на административно-технически персонал в СЕМ*;
- Откри процедура за конкурс за свободната позиция „финансов контролър” към СЕМ;
- Прие становище относно Правила на КРС за реда на издаване на разрешения за ползване на индивидуално определен ограничен ресурс - радиочестотен спектър за осъществяване на електронни съобщения чрез електронни съобщителни мрежи за наземно аналогово радиоразпръскване на тв сигнали, съгласно изискванията на ЗИД на ЗЕС и го публикува на сайта на Съвета;
- Прие Правила за реда и организацията на възлагане на обществените поръчки в СЕМ;
- Прие изменения в програмните лицензии за аналогово разпространение на „Нова телевизия- Първи частен канал”, „Болкан Нюз Корпорейшън” и „ТВ2”;
- Прие Правилник за установяване на административни нарушения в ЗРТ и налагане на административни наказания ;
- Прие Правила за условията и реда за сключване на договори и изплащане на възнаграждения на лица по извънтрудови правоотношения от СЕМ;
- Прие Становище за поведението на електронните медии в условията на предизборната кампания.

КОРЕГУЛАЦИЯ

- Публична дискусия на тема: *„Враждебната реч и езикът на омразата в електронните медии”*, инициирана от СЕМ, съвместно с АБРО и Съюза на българските електронни медии;

- Работна среща с ръководството на „БТВ” относно представяне на ръководството на News Corp. и обсъждане на въпроси, свързани с прехода на Р България от аналогова към цифрова наземна телевизия;
- Работна среща относно продажбата на Националното управление на радио- и телевизионните станции (НУРТС) - от страна на БТК на австрийската компания ORS и необходимостта да се гарантира излъчването на програмите на двата обществени оператора БНР и БНТ. На срещата присъстваха: председателят на СЕМ, представители на БТК в качеството му на продавач, на ORS - в качеството му на купувач, на Министерство на транспорта и съобщенията, на Държавната агенция за информационни технологии и съобщения, както и генералните директори на БНР и на БНТ.
- Работна среща на СЕМ с генералния директор на Българско национално радио г-н Валери Тодоров, Управителния съвет на медията, както и медийни репортери, на която Съветът за електронни медии тържествено връчи програмната лицензия на „Радио Видин”.
- Работна среща на СЕМ и АБРО относно определяне на специализиран профил в предстоящите радиоконкурси за градовете Пазарджик, Перник, Гоце Делчев и Девин;
- Участие с презентация на семинар на тема: „Многообразие и недискриминация в медиите”, организиран от Комисия за защита от дискриминация в гр. Велинград ;
- Работна среща с УС на АБРО относно предстоящите радиоконкурси и неплатените такси за радио- и телевизионна дейност от радио- и телевизионни оператори - членове на АБРО;
- Работна среща с г-жа Барбара Брил, представляваща дейността на Emmis Bulgaria, и г-жа Елена Кискинова от „Радио ФМ плюс” по тяхна молба;
- Работна среща с ръководството на „Фокс Интернешънъл Ченълс България” по тяхна молба - относно недопускането в светлата част на денонощието на сцени, съдържащи жестокост и насилие в предаванията и филмите;
- Работна среща на председателя и членовете на СЕМ с „Вътрешен одит” към СЕМ.
- Работна среща с членовете на Експертния съвет на СЕМ. относно обсъждане на Устройствения правилник на Експертния съвет;
- Работна среща с одиторския екип от Сметната палата относно проект на доклад от извършения одит на финансовото управление на бюджета на СЕМ за периода 1 януари – 30 септември 2007 г.
- Публично представяне на членовете на Експертния съвет;
- Приемане на програма за дейността на Експертния съвет за срок от една година;

- Съгласно изискванията на §37 от ПЗР на ЗИД на ЗРТ, СЕМ проведе по две срещи, отделно с представители на „Нова телевизия – Първи частен канал” и „ТВ2”, една среща с представители на „бТВ” и една обща среща с представители на „Нова телевизия”, „бТВ” и „ТВ2”;
- Работна среща на председателя на СЕМ с г-жа Верена Шнайдер и г-жа Евгения Паланкова относно ангажиментите на Съвета в реализацията на туининг проекта, съвместно с Министерство на културата;
- Работна среща на председателя на СЕМ с членовете на Експертния съвет, на която бе обсъден план за неговата дейност през 2009 г.;
- Участие на СЕМ като съорганизатор в семинар, посветен на спазването на авторските и сродните права, организиран от сп. ”Авторски права” и „Филмаутор”;
- Работна среща с г-н Добрев, като представител на „Техно-България”, относно някои проблеми в работата на интегрираната система за цифров мониторинг;
- Работна среща на члена на СЕМ г-жа Мария Стефанова с представител на чешкия регулаторен орган, който бе на посещение в България;
- Работна среща в Министерство на културата на поредното заседание на Съвета за защита на интелектуалната собственост и Редовния консултативен съвет;
- Работна среща на председателя на СЕМ и членовете на *Експертния съвет* по повод на риалити играта „Страх”, излъчвана по „Нова телевизия – Първи частен канал” ;
- Работна среща с ръководството на „Нова телевизия – Първи частен канал” относно риалити играта „Страх” и нейното съответствие на изискванията на ЗРТ;
- Работна среща на СЕМ с г-жа Елена Кискинова от радио „ФМ плюс” относно дължимите такси за радиодейност;
- Работна среща на СЕМ с представители на „Радиокомпания Си. Джей” за обсъждане на резултатите от проведения едномесечен мониторинг по програмната лицензия;
- Работна среща на СЕМ с представители на „Радио Експрес” за обсъждане на резултатите от проведения едномесечен мониторинг по програмната лицензия ;
- Работна среща на СЕМ и АБРО относно някои общи действия във връзка с опазването на малолетните и непълнолетните от вредно медийно въздействие;
- Работна среща на СЕМ и КРС в Боровец, на която бяха обсъдени някои проблеми, свързани с предстоящото лицензиране на радио- и телевизионни програми, предназначени за цифрово радиоразпръскване ;

- Работна среща на СЕМ с представители на *Организациите на децата и хората с увреждания* във връзка с опазването на малолетните и непълнолетните от вредно медийно въздействие;
- Работна среща на СЕМ с ръководството на Асоциацията на телевизионните продуценти относно необходимостта от някои изменения в ЗРТ, отнасящи се до външните продукции;
- Работна среща на СЕМ с ръководството на БНТ относно приемане на отчет за програмната дейност, технологичното развитие и финансово състояние на БНТ за периода октомври 2008- март 2009г. ;
- Работна среща на СЕМ с ръководството на БНР относно приемане на отчет за програмната дейност, технологичното развитие и финансовото състояние на БНР за периода 1 октомври 2008 г. - 30 април 2009 г.;
- Работна среща с ръководството на „Нова телевизия – Първи частен канал” относно някои нарушения на добрите нрави във „Вип Брадър-3” и предприемане на мерки за опазване на малолетните и непълнолетните от вредно телевизионно въздействие ;
- Работна среща с ръководството на „Фокс Интернешънъл Ченълс България” относно някои установени нарушения на принципите на радио- и телевизионната дейност на ЗРТ в тяхната програма - наличието на кадри, съдържащи жестокост и насилие във филми, излъчени в светлата част на денонощието ;
- Работна среща на СЕМ с представители на ЦИК относно прилагането на изборното законодателство по време на предизборната кампания за членове на Европейския парламент;
- Работна среща на Председателя на СЕМ и членовете на *Експертния съвет* относно разглеждането на работен документ във връзка с изготвяне от СЕМ на списък на събития с особено важно значение;
- Работна среща на СЕМ с ръководството на БТВ и „Нова телевизия – Първи частен канал” по повод кампанията на ракиите „Грозден”, „Пещерска гроздова” и водка „Аляска” и съответствието им на изискванията на ЗРТ;
- Работна среща на СЕМ с одиторския екип (по негова молба) за определяне на критерии и показатели за оценка на надзорната дейност, осъществявана от СЕМ.

ПРАВНИ ДЕЙНОСТИ

Административнонаказателна дейност, като:

- Изготвя доклади по съставени актове за установяване на административни нарушения;

- Изготвя проекти на наказателни постановления и резолюции за прекратяване на административнонаказателното производство; организира изпращането до съда на жалбите заедно с преписките по обжалваните наказателни постановления;
- Осъществява процесуално представителство по наказателни с административен характер дела;
- Предприема действия за изпълнение на влезлите в сила наказателни постановления на председателя на СЕМ за имуществени санкции по реда на Данъчно-осигурителния процесуален кодекс и др.

Процесуално представителство по всички съдебни дела, по които СЕМ е страна, като:

- Организира изпращането до съда на жалбите заедно с преписките по обжалваните решения;
- Представява СЕМ по дела в открити съдебни заседания;
- Предоставя информация на СЕМ по движението на съдебните дела и др.

Административна дейност, като:

- Разработва правни становища, свързани с прилагането на ЗРТ и другите нормативни актове;
- Изготвя проекти на решения на СЕМ, осигурява дейността на СЕМ в правно отношение и подпомага членовете на СЕМ;
- Участва със свои представители в междуведомствени работни групи по изготвяне на нормативни актове, становища и др.;
- Изготвя проекти на решения за осигуряване на достъпа до обществена информация в съответствие със Закона за достъп до обществена информация;
- Изготвя документацията за процедури по Закона за обществените поръчки и др.

През периода 25 ноември 2008 г. – 31 май 2009 г. в изпълнение на задълженията си служителите от дирекция “Правни дейности” са извършили следното по основните направления:

1. Административнонаказателна дейност на СЕМ

Във връзка с административнонаказателната дейност на СЕМ, юристите от дирекцията са проверили и докладвали пред СЕМ 31 преписки по съставени актове от длъжностните лица от дирекция „Мониторинг“.

1.1. Вследствие на докладваните преписки председателят на СЕМ е издал:

- *16 шестнадесет) наказателни постановления.*
- *1 (една) административнонаказателна преписка, прекратена с мотивирана резолюция.*
- *14 (четиринадесет) предупреждения по чл. 28 “а” от ЗАНН.*

1.2. От издадените наказателни постановления:

- *1 (едно) не е обжалвано и е влязло в сила*
- всички издадени през периода 25 ноември 2008 г. - 31 май 2009 г. наказателни постановления са връчени;
- *12 (дванадесет) са обжалвани и са образувани дела пред съответните съдебни инстанции.*

3. Дирекцията е изготвила 12 (дванадесет) касационни жалби до административни съдилища в страната.

4. Във връзка с административнонаказателната дейност на СЕМ, през посочения период дирекцията е изготвяла също множество таблици и справки.

2. Процесуално представителство

Юристите от дирекция “Правни дейности” са се явили в 86 (осемдесет и шест) съдебни заседания, за които са изготвили и представили 51(петдесет и един) броя писмени бележки и защиты.

А. Наказателни с административен характер дела

Следствие административнонаказателната дейност на СЕМ, както бе посочено по-горе, са обжалвани 12 наказателни постановления, издадени през периода 25 ноември 2008 г.- 31 май 2009 г. от председателя на СЕМ. Образувани са НОВИ н.а.х.дела, както следва :

Пред районни съдилища:

Пред Софийски районен съд – 9 (девет) дела;

Пред Районен съд гр.Бургас – 2 (две) дела;

Пред Районен съд гр.Велико Търново – 1 (едно) дело;

Общо 12 (дванадесет) дела.

През периода 25 ноември 2008 г. – 31 май 2009 г. са излезли решения по висящи съдебни производства от минали години по наказателни постановления, издадени от председателя на СЕМ през 2005 - 2009г. От тях съответно:

потвърдени – 19 (деветнадесет) наказателни постановления.

отменени – 9 (девет) наказателни постановления.

По потвърдените и влезли в сила наказателни постановления, издадени от председателя на СЕМ за периода ноември 2008 г. – май 2009 г., е извършено следното:

изпратени са 30 (тридесет) покани до нарушителите за доброволно плащане на имуществената санкция;

28 (двадесет и осем) преписки са изпратени до *Агенцията за държавни вземания* за принудително събиране на имуществената санкция;

Процесуално представителство по дела пред ВАС

Пред ВАС срещу решения на СЕМ през периода 25 ноември 2008 г. – 31 май 2009 г. има образувани общо 12 дела.

От тях:

Постановени решения/ определения (в т.ч. и по дела от минал период)

приключени 11 дела (влязло в сила решение), от които:

10 дела - спечелени;

1 дело – загубено;

В изпълнение на служебните си задължения юристите от дирекцията са се явили в около 20 открити съдебни заседания пред ВАС. Изготвени са над 30 писмени защиты, касационни жалби и придружителни писма до ВАС.

3. Административна дейност на СЕМ

В изпълнение на правомощията си, съгласно разпоредбите на Закона за радиото и телевизията, СЕМ издава решения, като юристите от дирекция “Правни дейности” са подготвили около 20 от тях.

Юристите от дирекцията са извършили следното:

- Изготвяне на докладни/становища по поставени от СЕМ въпроси, свързани с прилагането на ЗРТ, както и с изпълнение на правомощията на Съвета.
- Изготвяне на проекти на вътрешни актове на Съвета и становища относно законосъобразността на всички изготвени от други дирекции проекти на правилници и др.
- Дирекцията е изготвила 20 (двадесет) придружителни писма до съдилищата във връзка с обжалвани наказателни постановления;
- Дирекция “Правни дейности”, в изпълнение на резолюции от председателя или протоколни решения на СЕМ, е изготвила над 17 писма до оператори, държавни органи и организации, други физически и юридически лица.
- Изготвяне на 31 договора и писмени становища по договори, по които СЕМ е страна;
- Изготвяне на писмени становища по всички проекти на актове за установяване на публични държавни вземания;
- Изготвяне на придружителни писма и изпращане на административните преписки по актове за установяване на публични държавни вземания до Върховния административен съд;
- Изготвяне на декларации, молби, пълномощни;
- Юристите от дирекцията са участвали в срещи с оператори във връзка с професионалните стандарти при осъществяване на радио- и телевизионната дейност.
- Във връзка с постъпили заявления по Закона за достъп до обществена информация, юристите от дирекция “Правни дейности” са изготвили документацията по преписките, включваща: докладни до СЕМ, решения, писма и протоколи;
- Дирекцията подготви цялостната документация по откриване процедура за възлагане на обществена поръчка с пряко договаряне за сървърно помещение, която включва заповед и протокол.
- Представители на дирекцията взеха участие в семинари и конференции.

АДМИНИСТРАТИВНО- ИНФОРМАЦИОННИ ДЕЙНОСТИ

За отчетния период СЕМ е провел 37 заседания, а Експертният съвет към СЕМ - 5 заседания. СЕМ е публикувал на своята уеб страница 67 съобщения, 129 решения и 19 становища.

СЕМ е осъществил следната международна дейност:

- Участие в 44-то заседание на постоянния комитет за трансгранична телевизия, Франция;
- Участие в 29-та редовна среща на ЕПРА, Естония;
- Участие в семинар относно независимо проучване на показателите за медиен плурализъм в държавите- членки на ЕС, Белгия;
- Участие в първата конференция на министрите, които отговарят за медиите и новите технологии от Съвета на Европа и форум „Въздействието на антитерористичното законодателство върху свободата на словото и информацията”, Исландия;
- Участие в заседанието на постоянния комитет за трансгранична телевизия, Франция.

ФИНАНСОВИ ДЕЙНОСТИ

- Прие *отчет за касовото изпълнение на бюджета на Съвета за 2008 г.*;
- Стартира процедурата на уведомление за възникнали изискуеми задължения на 30 радио- и телевизионни оператори, които не са ги изпълнили в срок;
- Прие отчет за касовото изпълнение на бюджета на Съвета за 2008 г.;
- Продължи да сезира АУПДВ относно неиздължени такси на оператори -Телевизия „Михайлов-Дъбника”;
- Избра МЦ „СОНЕЛ-ФАРМ” за обслужване от служба по трудова медицина;

Продължава връчването на актове за принудителни държавни вземания на оператори, които имат неуредени задължения към СЕМ.

Доц. д-р Маргарита Пешева

Председател на СЕМ