

РЕШЕНИЕ № 92

03 април 2012 г.

СЪВЕТЪТ ЗА ЕЛЕКТРОННИ МЕДИИ на свои заседания, проведени на 21 февруари 2012 г., 27 март 2012 г. и 03.04.2012 г., обсъди доклад с изх. № 20-00-15/13.02.2012 г., съдържащ резултатите от наблюдението на радиопрограма с наименование “Кракра”, създавана и разпространявана от “КРАКРА” АД, на честота 107.9 MHz в гр. Перник.

Съветът прие доклада, в който се съдържат констатации за нарушения на условията на издадената на дружеството Индивидуална лицензия за радиодейност № 065/ 25.01.2011 г. и в съответствие с правомощията си по ЗРТ образува производство по издаване на индивидуален административен акт – “решение” за издаване на задължителни указания на доставчика на медийни услуги “КРАКРА” АД за спазване на изискванията на чл. 33 от Закона за радиото и телевизията.

За да постанови решението си, Съветът за електронни медии прие за установено следното:

От фактическа страна

Съветът за електронни медии, след проведен конкурс за осъществяване на радиодейност за територията на гр. Перник, област Перник, за честота 107.9 MHz, е издал на “КРАКРА” АД Индивидуална лицензия за радиодейност № 065 /25.01.2011 г., със срок на действие 15 години, с която Лицензираният се задължава да предостави за разпространение чрез наземно радиоразпръскване програма:

- с наименование „Кракра” (т.1.2 от ПРЕДМЕТ НА ЛИЦЕНЗИЯТА),
- с местен обхват - за територията на град Перник (т. 3.1),
- със специализиран профил, предназначен за аудитория над 35 години (т. 1.5.),
- доставчикът на радиоуслугите е търговски оператор (т.1.3.).

Дружеството се представлява и управлява от Петър Киров, Кирил Спасов и Людмил Стойков – членове на Съвета на директорите на “КРАКРА” АД.

Формален повод за осъществяването на мониторинга

На основание чл. 14, ал. 4, във връзка с чл.13, ал. 3 от ЗРТ с писмо 20-00-15/20.01.2012 г. СЕМ е изискал предоставянето на контролни записи на радиопрограма с наименование “Кракра”, създавана от “КРАКРА” АД, предоставяна за разпространение на честота 107.9 MHz, на територията на гр. Перник, област Перник, излъчена за периода 16-22.01.2012 г. от 00.00 до 24.00 часа.

На 02.02.2012 г. – с вх. № 20-00-15/02.02.2012 г. в СЕМ са постъпили контролни записи на радиопрограма с наименование “Кракра”, за периода 16.01 до 22.01.2012 г. от 00:00 до 24:00 ч., записани на 7 цифрови носители, придружени с плейлисти.

След постъпването на записите длъжностното лице от дирекция “Мониторинг” е осъществило наблюдение (мониторинг) на предоставените записи.

В резултат на мониторинга длъжностно лице е направило следните заключения, отразени в доклада:

“В представения вид програмата не постига изпълнението на нито една от заявените програмни характеристики (т.6 от Индивидуална лицензия за радиодейност):

- Лицензираният не предоставя за разпространение задължителните, според лицензията, предавания с информационна насоченост, вкл. и новини, в обем – не по-малко от 4 на сто от дневното програмно време (т.6.1.1);

- Липсват предавания с образователна и културна насоченост – не по-малко от 5 на сто, и развлекателни предавания – не по-малко от 10 на сто от седмичното програмно време (т.т. 6.1.2 и 6.1.3);

- Не се предоставя и задължителната според лицензията европейска и българска продукция, в обем не по-малко от 50 на сто от годишното програмно време (т.6.1.4);

- Не се предлагат предвидените в лицензията допълнителни услуги като радио-онлайн, интернет страница на радиото, RDS и уеб кастинг (6.1.5);”

Съветът е приел изводите от извършения мониторинг, според които доставчикът на медийни услуги “КРАКРА” АД (програма “Кракра”) през наблюдавания период не постига изпълнението на нито една от заявените програмни характеристики (т. 6 от Индивидуална лицензия за радиодейност).

Предвид изложеното, на свое редовно заседание, проведено на 21.02.2012 г., Съветът е решил да стартира процедура по издаване на решение, с което на основание чл. 32, ал. 1, т.12 от ЗРТ да издаде задължителни указания на доставчика на медийни услуги “КРАКРА” АД за спазване на изискванията на чл. 33, т. 12 от ЗРТ (спазването на условията на издадените лицензии и извършените регистрации).

Съветът за електронни медии с писмо изх. на СЕМ № 20-00-15/ 24.02.2012 г. е уведомил “КРАКРА” АД за започване на производството и на основание чл. 34, ал. 3 от АПК е предоставил на дружеството възможност в 7-дневен срок от датата на уведомяването да изрази становище по събраните доказателства, както и да направи писмени искания и възражения относно фактите и обстоятелствата, свързани с описаните по-горе нарушения.

В посочения срок в Съвета е постъпило писмо с вх. № 20-00-15/ 05.03.2012 г., в което дружеството е предоставило своите писмени обяснения и възражения, като същевременно гарантира безусловното си намерение да изпълнява изискванията на предоставената му Индивидуална лицензия за радиодейност № 065/25.01.2011 г. Отправено е предложение за организиране на съвместна работна среща.

На 03.04.2012 г. е проведена съвместна работна среща с представители на “Кракра” АД, на която са обсъдени обясненията и възраженията на дружеството, както и са изяснени фактите и обстоятелствата от значение за случая.

От правна страна

Съгласно Закона за радиото и телевизията едно от основните правомощия на Съвета за електронни медии е да осъществява надзор върху дейността на доставчиците на медийни услуги относно спазването на условията на лицензиите за радио- и телевизионна дейност и извършените регистрации - чл. 33, т. 12 от ЗРТ .

Разпоредбата на чл. 110, ал.1 от ЗРТ определя съдържанието на лицензията, като т. 7 от същия текст посочва техническите и други изисквания към програмите. Тези други изисквания към програмите включват т.нар. “програмни характеристики”, посочени в лицензията за радиодейност.

Надзорът за спазването на ЗРТ и на изискванията по лицензията се осъществява от съответните длъжностни лица на Съвета за електронни медии (чл.117, ал.1 от ЗРТ).

Като взе предвид констатираните от длъжностните лица нарушения, отразени в доклада, а именно:

“В представения вид програмата не постига изпълнението на нито една от заявените програмни характеристики (т.6 от Индивидуална лицензия за радиодейност):

- Лицензираният не предоставя за разпространение задължителните, според лицензията, предавания с информационна насоченост, вкл. и новини, в обем – не по-малко от 4 на сто от дневното програмно време (т. 6.1.1);
- Липсват предавания с образователна и културна насоченост – не по-малко от 5 на сто, и развлекателни предавания – не по-малко от 10 на сто от седмичното програмно време (т.т. 6.1.2 и 6.1.3);
- Не се предоставя и задължителната според лицензията европейска и българска продукция, в обем не по-малко от 50 на сто от годишното програмно време (т. 6.1.4);
- Не се предлагат предвидените в лицензията допълнителни услуги като радио-онлайн, интернет страница на радиото, RDS и уеб кастинг (6.1.5);”

Съветът, съгласно правомощията си по чл. 32, ал. 1, т. 12 от ЗРТ, реши да издаде задължителни указания на доставчика на радиоуслуги “КРАКРА” АД. В решението си Съветът следва да укаже на лицензодателя да изпълнява условията на Индивидуалната си лицензия за радиодейност № 065/25.01.2011 г., т. 6, ПРОГРАМНИ ХАРАКТЕРИСТИКИ.

В създаваната и предоставяна за разпространение от “КРАКРА” АД програма с наименование „Кракра” на практика липсват заложените в т. 6 от лицензията за радиодейност предавания с информационна насоченост, вкл. новини в обем – не по-малко от 4 на сто от дневното програмно време (т. 6.1.1.), предавания с образователна и културна насоченост – не по-малко от 5 на сто, и развлекателни предавания – не по-малко от 10 на сто от седмичното програмно време (т. 6.1.2 и 6.1.3) .

Като не изпълнява условията на индивидуалната лицензия, “КРАКРА” АД нарушава един от основните принципи, посочени в чл. 10, ал.1, т. 2 от ЗРТ, от които се ръководят доставчиците на медийни услуги – гарантиране на правото на информация.

Съветът обсъди и факта, че индивидуалната лицензия за радиодейност е издадена в условията на конкурс, при провеждането на който е дадена най-висока оценка на информационната, образователната, културната и развлекателната насоченост на програмния профил, предложен от “КРАКРА” АД.

Имайки предвид това и на основание чл. 123, ал.1, изр. 2 от ЗРТ Съветът реши да изпрати предупредително писмо до притежателя на индивидуалната лицензия за

радиодейност, в което изрично да му напомни задължението да спазва неотменно всички програмни параметри и програмните характеристики.

Предвид изложеното и на основание **чл. 32, ал. 1, т. 12, във връзка с чл. 33, т. 12, във връзка чл. 123, ал. 1, изр. 2 от Закона за радиото и телевизията СЪВЕТЪТ ЗА ЕЛЕКТРОННИ МЕДИИ**

РЕШИ:

УКАЗВА на “КРАКРА” АД (наименование на програмата „Кракра”), доставчик на медийни услуги по смисъла на ЗРТ, притежаващ индивидуална лицензия № 065 /21.01.2011 г., да спазва безусловно т. 6 на лицензията, като предоставя за разпространение задължителните, според лицензията, предавания с информационна насоченост, вкл. и новини, в обем – не по-малко от 4 на сто от дневното програмно време (т. 06.1.1) , както и предавания с образователна и културна насоченост – не по малко от 5 на сто, и развлекателни предавания – не по-малко от 10 на сто от седмичното програмно време (т. т. 6.1.2 и 6.1.3);

ОПРЕДЕЛЯ 30–дневен срок за изпълнение на посочените по-горе указания.

На основание чл. 123, ал. 1, изречение второ от ЗРТ отправя до оператора писмено предупреждение за отстраняване на нарушението в посочения по-горе срок, в противен случай Съветът за електронни медии ще предприеме съответните действия съгласно ЗРТ.

Решението подлежи на обжалване пред Върховния административен съд на Република България чрез Съвета за електронни медии в 14-дневен срок от датата на съобщаването му.

ДОЦ. ГЕОРГИ ЛОЗАНОВ
ПРЕДСЕДАТЕЛ НА СЕМ