

НАКАЗАТЕЛНО ПОСТАНОВЛЕНИЕ

№ РД-10-57/ 29.08.2017 г.

Днес, 29.08.2017 г., подписаната София Владимирова ..., председател на Съвета за електронни медии, разгледах и проверих преписка по **Акт за установяване на административно нарушение № НД-01-50/ 20.07.2017 г.**, съставен от ..., на длъжност старши инспектор в Съвета за електронни медии, при свидетели на установяване на нарушението ... и ..., срещу **“НОВА БРОУДКАСТИНГ ГРУП” АД**, ЕИК: 832093629, седалище и адрес на управление: гр. София 1592, р-н Искър, бул. “Христофор Колумб” № 41, ет. 6, представлявано от Дидие ... Щосел, ЕГН ..., за следното:

На 26.04.2017 г. в гр. София, бул. „Шипченски проход” № 69, след преглед на записи от интегрирана система за мониторинг на СЕМ на телевизионното предаване “Господари на ефира” по програма „Нова телевизия” на “Нова Броудкастинг Груп” АД, за часовете от 23:00 ч. до 23:30 ч. на 24.04.2017 г., е установено следното:

От 23:15:20 ч. до 23:22:50 ч. на 24.04.2017 г. е предоставен за разпространение репортаж за избягал затворник рецидивист, който подмамва деца, като ги моли да му дадат вода; така прониква в домовете им и заплашвайки малолетните, ограбва ценни вещи от жилищата им. Направени са интервюта с майката на едно от момчетата и двама от пострадалите. Децата разказват трагични за тях събития – едното е ударено от нападателя, другото – затворено и уплашено.

Следва интервю на водещия със задържания престъпник, без негово съгласие, както и с полицаи от екипа, който го е задържал. Камерата настойчиво показва проснатия на земята рецидивист, на когото водещият с ирония подава чаша вода. Арестуваният се гърчи на пода и до края на интервюто остава в унизителна позиция спрямо интервюиращия го – легнал, с вързани зад гърба ръце. Водещият често му тика микрофона пред устата, въпреки многократните молби и заплахи на интервюираното против волята му лице.

23:15:45 *Водещият започва репортажа на фона на сграда, на открито. В началото майката разказва какво се е случило.*

23:16:17 Водещ: Сега до мен са пострадалите дечица. Разкажете какво точно се случи.

Първо дете: Ми един мъж ни заговори, че е от фондация за спирането на децата да пушат. И ни предложи награда колело. *(Появява се лицето на рецидивиста и надпис „Данчо, избягалият затворник”. Надписът и снимката стоят през цялото време.)* И ни каза, че трябва да си кажем адресите. Ние отидохме към блока на моя приятел, той го попита дали може да се качи да пие вода.

Друго дете: Когато се качих, аз му казах да почака отвънка и ще му донеса вода, но той отвори вратата, бутна ме и влязохме вътре. След това аз му дадох вода и той започна да претършува цялата къща и ме питаше за наркотици. После ми казваше, че ако не кажа къде са те, ще се ядоса още повече и ще ме пребие. Аз му казах, че нямам и той започна да пита за личните вещи на майка ми и баща ми. След това той взе от един буркан пари. Моят приятел ми звънна по телефона, той ми взе телефона, сложи го в коша за боклук и ме удари в ребрата. Заболя ме и по едно време изобщо не можех да дишам. След това *(въздъхва)* каза да слизаме надолу и да не казвам какво се е случило и защо плача.

Майка: Моят син се е опитал да каже на приятеля си, да му обясни, че този човек, който върви, е опасен, но не може, той е плачел през цялото време.

Момче: ...и се опитвах на няколко пъти да му кажа, да си заключи вратата, но не успях, защото той ме гледаше.

Друго момче: Той затвори вратата и сложи гредата. Аз много се изплаших, започнах да плача. Тогава той ми каза: „Къде са бижутата и парите на ваш”те?” Много се изплаших, защото не знаех какво може да ми направи.

Водещ: Какво поука си взехте от цялата тази история?

Момче: Да не разговаряме с чужди хора и да не им вярваме.

Водещ: Ние от „Господари на ефира” искрено съжаляваме за това, което ви се е случило.

Майка: Разбрах, че има още един такъв случай след нашите случаи. Че пак е казал „Искам да пия вода”. Нали, в смисъл, че тая чаша вода му отваря вратите.

Водещ: Организирахме съвместна акция с полицията, за да заловим избягалия затворник. Когато ние се появихме, полицията току-що го беше арестувала.

Водещ към арестувания: Добър ден, привет от „Господари на ефира”. Данчо, привет, носим ти чаша вода. *(Навежда се над арестувания, който лежи на земята с вързани на гърба ръце и в началото се старае да не се показва пред камерата, а после камерата нееднократно показва лицето му в близък план. Водещият не престава да стои над главата му, създава се усещане за тормоз).* Тъй като знаем, че си доста жаден напоследък... Ще ни кажеш ли защо го правиш това нещо... Малки деца...

Задържан: Нищо не съм направил...

Водещ: Нищо не си направил?

Задържан: Нищо не съм направил...

Водещ: А защо те задържаха тогава?

Задържан: Ами откъде да знам?

Водещ: Не знаеш нищо.

Задържан: Защото съм избягал от затвора.

Водещ: Избягал си от затвора?

Задържан: Да.

Водещ: А защо си бил в затвора въобще?

СЛЕДВА ДЪЛГА РАЗМЯНА НА РЕПЛИКИ МЕЖДУ ВОДЕЩИЯ И ЗАДЪРЖАНИЯ:

- Абе оставете ме на мира, бе!
- Пийнете си, успокойте се и елате да си поговорим. *(арестуваният продължава да лежи на земята до края на интервюто)*
- Пийнете я вие.
- Разбрахме, че крадеш от малки деца.
- Какво крада, бе?
- Ами вещи, пари, какво ли не...примамваш ги...
- Ама разкарайте го, моля ви, бе! Абе разкарай се, бе!
- Ще кажеш ли нещо в своя защита?
- Каква защита, какви работи бе, я се разкарайте, бе!
- Ти имаш ли право да подлъгваш малки деца?
- Не съм подлъгвал никой...
- Доста хора са пропищяли от теб...
- От мене?
- Да.
- Откога? Аз съм от 5 месеца избягал, бе. Кой съм ограбил?
- А за какво си лежал в затвора?
- За грабежи преди, във миналото ми...
- А сега в настоящето?
- В настоящето нищо не съм направил.

- Имаме подаден сигнал от родители... *(водещият настоява, клекнал до задържания)*
- Я се разкарай, бе, разкарай се...
- Подаден сигнал имаме от родители...
- Разкарай се...
- Които...Деца са пострадали от теб. Защо?
- Разкарай се, бе. Кой е пострадал от мен...
- Ами, казваш че искаш чаша вода от децата,
- Докажи го...
- ...влизаш в домовете им...
- Докажи го, бе....
- ...и обираш всички ценности...и затова, понеже си много жаден...ти носим чаша вода да пийнеш...
- Абе ти...разкарай се, че...
- Какво ще стане?
- Нищо няма да стане, господине! *(личи му как се ожесточава)*
- Дайте да си поговорим... *(продължава да настоява репортерът, престъпникът все още е проснат на земята)*
- За какво?...
- Ами защо го правите това нещо, на малки деца да посягате...
- Нищо не съм направил. *(Коментаторски глас зад кадър „айде, бе”)*
- Нищо не сте направил...
- Да, нищо не съм направил.
- Защо тогава ви арестуваха?
- Защото съм избягал от затвора. Още нещо искаш ли да чуеш? *(Задържаният вече показва свободно лицето си, тонът му става заплашителен.)*
- Обещавате, че повече няма да се занимавате с кражби, с грабежи и да посягате на малки деца...
- ...като излезна, ще си го получите...О-бе-ща-вам.
- Това като заплаха го приемам...
- Я се разкарай, бе, *(гласът му вече избива във фалцет, не успява да си сдържи нервите.)*. Я се разкарай! *(Към полицая:)* Господине, моля Ви, разкарайте го тоя...

Финал на водещия: Скъпи приятели, това е Данчо грабежа...

Задържан: Скъпи приятели, да ви...*(заглушен с пегел цинизъм)*...помияр! Изчезни, бе! *(Блъска с глава чашата вода, която репортерът му е предлагал през цялото време и която се разлива)*...Изчезни, бе!

Някъде като фон се чува женски глас: Стига, стига...

Втори финал на репортера: Хайде, скъпи приятели, доста се изнерви Данчо грабежа, надяваме се да отиде този път за дълго зад решетките, за да не може повече да посяга на малки деца. Скъпи приятели, Данчо искаше да открадне от хората бижута, а от полицията му подариха ето този вид гривнички *(показва белезници)*.

Комисар Калин Ленков, зам. началник „Криминална полиция”, СДВР: Въпросното лице е избягало от затворническо общезитие Казичане. Същият е многократно задържан и осъждан за подобни видове престъпления. От средата на месец март, така, стигнахме вече до установяване на неговото местонахождение, също така получихме данни, че е извършил въпросните престъпления...

Водещ: Със децата.

Комисар: Със децата, да. Документирани са 4 грабежа и една кражба. При претърсването на лицето са намерени вещи и предмети, които е отнел от децата и в момента лицето е докладвано в прокуратурата и ще му бъдат повдигнати обвинения и ще бъде приведен в Софийски централен затвор.

Водещ репортажа: Скъпи приятели, хубаво е, че след съвместната ни акция със СДВР един опасен престъпник вече е зад решетките. Това е засега от нас, за Господари на ефира, Влади Василев.

Първи водещ в студиото: Браво на полицията за бързата реакция в този случай.

Втори водещ в студиото: Обръщаме се, скъпи приятели, към родителите. Към всички родители. Разяснявайте, моля, на децата си всички рискове от контакти с непознати.

Първи водещ в студиото: Надяваме се, че въпросният Данчо този път ще си излежи пълната присъда и на воля ще си утолява жаждата в затвора.

Съгласно чл. 32 от Конституцията на Република България „Личният живот на гражданите е неприкосновен. Всеки има право на защита срещу незаконна намеса в личния и семейния му живот и срещу посегателство върху неговата чест, достойнство и добро име (ал. 1). Никой не може да бъде следен, фотографиран, филмиран, записван или подлаган на други подобни действия без негово знание или въпреки неговото изрично несъгласие, освен в предвидените от закона случаи (ал. 2)“.

В чл. 10, ал. 1, т. 4 от Закона за радиото и телевизията, конституционният принцип за личната неприкосновеност на гражданите намира проявление като един от принципите за осъществяване на радио- и телевизионна дейност.

Горепосоченият репортаж, излъчен на 24.04.2017 г. по програма „Нова телевизия“ в предаването „Господари на ефира“, засяга личната неприкосновеност на задържания гражданин. Действията на репортера уронват личното достойнство на лицето, независимо от наличието на достатъчно данни за извършено от него престъпление. Видно е, че задържаният гражданин изразява изрично нежелание да бъде сниман, с което репортерът на предаването не се съобразява. Напротив – през цялото време той упражнява психически тормоз над арестанта, възползвайки се от унижителното положение, в което той се намира – проснат на земята, с вързани зад гърба ръце, с натикан пред лицето микрофон, в унижителна за човешкото достойнство поза.

С включването на описания репортаж като част от предаването „Господари на ефира“, излъчено на 24.04.2017 г. във времето от 23:00:00 до 23:30:00 ч. по програма „Нова телевизия“, доставчикът на медийни услуги „Нова Броудкастинг Груп“ АД е допуснал предоставяне за разпространение на предаване в нарушение на принципа за защита на личната неприкосновеност на гражданите,

с което е извършил нарушение на чл. 17, ал. 2 във връзка с чл. 10, ал. 1, т. 4 от Закона за радиото и телевизията.

Към преписката са приложени следните писмени документи и материали: 1 бр. CD-R със запис на част от програма “Нова телевизия”, излъчена на 24.04.2017 г.; Покана за съставяне на акт за установяване на административно нарушение с изх. № НД-02-19-00-101/12.07.2017 г. + обратна разписка за получаването ѝ; Писмо изх. на СЕМ № НД-02-19-00-101/20.07.2017 г. до кмета на район Искър, Столична община; Писмо вх. № НД-02-19-00-101/07.08.2017 г. от секретаря на район Искър, Столична община; Пълномощно рег. № 11765/2013 г. на нотариус Дарина Стойкова.

Постъпило е писмено възражение с вх. № НД-02-19-00-101/ 07.08.2017 г. от упълномощен представител на дружеството, в което са изложени следните доводи срещу акта: при търсенето на баланс между правото на свобода на изразяването и на информация, и правото на личен живот следва да се има предвид, че отвъд личния живот започва социалният живот на личността, доколкото той се състои във взаимоотношенията на личността с обществото. Желанието на репортера и продуцента на предаването „Господари на ефира“ да информират обществото за опасност и заплахи, упражнявани спрямо деца от лице, което е избягало от затвора и има дълго съдебно минало, не може да бъде разглеждано като намеса в личната неприкосновеност на лицето. От изложеното в акта е видно, че

репортерът не се намесва в семейната, здравната и сексуалната сфера на лицето, а задава въпроси единствено по отношение на неправомерните действия, за които твърдят децата, че лицето е осъществило спрямо тях. С оглед характера и функциите на медиите, навлизането в частното пространство – пространството на икономическата, културната, социалната идентичност на едно лице, е допустима, когато е налице обществен интерес към действията на лица, които засягат много хора. В конкретния случай повод за предаването „Господари на ефира” и по-конкретно за репортажа са многобройните писма на притеснени майки на деца до предаването, с които се подават сигнали за лицето, което притеснява децата им. Именно общественият интерес дава право на репортера да търси и събира информация, и да представи тази информация, тъй като лицето и цялостното му поведение спрямо децата – свидетели в предаването, са в ущърб на гражданите, обществото и установените морални и законови норми. Сочи се също така, че съгласно трайната практика на ЕСПЧ има 2 групи „публични личности” – такива, които доброволно са възприели публичния си статут (политици, актьори, певци) и такива, които поради участие във важни събития или по друг начин са поставени в обществения обектив (участие в инциденти или противоправни и неетични действия). Именно заради особения си статут на публични личности, по отношение на тях е налице по-голям обществен интерес. Изразено е и несъгласие с констатацията на актосъставителя, че репортерът упражнява психически тормоз на арестанта, възползвайки се от унижителното положение, в което той се намира.

След проверка на административнонаказателната преписка, намирам, че производството е протекло в съответствие с изискванията на ЗАНН – АУАН е съставен в рамките на предвидения давностен срок и съдържа изискуемите от закона реквизити. Неизпълнението на задължението е описано достатъчно ясно, така, че да не възниква съмнение относно неговото съдържание. Всички елементи от състава му са изброени във фактическото описание. Предвид факта, че АУАН е съставен при условията на чл. 40, ал. 2 от ЗАНН – в отсъствие на нарушителя, който след покана не се е явил, той е предявен и подписан чрез общинската администрация на СО – район Искър. Доставчикът е организирал адекватно защитата си, подавайки писмено възражение, което намирам за неоснователно.

Безспорно, основната функция на медиите е да информират обществото. В конкретния случай обаче информацията за лицето и противоправните действия, които то е извършило, би могла да бъде поднесена по съвсем различен начин, и същевременно обществото пак да бъде информирано, без да се налага това изключително унижително отношение към арестуваното лице, независимо от наличието на достатъчно данни, че то е извършителят на престъпленията. Освен това, поведението на репортера към задържаното лице противоречи и на презумпцията за невинност, основен принцип в българското наказателно право. Опитът за интервю преминава в гавра с човешкото достойнство на лицето, което е в безпомощно състояние, проснато на земята със завързани зад гърба ръце. Видно е, че гражданинът е заснет и материалът е излъчен въпреки неговото изрично несъгласие, като по този начин е засегната личната му неприкосновеност.

Във връзка с изложеното намирам за безспорно установено нарушението на принципа за защита на личната неприкосновеност на гражданите, регламентиран в чл. 10, ал. 1, т. 4 от ЗРТ. Същото е извършено в условията на повторност, поради което имуществената санкция следва да бъде определена в двоен размер. Съгласно § 1, т. 33 от ДР на ЗРТ, повторно е нарушението, извършено в едногодишен срок от влизането в сила на наказателното постановление, с което е наложено наказание за същото по вид нарушение. С НП № РД-10-113/06.10.2015 г. на „Нова Броудкастинг Груп” АД е наложена санкция за същото нарушение в размер на 3000 лв. Наказателното постановление е потвърдено от съда и влязло в сила на 30.09.2016 г. (Решение от 29.03.2016 г. на СРС по н.а.х.д. № 18521/ 2015 г., оставено в сила с Решение № 6020/ 30.09.2016 г. на АССГ по к.н.а.х.д. № 5416/ 2016 г.), а процесното

нарушение е извършено на 24.04.2017 г., т.е. в едногодишния срок от влизане в сила на НП РД-10-113/ 06.10.2015 г.

Във връзка с изложеното и след проверка на Акт за установяване на административно нарушение № **НД-01-50/ 20.07.2017** г. с оглед неговата законосъобразност и обосноваване, и преценка на събраните доказателства и направените възражения, на основание **чл. 126, ал. 1 и ал. 3 във връзка с чл. 127, ал. 2 от Закона за радиото и телевизията**

ПО С Т А Н О В Я В А М:

НАЛАГАМ на **“НОВА БРОУДКАСТИНГ ГРУП” АД**, ЕИК: 832093629, седалище и адрес на управление: гр. София 1592, р-н Искър, бул. “Христофор Колумб” № 41, ет. 6, представлявано от Дидие ... Щосел, **имуществена санкция в размер на 6000 (шест хиляди) лева за нарушение на чл. 17, ал. 2 във връзка с чл. 10, ал. 1, т. 4 от Закона за радиото и телевизията, извършено в условията на повторност.**

Настоящото постановление подлежи на обжалване чрез Съвета за електронни медии пред Софийски районен съд в 7-дневен срок от деня на връчването му на нарушителя.

<p>Сумите се внасят по сметка на Съвета за електронни медии: IBAN: BG49 BNBG 9661 3000 1788 01, BIC: BNBGBGSD БАНКА: Б Н Б</p>

**ПРЕДСЕДАТЕЛ НА СЕМ
СОФИЯ ВЛАДИМИРОВА**

Определям срок за доброволно изпълнение – 7 дни от влизане в сила на наказателното постановление.

В случай на неизпълнение преписката ще бъде изпратена на публичен изпълнител или на ЧСИ за предприемане на действия за принудително събиране по реда на ДОПК.

**ПРЕДСЕДАТЕЛ НА СЕМ
СОФИЯ ВЛАДИМИРОВА**