

СЪВЕТ ЗА ЕЛЕКТРОННИ МЕДИИ

ПРОТОКОЛ

№ 41

от редовно заседание, състояло се на 27.11.2018 г.

ПРИСЪСТВАТ: Бетина Жотева, Ивелина Димитрова, Иво Атанасов, Розита Еленова, София Владимирова – председател.

Начало на заседанието 11.00 часа, водено от София Владимирова – председател на СЕМ. Съставил протокола – Светлана Николова.

ДНЕВЕН РЕД:

1. Доклади на Дирекция «Специализирана администрация – НЛРПР»:
 - а) за осъществен надзор на предаването «На кафе», включено в съдържанието на програма «Нова телевизия» на 14 ноември 2018 г.;
 - б) по повод писма на народния представител г-н Пенчо Милков, относно чуждестранни програми със съдържание «18+», предоставяни за разпространение в мрежите на предприятията по чл. 125в на Закона за радиото и телевизията (ЗРТ).
Вносител: В. Савова.
Докладват: Д. Кирковска, Ек. Василева, Д. Петрова
2. Доклади на Дирекция «Специализирана администрация – НЛРПР» по:
 - а) заявление от ЕТ «Генов – Георги Генов» за изменение на индивидуална лицензия ЛРР № 1-057-01 за доставяне на радиоуслуга;
 - б) искане от «Комодоре БГ» ЕООД за изменение на регистрацията (Удостоверение №-02-4-041-01);
 - б) заявления от «Дарик Радио» АД, «Фокус - Нунти» ООД и «Оберон Радио Макс» ООД, постъпили в Комисията за регулиране на съобщенията на основание чл. 30, т. 12 на Закона за електронните съобщения и във връзка с чл. 32, ал., т. 18 на ЗРТ.
Вносител: В. Савова.
Докладват: Ем. Станева, Р. Радоева.
3. Доклад на Дирекция «Специализирана администрация – НЛРПР» по административно-наказателно производство АУАН № НД-01-45/2018 г.
Вносител: В. Савова
Докладва: Ем. Станева.
4. Доклад на Дирекция «Обща администрация» за услуги, необходими за дейността на СЕМ.
Вносител: Б. Шабански.
Докладва: Сп. Янева.

Разни

- Предложение от члена на СЕМ г-жа Розита Еленова-председател на едната Експертна комисия и оторизиран съветник по дейността на лицензирането, относно времеви график за конкурсите за лицензии за доставяне на радиоуслуги в градовете Созопол, Бобошево и Свиленград.

- Предложение за състав на комисия за провеждането на конкурс за длъжност «старши инспектор» в Дирекция «Специализирана администрация – НЛРПР».

Информации:

- Молба от генералния директор на БНР за платен отпуск 2 (два) дни, 26-27.11.2018 г.

София Владимирова откри заседанието и предложи в т. Разни да се обсъди ресора на г-жа Ивелина Димитрова-член на СЕМ. Подложи на гласуване дневния ред.

Решение:

СЕМ реши с 5 (пет) гласа “за”: Приема дневния ред.

ПО ТОЧКА ПЪРВА: Доклади на Дирекция «Специализирана администрация – НЛРПР»:

- а) за осъществен надзор на предаването «На кафе», включено в съдържанието на програма «Нова телевизия» на 14 ноември 2018 г.;

Главен експерт Диляна Кирковска представи доклада. (Приложение т. 1а)

Бетина Жотева е на мнение, че в гледания видео материал от предаването, нищо не е казано за съставките на „спейс кекса“. Само който знае какво е, знае и какви са съставките му.

Ивелина Димитрова: Има един скрит подтекст, но няма директно споменаване, от друга страна пък темата е много чувствителна. Може би е добре да изчакаме отговора на Общинския съвет на наркотичните вещества – Благоевград.

Диляна Кирковска: По-скоро на Националния център по наркотичните вещества.

Иво Атанасов: Според мен марихуаната е „подхвърлена“ в ефира, но по един езоповски начин, който ни възпрепятства да наложим санкция, въпреки че се сещаме за какво става дума. Както говорихме преди малко, казано е по заобиколен път, да използвам думите на Константин Тилев, а не пряко.

Розита Еленова: Не е първият такъв случай в това предаване. Защо има такова повърхностно поведение и внушение? Това е обедно и семейно предаване, предаване с традиция, водещата е създала своя имидж на лидер на мнение в обществото, не може да си позволи такива препратки без контрапункт на друго мнение. Пак ще дам за пример БТВ, където в аналогично обедно предаване се коментираше темата за марихуаната, тема, която е важна, по която няма еднозначни мнения. Има страни, в които е легализирана, като в Холандия например, и страни като България, в които е забранена. В което предаване имаше представени няколко гледни точки и нямаше проблем да се коментира. И един пример от тези дни във връзка с протестите във Франция, един политик казва, че зад „жълтите жилетки“ се крият „кафяви униформи“ и веднага е бил принуден от обществото да се извини. Ще спра дотук, правим изводи и за внушения.

София Владимирова приема предложението, направено от експертите на СЕМ, да се направи запитване до Националния център по наркомании и Експертния съвет по лечение на зависимости към министъра на здравеопазването. Подложи на гласуване изпращането на писмо за становище, като след получаването му Съветът ще прецени стъпките, които да предприеме по този казус.

Решение:

СЕМ реши с 5 (пет) гласа “за”: Приема доклада.

Да се изпрати писмо до Националния център по наркомании и Експертния съвет по лечение на зависимости към министъра на здравеопазването, съгласно предложения проект.

След получаване на експертно становище, при наличие на нарушение на забрани за рекламиране на наркотични вещества, да се обосноват по безспорен начин нарушените норми в защита на детската аудитория.

б) по повод писма на народния представител г-н Пенчо Милков, относно чуждестранни програми със съдържание «18+», предоставяни за разпространение в мрежите на предприятията по чл. 125в на Закона за радиото и телевизията (ЗРТ).

Главен юрисконсулт Емилия Станева представи доклада. (Приложение т.1б)

Иво Атанасов: Това е много интересен въпрос, защото наистина, от една страна, Наказателният кодекс забранява порнографията в което и да е време на денонощието и по какъвто и начин да се разпространява, включително и кодирано. От друга страна обаче, съгласно чл. 20 на ЗРТ, СЕМ регулира медийните услуги само в случаите и по реда, предвидени в ЗРТ. Т.е. имаме едно противоречие в законовата база, което дава основание, от една страна, за второ писмо на народния представител, от друга страна пък ние може би трябва да повдигнем този въпрос, тъй като много пъти сме говорили, че законовата база много изостава от развитието на медийната среда, почти 20 години вече няма сериозни промени в медийния закон. Един по един случаите се събират и стават като една лавина. В един момент, може би с имплементирането на Директивата, трябва да се решат подобен тип противоречия. Иначе юристите биха могли да кажат кое е приоритет в случая – дали Наказателния кодекс (НК) или ЗРТ, но според мен, тъй като ние сме вкарани в рамките на този закон, си действаме по него.

Емилия Станева: Доколкото правозащитните органи са компетентни да преценят, дали един материал е порнографски и дали попада под легалната дефиниция за такъв по НК, съответно биха могли да се самосезират, ако намират, че разпространението на това съдържание покрива тази дефиниция.

Иво Атанасов: Т.е. други органи, а не СЕМ?

Емилия Станева: Относно порнографията, дали е налице престъпление по смисъла на НК, СЕМ не е компетентен да прецени. Съветът преценява с оглед неговите правомощия и многократно е отговарял на различни запитвания, включително и на органите на Министерство на вътрешните работи, че всъщност това са програми, които ние приемаме като програми за възрастни и те се разпространяват кодирано на територията на страната. Многократно сме подчертавали, че СЕМ никога не е постановявал решения за лицензиране или регистриране на българска програма, която да е с подобно съдържание, а всички програми, които се препредават са чуждестранни и в този смисъл ние реално не осъществяваме надзор върху тях. Това, което Съветът е направил през годините, е в разговори с БАККО да се предприемат саморегулаторни действия за недопускане в светлата част на деня разпространение на програми с еротично съдържание.

Иво Атанасов: С други думи, ако констатираме в лицензирани програми или регистрирани от СЕМ доставчици порнографско съдържание, бихме могли да действваме?

Емилия Станева: Да, но ние такова не сме констатирани. При доставчиците, които са под наша юрисдикция, до този момент не е констатирано такова порнографско съдържание.

Розита Еленова: Възможно ли е Съветът да има някакви пропуски в това отношение?

Емилия Станева: Да е имало такова съдържание и да не сме го видели ли имате предвид?

Розита Еленова: Да.

Емилия Станева: На мен не ми е известно да има, дори по сигнали от граждани. Обичайно сигналите са свързани с разпространение на съдържание, което би засегнало децата и което рефлектира върху прилагане на критериите за тяхната защита, както и свързаното с тях задължение от страна на доставчиците от миналата година да обозначават съдържанието за съответната възрастова група.

Розита Еленова: Ние сме в ситуация на саморегулация, но винаги може да има нов доставчик, който да е измислил варианти... ние и в случая имаме сигнал от гражданин. Въпросът ми е дали нещо не пропускаме? И да сме внимателни в това отношение, не да

чакаме конкретен повод. Съгласна съм с проекта за отговор. Може би една малко по-изострена наблюдателност.....

София Владимирова поясни, че проблемът е в това, че визираните предавания не попадат под юрисдикцията на СЕМ. Няма никакво съмнение, че ако има такова излъчване от оператор, който е регистриран и лицензиран от Съвета, ще се получат достатъчно голям брой жалби от граждани, забелязали подобно излъчване. Правомощията на СЕМ спрямо кабелните оператори са свързани предимно с чл. 125в от ЗРТ и именно затова такъв е и отговорът на Съвета.

Иво Атанасов: Бих искал да попитам г-жа Ем. Станева, няма ли възможност, така както беше със случая „Ал-Джазира” и тогава сезирахме британския регулатор „Офком”, няма ли възможност да констатираме някъде порнографско съдържание в доставчик, който е извън България, но е в рамките на Европейския съюз, и да се обърнем към съответната страна и нейния регулатор?

Ивелина Димитрова: Тя цялата програма е с такова съдържание.

Диляна Кирковска: Има, но те са го регистрирали.

Емилия Станева: Тези чуждестранни програми са регистрирани, някои от тях от френския регулаторен орган, някои от тях от „Офком”.

Иво Атанасов: При тях няма ли забрана?

Диляна Кирковска: Очевидно няма.

Решение:

СЕМ реши с 5 (пет) гласа “за”: Одобрява проекта на отговор до г-н Пенко Милков – народен представител в 44-то Народно събрание на Република България.

ПО ТОЧКА ВТОРА: Доклади на Дирекция «Специализирана администрация – НЛРПР» по:

- а) заявление от ЕТ «Генов – Георги Генов» за изменение на индивидуална лицензия ЛРР № 1-057-01 за доставяне на радиоуслуга;

Главен юрисконсулт **Емилия Станева** представи доклада. (Приложение т.2а)

Иво Атанасов: По отношение на предложението за среща с доставчика, не правим често такова нещо.

Емилия Станева: Да, не правим, но в случая хипотезата е такава, че за много кратък период от време, доставчикът предприема няколко поредни искания за изменение на лицензията.

София Владимирова зададе въпрос на г-жа Станева, да се проведе експертна среща ли е предложението за решение.

Емилия Станева: Предложението е за експертна среща, но членовете ако желаят да вземат участие в нея, разбира се, няма ограничение.

София Владимирова предложи, ако съветниците са съгласни с предложението за среща с доставчика, да гласуват. Който от тях желае, може да вземе участие в нея, като своевременно членовете ще бъдат уведомени за датата и часа на срещата.

Решение:

СЕМ реши с 5 (пет) гласа “за”: Да се проведе среща с доставчика за изясняване мотивите за исканата промяна, като за срещата да бъдат уведомени членовете на СЕМ.

- б) искане от «Комодоре БГ» ЕООД за изменение на регистрация (Удостоверение №-02-4-041-01);

Главен юрисконсулт **Емилия Станева** представи доклада. (Приложение т.2б)

Решение:

СЕМ реши с 5 (пет) гласа “за”: На основание чл. 32, ал. 1, т. 16 и т. 16а, във връзка с чл. 125а, ал. 5 от Закона за радиото и телевизията, изменя регистрацията на „Комодоре БГ” ЕООД, за доставяне на аудио-визуална медийна услуга, като наименованието на програмата се променя от „INLIFE TV” на „БЪЛГАРЕ”.

На доставчика да бъде издадено удостоверение за регистрация, отразяващо настъпилата промяна.

Възлага на длъжностни лица от СЕМ да впишат промените в раздел Първи на Публичния регистър.

б) заявления от «Дарик Радио» АД, «Фокус - Нунти» ООД и «Оберон Радио Макс» ООД, постъпили в Комисията за регулиране на съобщенията на основание чл. 30, т. 12 на Закона за електронните съобщения и във връзка с чл. 32, ал., т. 18 на ЗРТ.

Главен юрисконсулт **Емилия Станева** представи доклада. (Приложение т.2в)

- заявление от «Дарик Радио» АД;

Решение:

СЕМ реши с 5 (пет) гласа “за”: На основание чл. 32, ал. 1, т. 18 от Закона за радиото и телевизията, във връзка с чл. 30, т. 12 от Закона за електронните съобщения, не възразява Комисията за регулиране на съобщенията, при спазване разпоредбите на Закона за електронните съобщения, да измени Разрешение № 00760/21.07.2008 г. за ползване на индивидуално определен ограничен ресурс – радиочестотен спектър за осъществяване на електронни съобщения чрез електронна съобщителна мрежа за наземно аналогово радиоразпръскване на територията на Р България, издадено на „Дарик радио” АД, а именно:

В Приложение 1 „Технически параметри на електронната съобщителна мрежа“ изменя ред 20, съгласно приложението неразделна част от настоящото решение.

За решението да бъде уведомена Комисията за регулиране на съобщенията.

- заявление от «Фокус - Нунти» ООД;

Решение:

СЕМ реши с 5 (пет) гласа “за”: На основание чл. 32, ал. 1, т. 18 от Закона за радиото и телевизията, във връзка с чл. 30, т. 12 от Закона за електронните съобщения, не възразява Комисията за регулиране на съобщенията, при спазване разпоредбите на Закона за електронните съобщения, да измени Разрешение № 02201/04.05.2017 г. за ползване на индивидуално определен ограничен ресурс – радиочестотен спектър за осъществяване на електронни съобщения чрез електронна съобщителна мрежа за наземно аналогово радиоразпръскване на територията на гр. Русе, издадено на „Фокус-Нунти” ООД, а именно:

1. Изменя буква „з“ от Приложение 1 „Технически параметри на електронната съобщителна мрежа”, съгласно Приложението неразделна част от настоящото решение.

2. Изменя приложение 2 „Размер, срокове и начин на заплащане на таксите”.

За решението да бъде уведомена Комисията за регулиране на съобщенията.

- заявление от «Оберон Радио Макс» ООД.

Решение:

СЕМ реши с 5 (пет) гласа “за”: На основание чл. 32, ал. 1, т. 18 от Закона за радиото и телевизията, във връзка с чл. 30, т. 12 от Закона за електронните съобщения, не възразява Комисията за регулиране на съобщенията, при спазване разпоредбите на Закона за

електронните съобщения, да измени Разрешение № 00579-006/01.12.2017 г. за ползване на индивидуално определен ограничен ресурс – радиочестотен спектър за осъществяване на електронни съобщения чрез електронна съобщителна мрежа за наземно аналогово радиоразпръскване на територията на гр. Русе, издадено на „Оберон радио Макс” ООД, а именно:

1. Изменя букви „ж“, „и“ и „к“ от Приложение 1 „Технически параметри на електронната съобщителна мрежа”, съгласно Приложението неразделна част от настоящото решение.

2. Изменя приложение 2 „Размер, срокове и начин на заплащане на таксите”.

За решението да бъде уведомена Комисията за регулиране на съобщенията.

ТОЧКА ТРЕТА: . Доклад на Дирекция СА по административнонаказателно производство АУАН № НД-01-45/2018 г.

а) АУАН № НД-01-45/2018 г.;

Главен юрисконсулт **Емилия Станева** представи доклада. (Приложение т. 3а)

Решение:

СЕМ реши с 3 (три) гласа “за” и 2 (два) „против” (Бетина Жотева и Розита Еленова):

Възлага на председателя на СЕМ да издаде наказателно постановление на „Нова бродкастинг Груп” АД за нарушения на изискванията на чл. 17, ал. 2, във връзка с чл. 10, ал. 1, т. 4 от ЗРТ. Размерът на санкцията да бъде определен в условията на повторност.

ПО ТОЧКА ЧЕТВЪРТА: Доклад на Дирекция «Обща администрация» за услуги, необходими за дейността на СЕМ.

- Становище относно писмо от „Василка София” ЕООД (за увеличение на цената по договора за почистващи услуги);

Началник отдел „Бюджет и финанси” Спаска Янева представи доклада. (Приложение т.4.1)

Решение:

СЕМ реши с 4 (четири) гласа “за” и 1 (един) „въздържал се” (Розита Еленова):

Да се поднови договорът за почистващи услуги с „Василка София” ЕООД, при цена на услугата в размер на 1450 лв. с ДДС месечно, считано от 01.01.2019 г.

- Обновяване на деловоден софтуер с УЕБ версията на програмата.

Старши специалист Евгени Димитров представи доклада. (Приложение т.4.2)

Решение:

СЕМ реши с 4 (четири) гласа “за” и 1 (един) „въздържал се” (Розита Еленова):

Да бъде сключен договор с „Индекс България” ООД за надграждане на работещата в СЕМ Автоматизирана информационна система (АИС) „Документооборот” до АИС „е-Документооборот” - уеб система.

Разни

- Предложение от члена на СЕМ г-жа Розита Еленова-председател на едната Експертна комисия и оторизиран съветник по дейността на лицензирането, относно времеви график за конкурсите за лицензии за доставяне на радиосъслуги в градовете Созопол, Бобошево и Свиленград; (Приложение т. Разни 1)

Розита Еленова: Колеги, както обикновено правя предложение, за да има яснота в организацията при работата на комисиите. Правя няколко предложения: 11-14 януари, а датата на заседанието, на което се финализира процедурата - 15 януари. Второто е за 14-18 януари. Но с оглед на предстоящия месец, предлагам датите 28-31 януари и 5 февруари финализиране. Имате ли други мнения? Ако не – да гласуваме предложението.

София Владимирова няма нищо против, още повече че за г-жа Димитрова работата по документите ще е за първи път, докато останалите членове до голяма степен ги познават.

Решение:

СЕМ реши с 5 (пет) гласа “за”: Приема Времеви график за конкурсите за издаване на лицензии за доставяне на радиоуслуги за градовете Созопол, Бобошево и Свиленград.

Да се изпрати писмо до КРС с предложение, в периода 28-31 януари 2019 г. да бъде финализирана дейността на ЕК. В дневния ред на заседанието на СЕМ на 5 февруари 2019 г., да бъдат включени докладите на Експертните комисии.

- Предложение за състав на комисия за провеждането на конкурс за длъжност «старши инспектор» в Дирекция «Специализирана администрация – НЛРПР»;

София Владимирова напомни на членовете, че комисиите се структурират съгласно Наредба за провеждане на конкурсите за държавни служители (НПКДС), затова в нейния състав ще влязат: Борислав Шабански-главен секретар; Виржиния Савова-директор на дирекция „СА-НЛРПР“; Доротей Петрова – гл. юрисконсулт, Р.Радоева- ст.инспектор в „СА” и Ива Георгиева-гл. експерт „човешки ресурси” в „ОА”. Подложи предложението на гласуване.

Решение:

СЕМ реши с 5 (пет) гласа “за”: Комисията за провеждане на конкурс за длъжност „старши инспектор” в Дирекция „Специализирана администрация-НЛРПР да бъде в състав: Борислав Шабански-главен секретар; Виржиния Савова-директор на дирекция „СА-НЛРПР“; Доротей Петрова – гл. юрисконсулт, Р.Радоева- ст.инспектор в „СА” и Ива Георгиева-гл. експерт „човешки ресурси” в „ОА”.

- Определяне на ресора в структурата на СЕМ, за който ще отговаря г-жа Ивелина Димитрова – член на СЕМ.

София Владимирова информира членовете на СЕМ, че с г-жа Ивелина Димитрова са обсъдили възможностите за това какъв ресор би могла да поеме. В тази връзка предлага, съвместно с нея, да поеме ресор „Надзор”. Основанията за това предложение са, че в момента г-жа Владимирова има повече административни отговорности, а г-жа Димитрова смята, че в този ресор би се чувствала най-добре, имайки предвид и факта, че идва от БНТ.

Решение:

СЕМ реши с 5 (пет) гласа “за”: Г-жа Ивелина Димитрова – член на СЕМ, съвместно с г-жа София Владимирова – председател на СЕМ, да поеме ресор „Надзор” в структурата на СЕМ.

Информации:

- Молба от генералния директор на БНР за платен отпуск 2 (два) дни, 26-27.11.2018 г. (Приложение т. Инф.)

Решение:

СЕМ реши с 5 (пет) гласа “за”: Разрешава на Александър Велев – генерален директор на БНР, платен годишен отпуск в размер на 2 (два) работни дни за 2018 г., считано от 26.11.2018 г. до 27.11.2018 г., вкл.

София Владимирова закри заседанието.

Материали, приложени към Протокол № 41 :

1. Дневен ред;
2. Доклад от Д. Кирковска , Изх. № НД-06-21-00-81/23.11.2018 г.;
3. Доклад от Д. Петрова, Изх. № РД-21-01-00-14/23.11.2018 г.;
4. Доклад от Ем. Станева, Изх. № НД-04-30-07-129/23.11.2018 г.;
5. Доклад от Ем. Станева, Изх. № НД-06-19-00-102/16.11.2018 г.;
6. Доклад от Евг. Димитров, Изх. № НД-04-30-08-65/23.11.2018 г.;
7. Доклад от Сп. Янева, Изх. № РД-23-06-00-118/19.11.2018 г.;
8. Доклад от Р. Еленова, Изх. № НД-04-30-07-130/23.11.2018 г.;
9. Доклад от Б. Шабански, Изх. № НД-04-30-03-8/23.11.2018 г.;
10. Молба от Ал. Велев, Вх. № РД-22-17-00-26/20.11.2018 г.;

Бетина Жотева **Ивелина Димитрова**

Иво Атанасов **Розита Еленова**

София Владимирова
Председател на СЕМ

Старши специалист:
Светлана Николова