

НАКАЗАТЕЛНО ПОСТАНОВЛЕНИЕ

№ РД-10-7/ 08.07.2020 г.

Днес, 08.07.2020 г., подписаната Бетина ... Жотева, председател на Съвета за електронни медии, разгледах и проверих преписка по Акт за установяване на административно нарушение № НД-01-8/ 17.06.2020 г., съставен от ..., на длъжност главен инспектор в Съвета за електронни медии, при свидетели на установяване на нарушението ... и ... срещу **БЪЛГАРСКАТА НАЦИОНАЛНА ТЕЛЕВИЗИЯ**, ЕИК 000672350, седалище и адрес на управление: гр. София 1504, ул. Сан Стефано № 29, представлявана от Емил Илиев Кошлуков - генерален директор, за следното:

На 18.05.2020 г., в сградата на Съвета за електронни медии – гр. София, бул. „Шипченски проход” № 69, е извършен преглед на записи от Интегрираната система за мониторинг (ИСМ) на СЕМ на програма БНТ1 на доставчика на медийни услуги Българската национална телевизия и е установено, че:

На 24.04.2020 г. в централната емисия новини „По света и у нас” от 20:40:16 до 20:41:52 ч. е излъчен репортаж за печалба от хазартна игра на ДП **БЪЛГАРСКИ СПОРТЕН ТОТАЛИЗАТОР**. В репортажа участва и представител на хазартния оператор - Веселин Кюркчиев, директор „Информационни технологии и игри”.

Съдържанието на аудио-визуалния репортаж е следното:

Текст / звук	Картина
<p>Водещ - мъж: <i>И нещо любопитно. Все още не е ясно кой е късметлията, спечелил джакпота от близо 1 милион 600 хиляди лева от Спортния тотализатор.</i></p> <p>Водеща – жена: <i>Той е пуснал фиш през компютър и така е станал притежател на най-голямата онлайн печалба в историята на тотото досега”.</i></p> <p>Водещ - мъж: <i>Оттам съобщиха, че заради пандемията от коронавирус значително са се увеличили онлайн залаганията за сметка на пускането на фиш в тотопунктовете.</i></p> <p>Репортерски глас зад кадър – жена: <i>Седмица след като джакпотът от играта „6 от 49“ падна и пет и половина милиона лева отидоха при участник в Исперих, вчера в ефира на БНТ беше обявен поредния</i></p>	<p>Двамата водещи в кадър, зад тях на екран се виждат топките на тотото. В долен десен ъгъл има жестомимичен превод в ефир.</p> <p>Общ план на сграда с надпис на фасадата БЪЛГАРСКИ СПОРТЕН ТОТАЛИЗАТОР.</p> <p>В долната част на екрана има заглавие на репортажа: Кой е тотомилionерът с фиш за 3.20 лева?</p> <p>Детайл – запазен знак на тотализатора.</p> <p>Кадри от телевизионното студио на</p>

<p><i>109-ти тотомиллионер.</i></p> <p>Мъж - Веселин Кюркчиев, директор „Информационни технологии и игри” – първо в кадър и после зад кадър:</p> <p><i>Спечели джакпота с четворен фиш, пуснат онлайн и с една комбинация от играта „Тото Джокер“. Играта „6 от 42” е джакпотова игра, където вероятността за спечелване на джакпот е 3 пъти по-голяма от тази в играта „6 от 49”.</i></p> <p>Репортер в кадър: <i>Печалбата от близо милион и шестстотин хиляди лева е струвала на последния тотомиллионер само 3 лева и 20 стотинки и две минути работа пред компютъра. И аз ще пусна моя фиш, надявайки се да имам неговия късмет.</i></p> <p>Зад кадър репортерски глас: <i>Засега не се знае кой е тотомиллионерът, нито откъде е, тъй като е направил залога онлайн.</i></p> <p>Веселин Кюркчиев: <i>Залогът може да бъде направен от цялата страна, включително и от чужбина, ще можем да разберем едва след като той дойде да си го потърси. Срокът е 45 дни.</i></p> <p>Репортер зад кадър: <i>Това означава ли, че и чужденец може да е спечелилият?</i></p> <p>В. Кюркчиев: <i>Възможно е и чужденец да бъде, стига да е направил необходимата регистрация.</i></p> <p>Репортер зад кадър: <i>От началото на годината досега от игрите на Тото 2 вече имаме четирима тотомиллионери.</i></p>	<p>предаването Спорт тото и теглене на топки. Мъж говори в кадър.</p> <p>Топчета с числа са нареждат в улей.</p> <p>Репортер в среден план, едната ръка държи мишка, до нея на компютърен екран се вижда фиш на играта 6 от 49. Екранът е обърнат максимално към камерата.</p> <p>Близък план на фиша, вижда се движение на показалец на мишката по екрана как отбелязва със знака X числа. Движение на кадъра отгоре надолу, за да се проследи показалеца на мишката. Близък план на сайта на хазартния оператор с надпис СПОРТ ТОТО.</p> <p>Приближаване на кадъра към наредени топки с числа.</p> <p>Детайл – две ръце пишат на компютърна клавиатура. През рамото на мъж се вижда компютърен екран и фиш от играта 6 от 42. Камерата малко се изтегля – същия кадър, но в по-голям мащаб – мъж играе хазартна игра онлайн.</p>
---	--

Излъченият телевизионен репортаж надхвърля чистото информационно отразяване на новината за спечеления джакпот. Той не само представя като нещо любопитно факта, че в неделния ден е спечелен джакпотът в „6 от 42” с онлайн фиш, но преминава границата на чистата информация и навлиза в полето на търговското слово, представяйки значителен обем допълнителна информация, свързана с дейността на тотализатора, с начина за участие в игрите и възможните печалби. В контекста на голямата спечелена сума, нееднократното показване на логото на „Спорт тото”, описанието на играта „6 от 42” като джакпотова игра, където вероятността за спечелване на джакпот е 3 пъти по-голяма от тази в играта „6 от 49”, в комбинация с действията на репортерката, която демонстрира в ефир как пуска фиш от компютъра и думите ѝ, че се надява „и тя да има същия късмет”, плюс пояснението, че „залогът може да бъде направен от цялата страна, включително и от чужбина”, стига да е извършена „необходимата регистрация” – всички тези елементи на практика описват и

показват как се играе онлайн хазартна игра и имат рекламна цел за привличане на повече потребители на услугата.

Репортажът провокира голяма част от зрителите инстинктивно да се отъждествят със загадъчния късметлия или с репортерката на БНТ, която пробва късмета си. Изброените по-горе елементи, включени в репортажа, могат да подтикнат зрителите да поискат и те да имат същия късмет и съответно да се възползват от лесното и достъпно на пръв поглед залагане онлайн (срещу едва 3,20 лева печелиш 1 млн. и 600 хил. лв.).

Подчертаването от страна на представителя на тотализатора, че в „6 от 42“ вероятността за спечелване е 3 пъти по-голяма, отколкото в „6 от 49“ и че залог може да бъде направен практически отвсякъде; показването как става маркирането на желаните числа върху електронния фиш (чува се даже щракането на компютърната мишка) и изразената надежда на репортерката, че след като е маркирала числата, ще има същия късмет, като този на печелившия, придобиват характеристиките на скрито търговско съобщение, чрез което се представя начина на онлайн залагане и непряко се приканват зрителите да участват в хазартна игра.

Излъченото представлява скрито търговско съобщение по смисъла на чл. 75, ал. 2 от Закона за радиото и телевизията (ЗРТ), тъй като с думи, звук и картина се представя дейността на доставчика на услуги ДП БЪЛГАРСКИ СПОРТЕН ТОТАЛИЗАТОР в предаване, като с това представяне доставчикът на медийни услуги цели осигуряването на реклама и то би могло да подведе аудиторията по своята същност.

Като е излъчил на 24.04.2020 г. в централната емисия новини „По света и у нас“ в програма БНТ1 от 20:40:16 до 20:41:52 ч. описаното аудио-визуално съдържание (представящо игрите на ДП БЪЛГАРСКИ СПОРТЕН ТОТАЛИЗАТОР, включително чрез показването на логото на хазартния оператор, непряк призив за участие и демонстриране на начина на онлайн залагане), общественият доставчик на медийни услуги БЪЛГАРСКАТА НАЦИОНАЛНА ТЕЛЕВИЗИЯ е допуснал излъчването на скрито търговско съобщение, което е забранено,

с което е извършил нарушение на чл. 75, ал. 1, изр. второ от Закона за радиото и телевизията.

Към административнонаказателната преписка са приложени следните документи и материали: 1. 1 (един) бр. CD-R със запис на част от програма „БНТ 1“, излъчена на 24.04.2020 г.; 2. Покана за съставяне на АУАН с изх. № НД-02 19-00-58 / 15.06.2020 г. и обратна разписка за доставянето ѝ; 3. Пълномощно, нотариално заверено - рег. № 3432/30.04.2019 г. на нотариус в район на РС София с рег. № 515 на НК.

Постъпило е писмено възражение срещу акта с вх. № НД-02 19-00-58/ 23.06.2020 г., в което се отрича извършването на нарушение. Твърди се, че БНТ не се е облагодетелствала имуществено от въпросния репортаж, като представянето е извършено абсолютно безпристрастно и само и единствено с информационна цел. Заявява се, че споменаването на наименованието на БСТ, организиранието от него игри и правилата за игра по никакъв начин не би могло да въведе зрителите в заблуждение, защото правилата и условията на игрите са общоизвестни с оглед на тяхната уникалност, неизменност и десетилетна история. Налице е и полза в обществен интерес, поради факта, че по-голямата част от постъпленията се разпределя за българския спорт и българските училища. Моли се да не бъде издавано наказателно постановление, като алтернативно се моли да бъде приложена разпоредбата на чл. 28 от ЗАНН и случаят бъде приет за маловажен случай.

След като на основание чл. 52, ал. 4 от ЗАНН проверих АУАН № НД-01-8/ 17.06.2020 г. с оглед неговата законосъобразност и обоснованост, и прецених събраните доказателства и направените възражения намирам, че административнонаказателното производство е протекло при спазване на процесуалните правила. Актът е съставен от компетентно лице в предвидения от закона давностен срок и съдържа изискуемите от чл. 42 от ЗАНН реквизити. Неизпълнението на задължението е описано достатъчно ясно, така че да не възниква съмнение относно неговото съдържание. АУАН е връчен на нарушителя чрез негов упълномощен представител. Същият е упражнил адекватно правото си на защита, подавайки писмено възражение срещу акта.

По отношение на материалния закон намирам, че безспорно е реализиран съставът на нарушението на чл. 75, ал. 1 от ЗРТ, предвиждащ задължение за доставчиците на медийни услуги да не допускат излъчването на скрити търговски съобщения. Репортажът надхвърля твърдяната от БНТ единствено информационна цел, доколкото неоправдано се изтъкват предимствата на организирани от БСТ игри. Представител на тотализатора подчертава, че вероятността за спечелване в „6 от 42“ е три пъти по-голяма, отколкото в „6 от 49“ и че залог може да бъде направен практически навсякъде. Нещо повече, журналист от БНТ дори показва как лесно може да бъде попълнен фиш онлайн. Не се споделят доводите на представляващия доставчика, че не е преследвана рекламна цел. Всъщност ефектът от излъченото е именно такъв - у зрителите се създават изцяло положителни нагласи към посочените игри, многократно изтъквания лесен начин на залагане онлайн и големите печалби, които могат да бъдат получени ги привлича като клиенти на предлаганите от тотализатора услуги. Следва да се има предвид и, че елементът „получено възнаграждение“ не е задължителен, за да е осъществено нарушението, съгласно легалната дефиниция, дадена в чл. 75, ал. 2 от ЗРТ. С оглед императивната забрана за скритите търговски съобщения и вида на нарушителя - националния обществен доставчик на аудио-визуални медийни услуги, считам, че случаят не би могъл да бъде приет за маловажен.

Настоящото нарушение е извършено в условията на повторност. С НП № РД-10-30/ 31.07.2018 г. на БЪЛГАРСКАТА НАЦИОНАЛНА ТЕЛЕВИЗИЯ е наложена имуществена санкция в размер на 3000 лв. за същото по вид нарушение. Постановлението е влязло в сила на 15.11.2019 г., окончателно потвърдено с Решение № 6932 на Административен съд - София-град по к.н.а.х.д. № 8942/ 2019 г. Настоящото нарушение е извършено в рамките на една година от влизане в сила на НП № РД-10-30/ 31.07.2018 г., което го прави повторно по смисъла на параграф 1, т. 33 от ДР на ЗРТ и санкцията следва да бъде определена в двоен размер.

Предвид горното и на основание чл. 126, ал. 1 и ал. 3, във връзка с чл. 127, ал. 2 от Закона за радиото и телевизията

ПО С Т А Н О В Я В А М:

НАЛАГАМ на **БЪЛГАРСКАТА НАЦИОНАЛНА ТЕЛЕВИЗИЯ**, ЕИК 000672350, седалище и адрес на управление, гр. София 1504, ул. Сан Стефано № 29, представлявано от Емил Кошлуков - генерален директор **имуществена санкция в размер на 6000 (шест хиляди) лева за нарушение на чл. 75, ал. 1, изречение второ от Закона за радиото и телевизията, извършено в условията на повторност.**

Настоящото постановление подлежи на обжалване чрез Съвета за електронни медии пред Софийски районен съд в 7-дневен срок от деня на връчването му на нарушителя.

Сумите се внасят по сметка на Съвета за електронни медии:
IBAN: **BG49 BNBG 9661 3000 1788 01**, BIC: **BNBGBGSD**
БАНКА: **Б Н Б**

ПРЕДСЕДАТЕЛ НА С Е М
БЕТИНА ЖОТЕВА

Определям срок за доброволно изпълнение – 7 дни от влизане в сила на наказателното постановление.

В случай на неизпълнение преписката ще бъде изпратена на НАП/ ЧСИ за предприемане на действия за принудително събиране по реда на ДОПК.

ПРЕДСЕДАТЕЛ НА С Е М
БЕТИНА ЖОТЕВА