

НАКАЗАТЕЛНО ПОСТАНОВЛЕНИЕ

№ РД-10-13/ 04.11.2020 г.

Днес, 04.11.2020 г., подписаната **Бетина ... Жотева, председател на Съвета за електронни медии**, разгледах и проверих преписка по **Акт за установяване на административно нарушение № НД-01-19/ 21.10.2020 г.**, съставен от ..., на длъжност главен инспектор в Съвета за електронни медии, при свидетели на установяване на нарушението ... и ... срещу **БЪЛГАРСКАТА НАЦИОНАЛНА ТЕЛЕВИЗИЯ**, ЕИК по БУЛСТАТ 000672350, седалище и адрес на управление: гр. София 1504, ул. Сан Стефано № 29, представлявано от **Емил Илиев Кошлуков – генерален директор**, за следното:

На 18.09.2020 г., в сградата на Съвета за електронни медии – гр. София, бул. „Шипченски проход” № 69, е извършен преглед на записи от Интегрираната система за мониторинг (ИСМ) на СЕМ на програма БНТ1 на доставчика на медийни услуги Българската национална телевизия и е установено следното:

На 17.09.2020 г. от 18:45:13 ч. в програма БНТ1 започва излъчването на предаването „Спорт тото”, с водещи Марина и Део. Водещият Део съобщава, че ще бъде проведен 75-тият тираж на **БЪЛГАРСКИ СПОРТЕН ТОТАЛИЗАТОР**.

Докато се показва тегленето на тиража, водещата Марина казва в 18:48:05 ч. „*Преди да изтеглим печелившите комбинации в играта „5 от 35”, вижте още една възможност за крупни печалби.*”

От 18:48:12 до 18:48:32 ч. БНТ1 излъчва клип/spot за хазартната игра „Шампионска кръстословица” със следното аудио-визуално съдържание:

| Текст / звук | Картина |
|--|---|
| <i>Гласът на Део зад кадър:</i> Спортист. Победа. Шампион. Всички тези думи олицетворяват Спорт тото. Затова БЪЛГАРСКИ СПОРТЕН ТОТАЛИЗАТОР създаде „Шампионска кръстословица”. Три отделни кръстословици, допълнителни бонус думи, общо над 15 милиона и 200 хиляди лева са печалбите, скрити зад думи. „Шампионска кръстословица” - печалби за шампиони в кръстословици за милиони. | Анимация – тъмен силует на мъж на светъл фон рита топка. Букви върху кубове с променящи се цветове, като буквите оформят думи, които се пресичат и кръстосват - „спортист, игра, победа, медал, шампион”. Тъмен силует на мъж върху светъл фон тича. Логото на Спорт тото от детайл се изтегля и се вижда целият като фон. Отново силуети - на боксьори, на баскетболист... излиза анимация на талон „Шампионска кръстословица”, като се показват детайлите в него, на екран се изписва и |

| | |
|--|--|
| | 15200000 лева. Три талона на моментната игра и едри бели цифри 1:2,94, фонът е тъмен. Силуетите зад талоните са светли, а фонът тъмен. |
|--|--|

Докато се излъчва клипът/спотът „Шампионска кръстословица”, както преди неговото излъчване и след края му, на екран липсва обозначение за наличие на търговско съобщение - горе в ляво на екрана стои само логото на БНТ1 и надпис „на живо”.

Предаването „Спорт тото” завършва в 19:00:40 ч. и започва излъчването на рекламен блок – констатирано е наличие на екрана долу в ляво на надпис „реклама” с продължителност 7 секунди – до 19:00:47 ч., когато в БНТ1 се разпространява абсолютно същия клип (описан по-горе) за хазартната игра „Шампионска кръстословица”.

Съгласно чл. 75, ал. 1, изречение първо от Закона за радиото и телевизията (ЗРТ), търговските съобщения трябва ясно да се разпознават като такива. Чл. 85, ал. 1 от ЗРТ изисква рекламата и телевизионният пазар да са ясно разпознаваеми и да се различават от редакционното съдържание, а ал. 2 определя, че те трябва да са ясно отделени от другите части на предаването чрез визуални и/или звукови, и/или пространствени средства, без с това да се ограничава използването на нови рекламни техники.

От описаното по-горе става ясно, че доставчикът на медийни услуги излъчва един и същи клип на хазартна игра веднъж по време на предаване без никакво обозначение и ясно отграничаване на същия като търговско съобщение, а минути след това – включвайки го в рекламен блок с изрично обозначение „реклама”.

Като е излъчил на 17.09.2020 г. в програма БНТ1 от 18:48:12 до 18:48:32 ч. гореописаното аудио-визуално съдържание, а именно рекламен клип/spot за хазартната игра „Шампионска кръстословица” в рамките на предаването „Спорт тото”, без обозначение за търговско съобщение (реклама) и без ясно отделяне на рекламата от другите части на предаването чрез визуални и/или звукови и/или пространствени средства, общественият доставчик на медийни услуги Българската национална телевизия **е извършил нарушение на чл. 85, ал. 2 от Закона за радиото и телевизията.**

Към административнонаказателната преписка са приложени следните документи и материали: 1. 1 (един) бр. CD-R със запис на част от програма „БНТ1”, излъчена на 17.09.2020 г.; 2. Покана за съставяне на АУАН с изх. № НД-02 19-00-90 / 15.10.2020 г + обратна разписка за доставянето ѝ.; 3 Пълномощно рег. № 3432/ 30.04.2019 г. на нотариус Богдана Бъчварова;

Постъпило е писмено възражение срещу акта с вх. № НД-02 19-00-90/ 26.10.2020 г., в което се отрича извършването на нарушение. В него се сочи, че реализацията и излъчването на предаванията, наименовани „Теглене тиражите на Тото 2 и Втори тото шанс” или накратко „Спорт тото”, са уредени съгласно сключения между БНТ и ДП „Български спортен тотализатор” договор. По силата на този договор БНТ предоставя програмно време по програма БНТ1 за отразяване тегленето на тиражите и обявяване на резултатите от организираните от ДП БСТ хазартни игри – традиционна лотария, числови

лотарийни игри, моментна лотария и залагания върху резултати от спортни състезания. В този смисъл, в съдържанието на излъченото на 17.09.2020 г. предаване съвсем закономерно и обосновано, освен тегленето на тиражите, е включена и информацията относно друга хазартна игра, организирана от Тотализатора – моментната лотария „Шампионска кръстословица“. Този спот не следва да се третира като търговско съобщение, доколкото същото видео е елемент от едно предаване, което е изцяло насочено към различни по естеството си обявявания относно организирания от Спортния тотализатор хазартни игри. Редакционното съдържание на посоченото предаване няма как да съдържа други, различни, нехазартни елементи. При излъчването на спота липсва рекламен апел, а е предоставена само информацията относно условията на играта, награди, бонуси печалби, както и визуална презентация на талоните за участие в нея. Следва да се има предвид и това, че двете излъчвания, цитирани в АУАН, са реализирани на база различни правоотношения – едното по силата на договор за предоставяне на програмно време, а другото по силата на договор за реклама. Алтернативно се моли да се приложи нормата на чл. 28 от ЗАНН и случаят да бъде приет за маловажен.

След като на основание чл. 52, ал. 4 от ЗАНН проверих АУАН № НД-01-19/21.10.2020 г. с оглед неговата законосъобразност и обоснованост, и прецених събраните доказателства и направените възражения намирам, че административнонаказателното производство е протекло при спазване на процесуалните правила. Актът е съставен от компетентно лице в предвидения от закона давностен срок и съдържа изискуемите от чл. 42 от ЗАНН реквизити. Неизпълнението на задължението е описано достатъчно ясно, така че да не възниква съмнение относно неговото съдържание. АУАН е съставен в присъствието на представител на нарушителя и му е връчен. Същият е упражнил адекватно правото си на защита, подавайки писмено възражение срещу акта.

АУАН е законосъобразен и от материалноправна страна. ЗРТ съдържа конкретни изисквания как да бъдат отделени рекламните съобщения от другите части на предаването, а именно чрез визуални и/или звукови и/или пространствени средства. В случая липсва каквото и да било отделяне, напротив – рекламното съдържание се излъчва по време на предаването „Спорт тото“ в рамките на 20 секунди без никакво обозначение и разграничаване от неговото съдържание. Намирам за неоснователно твърдението на представляващия доставчика за различните основания за двете излъчвания – няма как едно и също съдържание веднъж да е обозначено като рекламен спот и включено в обозначен рекламен блок, а в друг случай да е част от редакционното съдържание и да се приеме, че няма рекламна цел. Законът допуска разполагането на единични рекламни спотове (т.е. такива извън рекламни блокове) и по време на предавания, но при условие, че това съдържание е ясно отделено от другите части на предаването.

Предвид горното и на основание **чл. 126, ал. 1, във връзка с чл. 127, ал. 2 от Закона за радиото и телевизията**

ПОСТАНОВЯВАМ:

НАЛАГАМ на **БЪЛГАРСКАТА НАЦИОНАЛНА ТЕЛЕВИЗИЯ**, ЕИК по БУЛСТАТ: 000672350, седалище и адрес на управление: гр. София 1504, ул. Сан Стефано № 29, представлявано от Емил Илиев Кошлуков – генерален директор **имуществена санкция в размер на 3000 (три хиляди) лева за нарушение на чл. 85, ал. 2 от Закона за радиото и телевизията.**

Настоящото постановление подлежи на обжалване чрез Съвета за електронни медии пред Софийски районен съд в 7-дневен срок от деня на връчването му на нарушителя.

| |
|---|
| <p>Сумите се внасят по сметка на Съвета за електронни медии: IBAN: BG49 BNBG 9661 3000 1788 01, BIC: BNBGBGSD БАНКА: Б Н Б</p> |
|---|

**ПРЕДСЕДАТЕЛ НА С Е М
БЕТИНА ЖОТЕВА**

Определям срок за доброволно изпълнение – 7 дни от влизане в сила на наказателното постановление.

В случай на неизпълнение преписката ще бъде изпратена на НАП/ ЧСИ за предприемане на действия за принудително събиране по реда на ДОПК.

**ПРЕДСЕДАТЕЛ НА С Е М
БЕТИНА ЖОТЕВА**