

СЪВЕТ ЗА ЕЛЕКТРОННИ МЕДИИ

ПРОТОКОЛ

№ 14

от редовно заседание, състояло се на 10.05.2021 г.

ПРИСЪСТВАТ: Бетина Жотева – председател, Галина Георгиева, Ивелина Димитрова, София Владимирова, Розита Еленова.

Начало на заседанието: 11.00 часа, водено от Бетина Жотева

Съставил протокола – Вера Данаилова

ДНЕВЕН РЕД:

1. Избор на председател на Съвета за електронни медии

2. Доклади от дирекция Лицензионни, регистрационни, правни режими и международна дейност относно:

а) изменение на индивидуални лицензии, издадени на Радио 1 ЕООД и на Фокус – Нунти ООД за град Пещера;

б) заявление от Омъ-Илиеви ООД за изменение на разрешение, препратено от КРС на основание чл. 30, т. 12 от Закона за електронните съобщения;

в) уведомително писмо от Комисия за регулиране на съобщенията за липса на честотен ресурс за град Русе;

г) поправка на явна фактическа грешка в Протокол 12 от 08.04.2021 г.;

д) услуга, необходима за дейността на Съвета за електронни медии.

Вносител: Емилия Станева, Доротея Петрова

Докладват: Райна Радоева, Доротея Петрова

Разни

Бетина Жотева откри заседанието и подложи на обсъждане дневния ред.

Решение:

СЕМ реши с 5 (пет) гласа „за“: прие дневния ред.

ПО ТОЧКА ПЪРВА: Избор на председател на Съвета за електронни медии

Главен секретар Емилия Станева припомни процедурата за избиране на председател на СЕМ. (Приложение 2)

Бетина Жотева пожела преди да се пристъпи към предложенията и въобще към първа точка да каже съвсем кратко, че за нея да бъде председател е било голяма чест и отговорност. Знае, че тези думи са станали клишета, но моли за разбирането, че за нея те не са и всъщност по-добри думи от тези не са измислени. Годината е била много трудна по много обстоятелства. Няма е пари, няма е възможност да работят това, което позволява капацитетът на Съвета и затова благодари за подкрепата на всички членове за всички инициативи и за всички идеи, които са имали общо през тази една година. София Владимирова и Галина Георгиева са я подкрепяли през цялото време и винаги е разчитала на техния глас, защото те са знаели много добре, знаели са го още от самото начало, че нейното намерение е било да даде всичко, на което е способна, за да може да се справи и да продължи това, което е направила София. Г-жа Владимирова е направила всичко възможно без пари, а г-жа Жотева е направила всичко възможно с малко повече пари, които бяха предоставени от януари нататък. Г-жа Жотева благодари на Ивелина Димитрова и на Розита Еленова за това, че са поставили толкова голямо предизвикателство пред нея с думите си, когато са се въздържали миналата година от своята подкрепа. Те са й дали амбицията да обърне внимание върху себе си и като личност, и върху това, което трябва да свърши в СЕМ. Работата на Съвета е била силно ограничена от Ковид и затова тя е решила, че трябва да насочи своето внимание и усърдие към административно-стопанската част и към хората вътре в СЕМ. Обърна внимание на факта, че Съветът е предал двеста страници отчет, с който в тази трудна година, трябва всички да се гордеят. Изрази надежда да има комисия за радио и телевизия, която да погледне този отчет и да разбере колко много, много работа са свършили всички. Специалните отговорности на председателя за административно-стопанската част, за която се е концентрирала максимално, е доста по-различна от творческата. Тя е деликатна и е изцяло свързана с финансовите възможности и кадровият потенциал на регулатора. Г-жа Жотева първо благодари за това, че колегите й са подкрепили идеята за административна реформа и второ - за това, че са подкрепили всичките идеи за създаване на по-добри условия на труд, които са станали възможни вследствие на по-добрия бюджет, който Съветът е получил тази година. Работата наистина е била изморителна, напрегната, но и вълнуваща. Г-жа Жотева и в момента много се вълнува, но никога няма да забрави вдигнатите ръце за подкрепа и им благодари.

Галина Георгиева благодари за встъпителните думи на г-жа Жотева и зададе предварително подготовения си въпрос: „Как сте, г-жо Жотева?“

Бетина Жотева отговори, че се чувства прекрасно.

Галина Георгиева предложи на г-жа Жотева да продължи да се чувства така прекрасно. Благодарни за възможността при встъпването си в СЕМ да има за председател г-жа Владимирова и след нея г-жа Жотева със силен замах да приеме следващото председателство. През изминалата година Съветът е бил изправен пред голяма пъстрота от емоции и вземане на решения, година изпълнена с предизвикателства. Управлението на една такава структура, какъвто е всъщност ангажиментът на председателя, е възможност Съветът да покаже колегиалност както в управлението, така и във взимането на решения. Г-жа Георгиева се радва, че е била част от взимането на всички важни решения както за структурна реформа, така и за участията на Съвета, които до момента не е бил реализирал, или поне не е реализирал в последните години. Така че нейната подкрепа е за следваща още една година г-жа Жотева да бъде председател на Съвета за електронни медии.

Бетина Жотева благодари и даде думата на г-жа Димитрова.

Ивелина Димитрова: Както каза и г-жа Жотева, нейното внимание беше повече фокусирано към административно-стопанската част и там нещата бяха наред. В едни аспекти по отношение на определени неща, бяха направени много добре в тази една година,

и аз оценявам това. И обновяването в много отношения на администрация, на техника и т.н., структурна реформа, но от друга страна в други аспекти, свързани с нашата най-важна и най-основна дейност, според мен, може много какво да се направи. През тази една година аз не съм приела една немалка част от мониторинговите доклади и то по сериозни поводи и казуси, и това ме разколебава да дам своята категорична подкрепа. Не съм „против”, оценявам свършеното, но смятам, че по отношение на тази най-важна дейност – мониторингът, анализите, и то в сложни казуси и периоди, смятам че тук можеше да се направи много повече. Така че аз ще гласувам „въздържала” и смятам това, надявам се, че г-жа Жотева да го приеме като знак, като едно предизвикателство. Знаете, че всички добри идеи съм подкрепяла. Другото, което също така една моя препоръка, е това намерение Съветът да се отвори в по-голяма степен, да има една по-засилена комуникация с външния свят, една по-засилена обществена активност като комуникация ми се струва, че не се случи в пълна степен. Надявам се това да се случи през следващата една година. Благодаря!

Бетина Жотева благодари и даде думата на г-жа Еленова.

Розита Еленова: Благодаря, г-жо Жотева. Денят е важен, заседанието с тази специална точка го прави по някакъв начин ексклузивно. За шести път присъствам на такъв избор и всеки път ситуацията е била различна. При моите избори правя и обзор на изминалата година. Затова и днес ще отбележа плюсовете и минусите, които бяха важни от моя гледна точка. Разбира се, ще ползвам и изказванията на колегите преди мен, които провокираха още мисли. През изминалата година с председателството на г-жа Жотева е редно да отбележим постиженията, като инициативата на председателя, но са направени съвместно и със съветници и с администрация - и това, разбира се, е новата структура. Посока, която аз и в предишните години съм толерирала и инициирала, че Съветът, администрацията се нуждаеха от този род тонизиране и ще се работи по-добре в нова структура. Сега хората могат да осъзнаят, като че ли по-добре своите възможности и да ги предложат. Всяка по-стара структура подвежда към пасивност. Опитът да се запълни административният капацитет – ето това е фактът, което трябва да се отбележи също. Ще отбележа за изминалото председателство - адекватните мерки, които бяха взети по време на пандемия и цялата организация, която бе направена. Прибавям и осъвременяването на техническото оборудване на работните места и създаването на по-добра работна среда за администрацията. Също процес, за който през годините не съм спирала да апелирам. А то е, че качеството на работното място е от съществено значение за най-доброто, което може да даде всеки от нас, и съветник, и служител, и администрация. Мога да отбележа, че имаше балансирана политика за постигане на екипност при съветниците, също една моя тема в предните пет години, линия особено важна при нов председател, и като отчитане на неговата дейност. Тъй като сме наистина в много сложна политическа и обществена обстановка, пандемията, комуникацията ни с генералните директори на обществените медии, промените по Закона за радиото и телевизията, по които също много работихме, ще изразя акцентите, по които трябва следващата година да се върви. А то е да се работи в посока укрепване на административния капацитет, относно временните позиции на главен секретар, временните позиции на директор Специализирана администрация, все пунктове, които са от съществено значение за това повишаване качеството на работа. За мен продължава да има нужда от анализа относно регионалните центрове. Тези регионални центрове и тяхното място в нашата работа си ги поставяме за цел всяка година. Трябва да се анализира тяхната ефективност, дали могат да бъдат направени и по-ефективни, как, и мисля, че следващият председател е крайно време да го направи. И стигам, може би, до основното слабо звено и това е повишаване квалификацията и уменията на инспекторите, както и на новопостъпилите. За мен това трябва да е основният приоритет за следващите няколко

месеца. И разбира се, балансираният бюджет, който Вие отбелязахте, ни дава по някакъв начин глътка въздух, но предстоят още много задачи и Вие го знаете по-добре от мен, но го отбелязвам. Безспорно можем да отчетем тази година положителни резултати и разбира се, имаше моменти на остри реакции, на разменени реплики, но може би беше в посока постигане на нашите цели. Това, което на финала искам да пожелая на Съвета за електронни медии в следващата една година е да участва активно в отразяването на Европейските директиви в законодателството и да насочва усилия при разрешаването на обхвата при лицензии и обзор. И всичко това е в посока постигане повишаване на авторитета и независимостта ни като регулатор, от което имаме нужда всички ние, и председателят на Съвета за електронни медии, и съветникът, и всеки един човек от администрацията.

Много се надявам в следващата година желанието ми за повишаване качеството на работата вътре в Съвета за електронни медии да не се разчита като реплики на дребно, а да се разчита точно като закодиране на едни високи критерии, каквито винаги съм претендирала да имам. И това показва моето гласуване през годината при докладите на мониторинга. Често съм била единственият член, който е поставял тези високи критерии. Не е нужно да стигаме до положение да избираме председател, за да се казват нашите претенции, те трябва да се заявяват ежедневно и на всяко едно заседание. Това беше моето изказване, благодаря за дадената дума.

Бетина Жотева благодари и даде думата на г-жа София Владимирова.

София Владимирова поиска накратко да обобщи, като последна по ред на изказванията. Има едно предложение за г-жа Жотева. Тъй като някои от колегите ѝ вече са заявили подкрепа, като бивш председател на Съвета и като член на Съвета, вече два мандата, не може да си позволи нито да бъде много критична, нито крайно ентузиазизирана, защото си дава изключително ясна сметка от личен опит колко е сериозна и отговорна, и ангажираща тази работа, и как всеки човек на това място трябва да е много внимателен както в публичните си изяви, така и в ръководенето на хората, които работят в Съвета за електронни медии. Явно така е орисан председателят на Съвета за електронни медии, той се изправя в своя мандат и пред административни, и пред професионални кризи. В мандата на г-жа Жотева, първият, така се е случило, че тя е трябвало административно много добре да се организира и да създаде необходимите условия за работа в една безпрецедентна за света ситуация, не само за Съвета за електронни медии, а и за държавата, и според г-жа Владимирова тя го е направила с пълното разбиране за отговорността, която носи. Както вече очевидно са загатнали някои от колегите ѝ, изказали се преди нея, се задават други предизвикателства, които може би ще изместят административния фокус. За нея лично безспорно едно от тях е Законът за радио и телевизия, защото са свидетели на острата реакция на Българското национално радио, за която и Съветът е сезиран по отношение на бюджета им, и като цяло финансирането на обществените медии е тема, която все по-малко търпи отлагане и следва да бъде поставена на дневен ред. Това, според г-жа Владимирова, важи и за бюджета на Съвета за електронни медии във връзка с неговите увеличени правомощия и отговорности с увеличаване на неговия капацитет. Административните проблеми, поне според нея, до голяма степен са туширани и силно ограничени и очаква Съветът да може в много по-голяма степен да обърне фокуса си върху професионалните и експертни предизвикателства пред които е изправен. Няма да е лесно и предполага, че никой на тази позиция не очаква да е лесно. Може би не очаква да е чак толкова трудно, колкото се случва във времето, но това е техният ангажимент, който са поели когато са били избрани на тази позиция, и всеки от тях тук трябва да е готов да носи този ангажимент и да носи тази отговорност. Г-жа Жотева е спазила обещанието си да обърне особено внимание на международната дейност на Съвета, която без съмнение е изключително важна, и за която тя е носела отговорност и като член

на Съвета, това е била част от нейния ресор, и особено в ситуация на затваряне е било много важно да не изостават контактите с техните партньори, и в лицето на ЕПРА, и в лицето на ЕРГА, защото е важно да се обменя опит и практики, особено при навлизането на новото законодателство, което очевидно е предизвикателство за всички регулатори, не само за българския. Приключвайки краткото си изказване, колегите ѝ знаят, че не е по дългите речи, г-жа Владимирова каза, че ще подкрепи кандидатурата на г-жа Жотева. Нейното пожелание или съвет, по отношение на това, за което винаги е била особено внимателна и в работата си като председател, и в работата си като член, и ще продължи да изисква от председателя и от членовете, нейните колеги и от самата себе си, СЕМ да работи професионално, предвидимо и прозрачно, защото смята, че това е основното за работата на всеки един регулатор, както и да обърнат повече внимание на актуалните за обществото и индустрията теми, които очевидно отново са на дневен ред.

Бетина Жотева сподели, че безкрайно много е благодарна, и че това е било много важно за нея последната година. Предполага, че всеки един от колегите ѝ когато прави нещо, иска да го прави добре и с ръка на сърцето си каза, че много се е старала, много е искала да продължи, това което г-жа Владимирова е успяла да направи за три години. Г-жа Жотева отбеляза, че не е искала нивото да бъде по-ниско, не е искала да има съмнения в желанието ѝ нещата в СЕМ да бъдат качествени и на високо ниво, и непрекъснато се е вслушвала в думите на всичките си колеги. Много благодари за всичките думи, които са казали. Дава си сметка за административния капацитет, за повишаване на нивото на анализа и за регионалните центрове, записала си е всичко за балансирания бюджет. Между другото сподели, че г-жа Владимирова има много добра идея и иска още сега да я съобщи - ще предложи да се гласува в точка „Разни” - СЕМ да напише писмо до Европейската комисия за това, че напоследък се вземат пари от БНТ, от БНР, от БТА и СЕМ за запълване на бюджета на Министерство на здравеопазването във връзка с Ковид кризата. Тези пари, които са взети и от трите национални медии, не помагат по никакъв начин за тяхната добра работа. Естествено СЕМ не е споменат, защото сумата, която е взета от СЕМ е малка на пръв поглед, но за общия бюджет на регулатора е много голяма и много необходима. Г-жа Жотева обясни, че има изградена много добра комуникация с ЕК и напълно подкрепя предложението за писмо.

Още веднъж благодари на всички за думите. Ако ѝ гласуват доверие още една година, няма да видят различен човек, различна емоция или различна отдаденост да направи това, което е необходимо за СЕМ.

Поради липса на други предложения, г-жа Жотева подложи на гласуване постъпилото предложение за избор на председател на СЕМ.

Решение:

СЕМ реши с 4 (четири) гласа „за” и 1 (един) глас „въздържал се” (Ивелина Димитрова): Избира Бетина Жотева за председател на СЕМ, считано от 10.05.2021 г. Допуска предварително изпълнение на решението.

Бетина Жотева: Благодаря, София! Благодаря, Галя! Благодаря, Розита! Наистина ви благодаря за подкрепата и за това, че сте тук.

ПО ТОЧКА ВТОРА: Доклади от дирекция Лицензионни, регистрационни, правни режими и международна дейност относно:

а) изменение на индивидуални лицензии, издадени на Радио 1 ЕООД и на Фокус – Нунти ООД за град Пещера;

б) заявление от Омъ-Илиеви ООД за изменение на разрешение, препратено от КРС на основание чл. 30, т. 12 от Закона за електронните съобщения;

в) уведомително писмо от Комисия за регулиране на съобщенията за липса на честотен ресурс за град Русе;

г) поправка на явна фактическа грешка в Протокол 12 от 08.04.2021 г.;

д) услуга, необходима за дейността на Съвета за електронни медии.

а) изменение на индивидуални лицензии, издадени на Радио 1 ЕООД и на Фокус – Нунти ООД за град Пещера;

Директор на дирекция СА ЛРПР и МД Доротея Петрова представи доклада. (Приложение 3а)

Решение:

СЕМ реши с 5 (пет) гласа „за“: на основание чл. 32, ал. 1, т. 9, във връзка с чл. 110, ал. 1, т. 7 от Закона за радиото и телевизията, изменя Индивидуална лицензия № 1-016-01-38, издадена на Радио 1 ЕООД за доставяне на радиоуслуга с наименование “Радио 1” на територията на гр. Пещера, като за носеща честота на звука вместо 91.4 MHz вписва 98.0 MHz.

Длъжностни лица на СЕМ да отразят промяната в раздел Трети на Публичния регистър. За решението да бъде уведомен доставчикът.

Решение:

СЕМ реши с 5 (пет) гласа „за“: на основание чл. 32, ал. 1, т. 9, във връзка с чл. 110, ал. 1, т. 7 от Закона за радиото и телевизията изменя Индивидуална лицензия № 1-023-01-46, издадена на Фокус – Нунти ООД за доставяне на радиоуслуга с наименование “Радио Фокус” на територията на гр. Пещера, като за носеща честота на звука вместо 105.1 MHz вписва 106.3 MHz.

Длъжностни лица на СЕМ да отразят промяната в раздел Трети на Публичния регистър. За решението да бъде уведомен доставчикът.

б) заявление от Омъ-Илиеви ООД за изменение на разрешение, препратено от КРС на основание чл. 30, т. 12 от Закона за електронните съобщения.

Директор на дирекция СА ЛРПР и МД Доротея Петрова представи доклада. (Приложение 3б)

Решение:

СЕМ реши с 5 (пет) гласа „за“: Не възразява срещу исканото изменение на разрешение № 01831/23.10.2012 г. за осъществяване на електронни съобщения, издадено на Омъ-Илиеви ООД, доколкото изменението произтича от промяна в Тарифата за таксите, които се събират от Комисията за регулиране на съобщенията по Закона за електронните съобщения. Да се уведоми КРС, че Решение № РД-05-17/17.03.2021 г. на СЕМ е влязло в сила и Комисията следва да предприеме съответните действия.

в) уведомително писмо от Комисия за регулиране на съобщенията за липса на честотен ресурс за град Русе.

Директор на дирекция СА ЛРПР и МД Доротея Петрова представи доклада.
(Приложение 3в)

Решение:

СЕМ реши с 5 (пет) гласа „за“: Да се уведоми заинтересованото лице за невъзможността да бъде обявен конкурс за издаване на лицензия за радиодейност на територията на град Русе поради липса на свободен честотен ресурс.

г) поправка на явна фактическа грешка в Протокол 12 от 08.04.2021 г.

Директор на дирекция СА ЛРПР и МД Доротея Петрова представи доклада.
(Приложение 3г)

Розита Еленова: Аз разбира се ще гласувам за поправката за фактическата грешка. По-скоро тази грешка доказва, че когато човек много се чуди какво да говори, какъвто беше случаят с генералния директор Балтаков, се получават едни ей такива, нали. Той просто се почуди какво да каже точно и най-добре да сложим многоточие. Дълго се чуди как да обясни нападките, които са в доклада – черно на бяло, за да обясни, че има натиск. И ще използвам случая да изкоментирам с колегите, че когато Съветът за електронни медии е относително безкритичен, такъв какъвто беше последният отчет на генерален директор, и му бъде разрешено да не отговаря на въпросите, той наистина спира да има коректив, да има критерии, да има стандарти, които да следва и това е нашата работа. Дано не се стига до такива фактически грешки, когато генералните директори просто да се чудят какво да измислят и да кажат. Ние тук трябва да очакваме не нападки - дали са от ЕВU, не дай, Боже, трябва да очакваме реформи, трябва да очакваме новаторство, какъвто е слоганът на концепцията. Като говорим за нападки такива грешки стават.

Бетина Жотева смята, че нападките към генералните директори наистина будят тревога. Това, че г-н Балтаков споделя, че има някакъв натиск към него персонално, не се знае засега от чия страна, но той го споменава на два пъти. Ако този негов сигнал придобие някаква по-конкретна форма, г-жа Жотева смята, че е тяхно задължение да сезират прокуратурата за натиск към генералния директор на обществена медия. Но понеже до този момент няма такъв сигнал от г-н Балтаков, просто иска да сподели, че според нея това е правилното действие, както са постъпили по-рано в случая с г-н Костов.

Розита Еленова: Е, то сигнал ние имаме, сигналът е вътре в доклада: че има натиск от Управителния съвет към генералния директор! Ако това е достатъчно – да подаваме. Но на моето желание да разбере повече, той просто не каза никакви факти. Ние, ако имахме факти, щяхме да сме сезирали прокуратурата.

Бетина Жотева потвърди, че точно това е искала да каже, че ако се получи подобен сигнал, ангажимент на СЕМ е да го направи.

Решение:

СЕМ реши с 5 (пет) гласа „за“: Във връзка с допуснатата явна фактическа грешка в Протокол № 12 от проведено на 08.04.2021 г. заседание на СЕМ от стр. 17, ред 20 да се заличат думите „ЕВU и от“.

д) услуга, необходима за дейността на Съвета за електронни медии.

Директор на дирекция СА ЛРПР и МД Доротея Петрова представи доклада. (Приложение 2д)

Бетина Жотева призова колегите си за подкрепа, защото това е един невероятно сложен, дълъг и труден процес. По него са работили много хора и продължават да работят. Трябва да има професионално изготвено техническо задание, за да може СЕМ да използва тези средства и да смени системата и да знаят, че каквото е зависело от тях, са го направили. Тя подкрепя това предложение и се надява и останалите членове да го подкрепят.

Розита Еленова: Ако това е предложението на председателя и администрацията, запознала съм се с документите, които са ни предложени, познавам и спецификата на тези процеси, гласувам „за“.

Решение:

СЕМ реши с 5 (пет) гласа „за“: Да се сключи договор с Доли медия студио ЕООД за изготвяне на техническо задание за обявяване на обществена поръчка за нова система за мониторинг.

ПО ТОЧКА РАЗНИ:

София Владимирова обясни, че предложението ѝ да изпратят писмо до Европейската комисия е във връзка с това, че при разговорите с тях вече са поставяли необходимостта от промени в закона и безспорно финансирането на обществените медии и на регулатора е било част от тези разговори. Тя намира за уместно, предвид и ситуацията, възникнала с писмото, което СЕМ е получил от Обществения съвет на Българското национално радио и всички са наясно, че редукция на бюджетите има, да потвърдят още веднъж становището си, че следва да има реформа на финансирането, естествено и мисията на обществените медии, която да им позволи именно предвидимост в изпълнението на обществената им мисия и да не оставя никакво съмнение как действа спрямо обществените медии. Това важи и за регулатора в същата степен. Това е нейното предложение, тъй като СЕМ вече веднъж е изразил становище, че има повишение на бюджетите както на Съвета за електронни медии, така и на Българската национална телевизия, така и на Българското национално радио. Променят се нещата, вероятно в това има някаква логика, но все пак е редно да кажат, че тези неща са се променили в хода на годината.

Бетина Жотева допълни, че все пак идеята СЕМ да разпределя субсидията към БНТ и БНР представлява допълнителен административен капацитет. Това е нова функция за СЕМ и нови правомощия, за които ще е трудно да се изчисли какви допълнителни средства ще трябва да се отнемат от сегашните.

Ивелина Димитрова: Да, подкрепям напълно. Смятам, че точно в такива ситуации Съветът трябва да реагира.

Решение:

СЕМ реши с 5 (пет) гласа „за“: Да се изпрати писмо до Европейската комисия във връзка с намаляване за втори път с ПМС на размера на одобрените със Закона за държавния бюджет за 2021 разходи по приетия бюджет на СЕМ и на бюджетните взаимоотношения с централния бюджет на БНР и БНТ.

Бетина Жотева закри заседанието.

Материали, приложени към Протокол № 14

1. Дневен ред
2. Процедура с изх.№ РД-18 30-03-7/07.05.2021 г.
3. Доклад от Р.Радоева с изх. № ЛРР-15 30-04-11/07.05.2021 г.
4. Доклад от Д.Петрова с изх. № НД-04 30-7-34/07.05.2021 г.

Бетина Жотева
Председател на СЕМ

Ивелина Димитрова

Галина Георгиева

Розита Еленова

София Владимирова

Старши специалист:
Вера Данаилова