

# СЪВЕТ ЗА ЕЛЕКТРОННИ МЕДИИ

## ПРОТОКОЛ

№ 7

от редовно заседание, състояло се на 16.03.2023 г.

**ПРИСЪСТВАТ СЕМ:** Соня Момчилова – председател, Галина Георгиева, Габриела Наплатанова, Пролет Велкова, Симона Велева

Начало на заседанието: 11:00 часа, водено от Соня Момчилова  
Съставил протокола – Николина Джидрова

### ДНЕВЕН РЕД:

1. Доклад от дирекция Мониторинг и анализи относно наблюдение на аудио- и аудио-визуални медийни услуги за отразяване на земетресенията в Турция и Сирия.  
Вносител: Емилия Станева  
Докладва: Зорница Гюрова
2. Доклад от дирекция Лицензионни, регистрационни, правни режими и международна дейност относно искане от Агенция Атлантик ЕООД за продължаване на срока на Индивидуална лицензия за доставяне на радиоуслуга № 1-005-01-1.  
Вносител: Емилия Станева  
Докладва: Доротея Петрова
3. Доклад относно вътрешни правила, свързани с организацията и управлението на информационните ресурси, регистрите и базите данни на СЕМ и изпълнението на изискванията за проектиране и предоставяне на електронни административни услуги.  
Докладва: Емилия Станева
4. Доклад от дирекция Обща администрация относно:  
а) дължими вземания от доставчици на медийни услуги;  
б) извършена годишната инвентаризация.  
Вносител: Емилия Станева  
Докладва: Незабравка Николова
5. Доклад от дирекция Лицензионни, регистрационни, правни режими и международна дейност относно образувано административнонаказателно производство с АУАН № НД-01-6 от 2023 г.  
Вносител: Доротея Петрова  
Докладва: Красимир Димитров

Разни:

- Писмо от гръцкия регулатор с покана за присъединяване към общ проект.

**Соня Момчилова** откри заседанието. Информира колегите си и всички, които проследяват заседанията на СЕМ, че току-що е приключила среща на Съвета за електронни медии с европейските наблюдатели на извънредните парламентарни избори. Предложи да пристъпят към гласуване на дневния ред..

**Решение:**

**СЕМ реши с 5 (пет) гласа „за“:** Приема дневния ред.

**Соня Момчилова** даде думата на г-жа Зорница Гюрова, за да представи доклад по точка първа относно наблюдение на аудио- и аудио-визуални медийни услуги за отразяване на земетресенията в Турция и Сирия.

**ПО ТОЧКА ПЪРВА:** Доклад от дирекция Мониторинг и анализи относно наблюдение на аудио- и аудио-визуални медийни услуги за отразяване на земетресенията в Турция и Сирия.

Зорница Гюрова - директор на дирекция СА МА, представи доклада. (Приложение 1)  
Осъществено е фокусирано тематично наблюдение на радио- и телевизионното отразяване на серията от силни земетресения в Турция и Сирия в периода 06 - 10 февруари 2023 година. Целта на мониторинга е да се установи дали доставчиците на медийни услуги разпространяват неблагоприятно съдържание, шокиращи образи или кадри, дали се търси сензационност чрез показване на човешките жертви, спазва ли се личната неприкосновеност на жертвите, съобщават ли се лични данни, търси ли се балансираност в поднасянето на журналистическите послания при обрисването на трагедията следствие на природното бедствие, търсят ли се положителни примери на човешка смелост и солидарност, отразяват ли се операциите по спасяване на живи хора изпод руините и т.н. Проверката на разпространеното съдържание цели също да установи дали са спазени професионалните стандарти да не се засилва мъката на хората, попаднали в беда. Мониторингът обхваща следните програми и предавания: БНТ1, ХОРИЗОНТ, БТВ, НОВА ТЕЛЕВИЗИЯ, BULGARIA ON AIR, ТЕЛЕВИЗИЯ ЕВРОНЮЗ БЪЛГАРИЯ, ДАРИК РАДИО БЪЛГАРИЯ, Българска свободна телевизия – БСТВ, БЪЛГАРИЯ 24, СКАТ, АЛФА ТВ, 7/8 TV. Тревожните данни за десетки хиляди починали и ранени в следствие на силните земетресения в Турция и Сирия са поднесени в наблюдаваното медийно съдържание съдържано и със съчувствие, като повечето доставчици търсят и представят истории с благополучна развръзка, които носят послание за оптимизъм и надежда на фона на мащабното бедствие. Образите на спасените изпод руините деца, хора и животни остават дълго във възприятията на зрителите. Съобщенията, че България е първата държава, изпратила помощ на съседна Турция под формата на материална и хуманитарна помощ, включително екипи от лекари и спасители със съответната техника, допринася за свалянето на напрежението от въздействието на трагичните новини от местата на земетресенията. Съпричастността на българите се изразява и чрез спускането на националния флаг наполовина в памет на хилядите жертви от природното бедствие. По-големите доставчици (БНТ, БТВ, НОВА) изпращат в зоната на земетресенията в Турция свои кореспонденти, които предават на живо усилията на турския народ да се справи с последиците от трагедията. Пратениците акцентират и

върху работата на българските спасители на терена на големите развалини. Български изселници стават неспригодно кореспонденти от различни места в югоизточната ни съседка, за да разкажат за случващото се в редица градове и села от епицентъра. Бедствието при съседите отваря големия разказ в медиите дали България е готова да посрещне подобна по размери стихия и какво трябва да знаят гражданите за поведението при земетресения и за изискванията към строителството на сгради. Езикът на журналисти, репортери, коментатори е силно емоционално оцветен когато се отразяват човешките страдания вследствие на едно мащабно бедствие и усилията на хората животът да продължи напред. Медиите изпращат съобщения за финансова и материална подкрепа на жертвите от земетресенията. Мониторингът не констатира нарушаване на професионалните журналистически стандарти при отразяването на земетресенията в Турция и Сирия в наблюдаваните програми. Спазени са изискванията на ЗРТ за правото на информация, защита на личните данни и неприкосновеността на личния живот.

**Габриела Наплатанова** благодари на колегите от дирекция Мониторинг и анализи. Отбелязва, че представеният доклад е сериозен труд, много от инспекторите са водили това наблюдение за отразяването в българските медии на безпрецедентната трагедия в Турция. И преди е имало земетресения, но досега не сме били свидетели на трусове с такава сила и периодичност, с такива разрушителни последици в тази област. Изрази респект към куража и всеотдайността на колегите от медиите, изпратили свои пратеници за включвания от Адана, Газиантеп и редица други градове, показали не само размерите на бедствието, но и на хуманитарната криза, породена след тези силни трусове. Похвали колегите за проявената от тях изключителна човешка съпричастност. Човечността е това, което ни крепи и прави устойчиви в такива безпрецедентни бедствия, изтъкна г-жа Наплатанова. Подчерта също, че българската държава и в европейски мащаб, и на Балканите първа е откликнала, изпращайки веднага помощ със самолети от Враждебна, включително е успяла да организира конвой до Сирия през Ливан, за да стигне помощта и до сирийското население от другата страна на границата. Всичко това е мащабно отразено от българските медии. Г-жа Наплатанова ги поздравява за куража и се надява да показват същата мобилизация и при други събития.

**Галина Георгиева** намира за важен извод от така направеното наблюдение, че не е установено нарушение на професионалните стандарти, както и че темата е поднесена информативно без да се търси някаква сензационност. В този смисъл тя изрази намерението си да подкрепи доклада.

**Пролет Велкова** няма особено какво да добави, напълно е съгласна с изводите направени в доклада. Може би най-критичното в тази ситуация е да се рискува от страна на медиите, на журналистите да са там, на място, докато трусовете продължават. Това наистина е сериозен риск, не само професионален, а чисто човешки. От гледна точка на отразяването друг риск би могъл да бъде, ако евентуално бяха попаднали на съдържание, което подсилва болката на страдащите. По нейно мнение, основната цел на мониторинга е била да провери дали това се случва. Положително е, както показва наблюдението, че е работено професионално, със съчувствие, със съпричастие, с подкрепа и без този иначе рисков в подобни ситуации момент - да бъде подсилена болката на страдащите.

**Симона Велева** също благодари на всички инспектори, осъществили наблюдението и на целия отдел за положените усилия. Ще подкрепи доклада. Оценява, че не е налице нарушение на Закона за радиото и телевизията, както и че темата е поднесена от всички български медии с необходимата доза съпричастност, адекватност и не на последно място са вложени сериозни ресурси от тяхна страна в изпращане на екипи и то в ситуация, която нито може да бъде планирана, нито може да бъде по някакъв начин предопределена.

**Соня Момчилова** се присъединява към изказаните благодарности. Може да се отчете като успешно издържан тест от страна на българските медии за професионализъм, хуманност и адекватно отношение към темата. В името на пълната картина иска само да добави нещо, може би пропуснато. Това са находките на Българско национално радио, които са успели да намерят потърпевши, очевидци и спасители от Сирия и са ги включили в програмата си. За нея като слушател е изключително полезна представената от тях информация от Сирия, която по обясними причини е била по-слабо застъпена от медиите, проследени от мониторинга. Благодарни на колегите си и подложи доклада на гласуване.

**Решение:**

**СЕМ реши с 5 (пет) гласа „за“:** Приема доклада.

**ПО ТОЧКА ВТОРА:** Доклад от дирекция Лицензионни, регистрационни, правни режими и международна дейност относно искане от Агенция Атлантик ЕООД за продължаване на срока на Индивидуална лицензия за доставяне на радиоуслуга № 1-005-01-1.

**Доротея Петрова** – директор дирекция СА ЛРПР МД, представи доклада. (Приложение 2)

**Соня Момчилова** припомни, че подобен казус е имало и в предходното заседание на Съвета и подложи на гласуване решение за удължаване на срока на лицензията с 15 (петнадесет) години.

**Решение:**

**СЕМ реши с 5 (пет) гласа „за“:** На основание чл. 32, ал. 1, т. 9 във връзка с чл. 109, ал. 1 и чл. 125 от Закона за радиото и телевизията, и чл. 5, т. 4 от Тарифата за таксите за радио- и телевизионна дейност, изменя Индивидуална лицензия №1-005-01-01, издадена на Агенция Атлантик ЕООД за доставяне на радиоуслуга с наименование „Меджик ФМ“ на територията на гр. Габрово, честота 98.6 MHz, както следва:

Срокът на лицензията се удължава с 15 (петнадесет) години, считано 15.07.2023 г.

Всички останали разпоредби на Индивидуална лицензия №1-005-01-01 остават непроменени.

Длъжностни лица на СЕМ да отразят промените в Публичния регистър на СЕМ.

За решението да бъде уведомена Комисията за регулиране на съобщенията с оглед предприемане на съответните действия за удължаване на издаденото от нея разрешение за осъществяване на електронни съобщения чрез електронна съобщителна мрежа за наземно аналогово радиоразпръскване.

**ПО ТОЧКА ТРЕТА:** Доклад относно вътрешни правила, свързани с организацията и управлението на информационните ресурси, регистрите и базите данни на СЕМ и изпълнението на изискванията за проектиране и предоставяне на електронни административни услуги.

**Емилия Станева** – главен секретар, представи доклада. (Приложения 3\_0;3\_1\_1;3\_1\_2; 3\_1; 3\_2; 3\_3)

**Решение:**

**СЕМ реши с 5 (пет) гласа „за“:**

Приема:

1. Вътрешни правила за проектиране и предоставяне на електронни административни услуги на Съвета за електронни медии;
2. Вътрешни правила за дългосрочно съхранение на електронни документи на Съвета за електронни медии;
3. Вътрешни правила за организация и управление на информационните ресурси, регистрите и базите данни на Съвета за електронни медии.

**ПО ТОЧКА ЧЕТВЪРТА:** Доклад от дирекция Обща администрация относно:

- а) дължими вземания от доставчици на медийни услуги;
- б) извършена годишна инвентаризация.

**а) дължими вземания от доставчици на медийни услуги**

**Незабравка Николова** – главен счетоводител, представи доклада. (Приложение 4)

**Галина Георгиева** благодари на колегите за изготвената справка и отбеляза, че това е нещо, което Съветът извършва периодично. Прави ѝ впечатление, че отново в тази справка фигурират доставчици със солиден брой лицензии, които съвсем скоро са правили промени по лицензиите си, кандидатствали са за такива или са изпращали писма. Струва ѝ се доста несериозно от тяхна страна. По тази причина ще подкрепи предложението, изложено в доклада.

**Соня Момчилова** подложи доклада на гласуване.

**Решение:**

**СЕМ реши с 5 (пет) гласа „за“:** На основание чл. 8 от Вътрешните правила за установяване на публични държавни вземания, да се стартира процедура по установяване на публични държавни вземания по отношение на посочените в справките лица.

**б) извършена годишна инвентаризация**

**Незабравка Николова** – главен счетоводител, представи доклада. (Приложение 5)

**Решение:**

**СЕМ реши с 5 (пет) гласа „за“:** Приема доклада. Във връзка с извършената инвентаризация и т. 107 от Счетоводната политика на СЕМ да бъде назначена комисия и да се предприемат действия по бракуване на негодните за употреба активи, съгласно приложения списък.

**Соня Момчилова** обяви прекратяване на онлайн излъчването, за да се премине към закритата част на заседанието, в която ще се разискват административнонаказателно производство и вътрешни административни теми. Благодарни на всички и пожела приятен ден.

**ПО ТОЧКА ПЕТА:** Доклад от дирекция Лицензионни, регистрационни, правни режими и международна дейност относно образувано административнонаказателно производство с АУАН № НД-01-6 от 2023 г.

**Красимир Димитров** - старши юриконсулт, представи доклада. (Приложение 6)

**Решение:**

**СЕМ реши с 4 (четири) гласа „за“ и 1 (един) глас „въздържал се“ (Пролет Велкова):**

Възлага на председателя на СЕМ да издаде наказателно постановление на ПАЙНЕР МЕДИА ООД за нарушение на чл. 17, ал. 2 във връзка с чл. 10, ал. 1, т. 6 от ЗРТ – разпространение на предаване, което противоречи на добрите нрави.

Размерът на санкцията да бъде определен над определения от закона минимум (5 000 лв.).

**ПО ТОЧКА РАЗНИ:**

- Писмо от гръцкия регулатор с покана за присъединяване към общ проект (Приложение 7)

**Решение:**

**СЕМ реши с 5 (пет) гласа „за“:** Да се присъедини към консорциум, разработващ проект: „Повишаване на капацитета на Агенцията за аудио и аудиовизуални медийни услуги и на обществения оператор МК 20 IPA JH 01 23“. Бенефициент ще бъде Агенцията за аудио и аудиовизуални медийни услуги на Република Северна Македония.

- Покана от Съюз на българските журналисти за участие в дискусия на тема „Европейският законодателен акт за свободата на медиите“ на 24.03.2023г. в 10:30 ч. в клуб „Журналист“ (Приложение 8)

**Решение:**

**СЕМ реши:** Приема поканата от Съюза на българските журналисти за участие в дискусия на тема „Европейският законодателен акт за свободата на медиите“.

Соня Момчилова призова колегите си да предложат участници, които да бъдат поканени на кръглата маса, която СЕМ организира на 21.03.2023г. на тема „Автоцензурата – проблем на българската журналистика?“.

Пролет Велкова се поинтересува има ли от поканените, съгласно предложения и одобрен списък, гости, които са отказали участие.

Емилия Станева – гл. секретар, уточни, че към момента отказали няма, има потвърждаващи. Припомни, че срокът за потвърждение не е изтекъл.

- Оповестяване на доклади от дирекция „Мониторинг и анализи“ за проведено фокусирано наблюдение на предаванията „12+3“ и „Политически некоректно“, разпространявани в програма ХОРИЗОНТ на БНР

**Решение:**

**СЕМ реши с 5 (пет) гласа „за“:** Да бъдат публикувани на интернет страницата на Съвета за електронни медии двата доклада от дирекция „Мониторинг и анализи“ за проведено фокусирано наблюдение на предаванията „12+3“ и „Политически некоректно“.

Соня Момчилова закри заседанието.

## Материали приложени към Протокол № 7

1. Дневен ред.
2. Доклад от ст. инспектори К.Колев, Р.Ефтимова,Вл. Мънзелов, Вл. Георгиев, М. Колева, И. Михайлов, А. Георгиева, М. Петкова, Кр. Луканов, Щ.Джунджуров, Б. Байчев, инспектори С. Николова, Ил. Люцканов с изх. № НД-04 30-07-15/14.03.2023г.
3. Доклад от Д. Петрова с изх. № ЛРР-15 30-04-10/13.03.2023г.
4. Доклад от Е. Станева с изх. №РД-18 30-03-2/13.03.2023 г.
5. Доклад от Н. Николова с изх. № БФ-22 30-06-9 от 13.03.2023г.
6. Доклад от Н. Николова с изх. № БФ-22 30-06-10/13.03.2023г.
7. Доклад от Кр. Димитров с изх. № ПД-08 30-12-16/14.03.2023г.
8. Покана от гръцкия регулатор с вх. № МД-09 30-11-29/15.03.2023г.
9. Покана от Съюз на българските журналисти с вх. № РД-22 21-00-24/15.03.2023г.

**Соня Момчилова** .....  
**Председател на СЕМ**

**Пролет Велкова** .....

**Габриела** .....  
**Наплатанова**

**Симона Велева** .....

**Галина Георгиева** .....

Старши специалист:  
.....  
Николина Джидрова