

НАКАЗАТЕЛНО ПОСТАНОВЛЕНИЕ

№ РД-10-12/ 05.07.2023 г.

Днес, 05.07.2023 г., подписаната **Соня ... Момчилова**, председател на Съвета за електронни медии, разгледах и проверих преписка по **Акт за установяване на административно нарушение № НД-01-16/ 14.06.2023 г.**, съставен от ..., на длъжност старши инспектор в Съвета за електронни медии, при свидетели на установяване на нарушението ... и ..., срещу **НОВА БРОУДКАСТИНГ ГРУП ЕООД**, ЕИК: **205738443**, седалище и адрес на управление: гр. София 1528, р-н Искър, ул. „Неделчо Бончев“ № 10, представлявано от **Стефана Тодорова Здравкова**, за следното:

На 23.03.2023 г., в административната сграда на Съвета за електронни медии (СЕМ), гр. София, бул. Шипченски проход № 69, е извършена проверка във връзка с постъпили зрителски писма, свързани с репортаж, отразяващ новина за масов бой в Казанлък, след който девет души са приети в болница. След извършване на преглед на посочения репортаж е установено следното:

На 20.03.2023 г., от 18:57:20 часа до 19:00:03 часа, в централната емисия новини на програма „НОВА ТЕЛЕВИЗИЯ“, е излъчен репортаж на кореспондента **Георги Манев** за масов бой и кървав сблъсък между ромски фамилии в Казанлък, в който се съобщава, че са използвани хладни оръжия като брадви, ножове, колове, сопи и др. **Макар** да са заснети отдалеч и излъчени в контекста на новина, в която се съобщава за събитие, което е очертано като проблем за населеното място, някои от кадрите с лежащи на земята ранени хора не са пикселирани. Между 18:58:23 ч. и 18:58:33 ч. се вижда ясно как мъж бяга от няколко души, които го преследват. Впоследствие човекът пада на земята, а преследвачите му продължават неколккратно да го удрят яростно с брадви, като на конкретния кадър не е приложен никакъв филтър и ясно може да се види как няколко души нанасят един след друг удари върху пострадалия, който е в неподвижно състояние. Кратки кадри с ударите върху падналия човек са показани неколккратно в репортажа (в 18:57:34 ч.; в 18:58:09 ч.; в 18:58:55 ч.).

Репортажът продължава с интервю на пострадали от Старозагорската болница, за които се съобщава, че са приети със счупвания и черепно-мозъчни травми. Заснетите лица са с видими рани от побой и в неадекватно състояние. В репортажа, озаглавен „*Масов бой в Казанлък*“, е излъчено интервю с комисар **Лазар Христов** – директор на ОД на МВР, Стара Загора, който съобщава за 18 пострадали души и за едно лице, което е загинало, вследствие на черепно-мозъчна травма.

Репортажът е излъчен между 18:57:20 часа и 19:00:02 часа вечерта, когато въпросните кадри, изпълнени с агресия и насилие, могат да бъдат възприети и от детска аудитория.

Децата са защитени като потребители на медийни услуги и доставчиците на медийни услуги са задължени да не създават и предоставят за разпространение предавания, които могат да увредят физическото, психическото, нравственото и/или социалното им развитие. Доставчиците са длъжни да предоставят достатъчно информация относно съдържанието, което е неблагоприятно или създава опасност от увреждане на физическото, психическото,

нравственото и/или социалното развитие на децата. За тази цел доставчиците на медийни услуги използват система, предвидена в Кодекса за поведение по чл. 17а, ал. 3 от Закона за радиото и телевизията (ЗРТ), която описва потенциално вредното естество на съдържанието на аудио-визуалната медийна услуга (чл. 17а, ал. 10 от ЗРТ).

С Решение № РД-05-7/ 12.01.2023 г., на основание чл. 17а, ал. 5 във връзка с чл. 17а, ал. 3 от ЗРТ, Съветът за електронни медии (СЕМ) е приел *Кодекс за поведение относно мерките за оценка, означаване и ограничаване на достъпа до предавания, които са неблагоприятни или създават опасност от увреждане на физическото, психическото, нравственото и/или социалното развитие на децата*, изработен от СЕМ, Асоциацията на българските радио- и телевизионни оператори (АБРО), Българската национална телевизия (БНТ) и Българското национално радио (БНР). Кодексът за поведение определя мерки за оценка, означаване и ограничаване на достъпа до предавания, които са неблагоприятни или създават опасност от увреждане на физическото, психическото, нравственото и/или социалното развитие на децата.

Съгласно т. 17.1. от Кодекса за поведение, предавания, които биха могли сериозно да увредят физическото, психическото, нравственото и/или социалното развитие на децата са предавания, които съдържат порнография или безпричинно насилие срещу хора и/или животни.

Независимо, че показването на подобни кадри не е самоцелно, а е направено с цел да се обърне внимание на огромния проблем с все по-често срещаните в обществото агресия и саморазправа, подобно съдържание е неподходящо за излъчване в посочения часови пояс, тъй като показва безпричинно насилие срещу човек в безпомощно състояние. Въпросните кадри са подбрани и показани неколккратно, без предупреждение или обозначение за препоръчителен родителски контрол. Доставчикът на медийни услуги е следвало да осигури адекватен начин за съобщаване на новината по това време, чрез поставяне на филтри, пикселиране на образа, предупреждение за неподходящо съдържание, имайки предвид, че пред телевизионните екрани може да има и деца.

Като е допуснал включването на кадри с безпричинно насилие срещу човек в предаване (емисия новини), излъчени между 18:57:20 часа и 19:00:02 часа на 20.03.2023 г. в програма „НОВА ТЕЛЕВИЗИЯ“, които не са замаскирани или поне обозначени като неподходящи за детска аудитория, доставчикът на медийни услуги „Нова Броукастинг Груп“ ЕООД е създал и предоставил за разпространение предаване, което може да увреди физическото, психическото, нравственото и/или социалното развитие на децата, с което е извършил **нарушение на чл. 17а, ал. 1 от Закона за радиото и телевизията във връзка с т. 17.1. от Кодекса за поведение, съдържащ мерки за оценка, означаване и ограничаване на достъпа до предавания, които са неблагоприятни или създават опасност от увреждане на физическото, психическото, нравственото и/или социалното развитие на децата.**

Към административнонаказателната преписка са приложени следните документи и материали: 1. 1 (един) бр. CD-R със запис на част от програма НОВА ТЕЛЕВИЗИЯ, излъчена на 20.03.2023 г. от 18:57:20 часа до 19:00:03 часа. 2. 2 (две) писма, съдържащи сигнали от граждани с вх. № НД-05 94-00-90 и № НД-05 94-00-90/1 от 21.03.2023 г. и 22.03.2023 г. 3. Покана до „Нова Броукастинг Груп“ ЕООД за съставяне на акт за установяване на административно нарушение изх. № НД-05 94-00-90-1/ 31.05.2023 г. и обратна разписка за получаването ѝ; 4. Обратна разписка за връчването на АУАН.

В законоустановения срок е постъпило писмено възражение срещу акта с вх. на СЕМ № НД-05 94-00-90-1/ 26.06.2023 г. от упълномощен представител на доставчика, в което се отрича извършването на нарушение и се моли преписката да бъде прекратена. На първо място се излагат съображения, че съставът на нарушението не е налице, тъй като излъченият репортаж не съдържа „безпричинно насилие“, съгласно т. 17.1. от Кодекса. Според

представителя на Нова „безпричинно насилие“ би имало, когато излъченото е самоцелно, без контекст и информационен повод. В тази връзка се твърди, че кадрите с насилие са излъчени в контекста на новина, в която се съобщава за определен проблем в гр. Казанлък, при което показването им не е самоцелно, а е направено с цел да се обърне внимание на проявите на агресия и насилие като обществен проблем. Изтъква се, че Нова е положила усилия да замъгли кадрите в близък план, в които би могло да се видят следи от насилие и по този начин е изпълнила ангажимента си да съобщи новините по подходящ начин. На второ място се сочи, че репортажът е с надделяващ обществен интерес, тъй като отразява сериозен обществен проблем и гражданите имат право да получат информацията в пълнота. Алтернативно се моли случаят да бъде приет за маловажен.

След като на основание чл. 52, ал. 4 от ЗАНН проверих АУАН № НД-01-16/ 14.06.2023 г. с оглед неговата законосъобразност и обосноваост, и прецених направените възражения и събраните доказателства намирам, че административнонаказателното производство е протекло при спазване на процесуалните правила. Актът е съставен от компетентно лице в предвидения от закона давностен срок и съдържа изискуемите от чл. 42 от ЗАНН реквизити. Неизпълнението на задължението е описано достатъчно ясно, така че да не възниква съмнение относно неговото съдържание. Всички елементи от състава му са изброени във фактическото описание. Актът е съставен в отсъствие на представител на доставчика и е връчен по реда на чл. 128, ал. 2, т. 1 от ЗРТ, като е изпратен на хартиен носител по пощата с препоръчано писмо с обратна разписка на адреса на управление, вписан в търговския регистър на Агенцията по вписванията. Доставчикът е упражнил адекватно правото си на защита, подавайки писмено възражение срещу акта.

По отношение на материалната законосъобразност на акта намирам, че е налице констатираното нарушение. Независимо, че показването на подобни кадри не е самоцелно, а е направено с цел да се обърне внимание на проблема с все по-често срещаните в обществото агресия и саморазправа, подобно съдържание е неподходящо за излъчване в посочения часови пояс, тъй като показва безпричинно насилие срещу човек в безпомощно състояние. Без да се отрича правото на информация на аудиторията за случая, прави впечатление, че точно тези кадри, съдържащи насилие срещу човек, приведен в безпомощно състояние, са подбрани от доставчика и показани неколккратно, без предупреждение или обозначение за препоръчителен родителски контрол. В този смисъл, съобразявайки часовия пояс и възможното наличие на деца пред екраните, информационната цел би могла да бъде постигната и без многократното показване на кадри с насилие или чрез поставяне на филтри, пикселиране на образа, предупреждение за неподходящо съдържание.

Съгласно чл. 126, ал. 4 от ЗРТ, за нарушение на чл. 17а, ал. 1 от ЗРТ на доставчиците на медийни услуги се налага имуществена санкция от 15000 до 30000 лева. При определяне на размера на наказанието следва да се има предвид, че нарушението на тази разпоредба не е първото в дейността на доставчика, но е първото извършено такова на точка 17.1. от горепосочения Кодекс. В конкретния случай не са налице смекчаващи обстоятелства и той не се характеризира с по-ниска степен на обществена опасност в сравнение на обикновените случаи на нарушение от този вид, за да бъде прието за маловажен случай по смисъла на § 1, т. 4 от ДР на ЗАНН. Напротив – кадри с насилие са показани неколккратно, очевидно нарочно подбрани от доставчика, като нито веднъж не е отправено предупреждение, че съдържанието не е подходящо за деца. Децата не следва да стават свидетели на подобни сцени, тъй като веднъж те са в състояние да предизвикат силен уплах, безпокойство, кошмари във все още крехкото съзнание на по-малките деца, а при по-големите деца – да дадат „пример“, че подобно поведение е обществено интересно, щом се показва по телевизионния екран. Предвид липсата на отегчаващи или други обстоятелства намирам, че следва да бъде наложена санкция в минималния размер, предвиден в чл. 126, ал. 4 от ЗРТ.

С оглед горното и на основание чл. 126, ал. 4 във връзка с чл. 127, ал. 2 и чл. 129, ал. 1 от Закона за радиото и телевизията

ПОСТАНОВЯВАМ:

НАЛАГАМ на **НОВА БРОУДКАСТИНГ ГРУП ЕООД**, ЕИК: **205738443**, седалище и адрес на управление: гр. София 1528, р-н Искър, ул. „Неделчо Бончев“ № 10, представлявано от Стефана Тодорова Здравкова, **имуществена санкция в размер на 15000 (петнадесет хиляди) лева за нарушение на чл. 17а, ал. 1 от Закона за радиото и телевизията във връзка с т. 17.1. от Кодекса за поведение, съдържащ мерки за оценка, означаване и ограничаване на достъпа до предавания, които са неблагоприятни или създават опасност от увреждане на физическото, психическото, нравственото и/или социалното развитие на децата.**

Настоящото постановление подлежи на обжалване и протестиране чрез Съвета за електронни медии пред Софийски районен съд в 14-дневен срок от деня на връчването му на нарушителя.

В случай че нарушителят не желае да обжалва наказателното постановление в частта относно наложената имуществена санкция, може да заплати в 14-дневен срок от връчване на наказателното постановление 80 на сто от нейния размер (12 000 лв.). В този случай наказателното постановление влиза в сила в частта относно наложената имуществена санкция от датата на плащането. В случай че нарушителят е обжалвал наказателното постановление и в посочения срок е заплатил имуществената санкция, производството по разглеждане на жалбата в тази част се прекратява на основание чл. 63г от Закона за административните нарушения и наказания.

Сумите се внасят по сметка на Съвета за електронни медии:
IBAN: **BG49 BNBG 9661 3000 1788 01**, BIC: **BNBGBGSD**
БАНКА: **Б Н Б**

ПРЕДСЕДАТЕЛ НА С Е М
СОНЯ МОМЧИЛОВА

Определям срок за доброволно изпълнение – 7 дни от влизане в сила на наказателното постановление.

В случай на неизпълнение преписката ще бъде изпратена на НАП/ ЧСИ за предприемане на действия за принудително събиране по реда на ДОПК.

ПРЕДСЕДАТЕЛ НА С Е М
СОНЯ МОМЧИЛОВА