

СЪВЕТ ЗА ЕЛЕКТРОННИ МЕДИИ

ПРОТОКОЛ

№ 19

от редовно заседание, състояло се на 23.05.2024 г.

ПРИСЪСТВАТ: д-р Габриела Наплатанова – и.д. председател на СЕМ, Галина Георгиева, Пролет Велкова, д-р Симона Велева, Соня Момчилова

Начало на заседанието: 11:00 часа, водено от Габриела Наплатанова
Съставил протокола – Николина Джидрова

ДНЕВЕН РЕД:

1. Доклади от дирекция Мониторинг и анализи относно фокусирано наблюдение за спазване условията на индивидуални лицензии, издадени на Българското национално радио за доставяне на програми ХОРИЗОНТ и ХРИСТО БОТЕВ.

Вносител: Е. Станева

Докладва: З. Гюрова

2. Доклад от дирекция Лицензионни, регистрационни, правни режими и международна дейност относно заявление от Спортал.бг АД за заличаване на регистрацията на линейна медийна услуга и за заличаване вписването на нелинейна медийна услуга.

Вносител: Е. Станева

Докладва: Д. Петрова

3. Доклади от дирекции Мониторинг и анализи и Обща администрация относно обявяване на конкурси по реда на Закона за държавния служител и Наредбата за провеждане на конкурси и подбора при мобилност на държавната администрация.

Вносител: Е. Станева

Докладва: З. Гюрова, Р. Радоева

4. Доклад от дирекция Обща администрация относно услуга, необходима за дейността на Съвета за електронни медии.

Вносител: Е. Станева

Докладва: Р. Радоева

Разни

- Доклад от СА ЛРПРМД относно сигнал от БАБТО срещу дейността по разпространение на телевизионни програми от ОТТ България ЕООД;
- Доклад от ОА относно План-програма за предприемане на необходими действия и разходване на финансови средства за обезпечаване дейността на СЕМ;
- Писмо от секретариата на ERGA за семинар в рамките на ПГЗ и заседание на Контактната мрежа (12-13 юни).

Информации

- Уведомително писмо от Комисия за защита от дискриминация.

Габриела Наплатанова поздрави колегите си и обяви началото на редовното заседание на Съвета за електронни медии. Предложи да гласуват дневния ред, в който са включени доклади от дирекция Мониторинг и анализи за програми ХОРИЗОНТ и ХРИСТО БОТЕВ на Българското национално радио, заявление от Спортал.бг за заличаване на регистрацията, доклади от дирекции Мониторинг и анализи и Обща администрация за обявяване на конкурси за служители в Съвета за електронни медии. Госпожа Наплатанова припомни, че СЕМ страда от недостиг на личен състав, на квалифицирани експерти, които да могат да вършат тежката и отговорна работа по надзора – факт, неведнъж отбелязван от регулатора. Това ще е пореден опит да бъдат привлечени качествени хора, които да се включат в екипа на Съвета. Последната точка – четвърта, е доклад от дирекция Обща администрация за услуги, необходими за дейността на Съвета за електронни медии. Подложи дневния ред на гласуване.

Решение:

СЕМ реши с 5 (пет) гласа „за“: Приема дневния ред. (Приложение 1)

ПО ТОЧКА ПЪРВА: Доклади от дирекция Мониторинг и анализи относно фокусирано наблюдение за спазване условията на индивидуални лицензии, издадени на Българското национално радио за доставяне на програми ХОРИЗОНТ и ХРИСТО БОТЕВ.

Зорница Гюрова – директор дирекция СА МА, представи докладите. (Приложения 2, 3)

- Относно програма ХОРИЗОНТ

Направена е проверка за спазване на условията в Индивидуалната лицензия за доставяне на радио услуга - програма ХОРИЗОНТ на Българското национално радио. Периодът на наблюдението е в рамките на две седмици - от 25 март до 7 април 2024 г., като е осъществено въз основа на записи от Системата за мониторинг на СЕМ. Съгласно лицензионните условия, новините в ХОРИЗОНТ трябва да бъдат не по-малко от 11 % от дневното програмно време и не по-малко от 8 % от дневното програмно време да бъде за новини с регионална тематика. Резултатите от двете седмици показват, че новините се движат между 11 и 13 процента на ден, а регионалните новини между 14 и 28 процента на ден. Изводът е, че ХОРИЗОНТ изпълнява лицензионните условия за обем новини и регионални новини през целия наблюдаван период. Актуалните предавания в ХОРИЗОНТ по лицензия трябва да бъдат не по-малко от 35

% от седмичното програмно време, като не по-малко от 4 % от седмичното програмно време да бъде за актуални предавания с регионална тематика. ХОРИЗОНТ има по 44% актуални предавания всяка седмица, като регионалната тематика през първата седмица е 11,6%, а 11,8% през втората. Изводът е, че общественият доставчик БНР изпълнява условията за обем актуални предавания и такива с регионален характер. В лицензията за образователни предавания не е посочен процент, но програмата съдържа подобни предавания или сегменти от актуални предавания. Според лицензията, културните, научните, религиозните и др. предавания трябва да бъдат не по-малко от 1 % от седмичното програмно време, като тематиката следва да се реализира в рамките на актуалните предавания и съобразно структурата и формата на програмата. За първата седмица наблюдението отчита 13,2%, за втората 13,3%. Налице е изпълнение на условието за обем културни, научни, религиозни и др. предавания и през двете седмици. Детските и младежки предавания в ХОРИЗОНТ трябва да бъдат не по-малко от 1% от седмичното програмно време, като тематиката следва да се реализира в рамките на актуалните предавания и съобразно структурата и формата на програмата. Отчетените резултати показват 1.8% за първата седмица и 1.3% за втората седмица. Изводът е, че в програма ХОРИЗОНТ се изпълнява тази програмна характеристика. Предавания, подпомагащи интеграцията на групи в неравностойно положение и на рискови групи – не по-малко от 1 % от месечното програмно време. За двете седмици се отчита 1,3% и на основата на двуседмичния резултат може да се направи обосновано предположение, че в програма ХОРИЗОНТ се спазва условието за обем предавания, подпомагащи интеграцията на групи в неравностойно положение и на рискови групи. Предавания, предназначени за български граждани, за които българският език не е майчин - не е посочен задължителен обем за ХОРИЗОНТ.

Наблюдението на програма ХОРИЗОНТ на Българското национално радио за периода от 25 март до 7 април 2024 г. установи, че общественият доставчик изпълнява изискванията, заложи в Индивидуалната лицензия № 1-063-01-01. Не са констатирани нарушения на Закона за радиото и телевизията.

Габриела Наплатанова подложи доклада на обсъждане и гласуване.

Решение:

СЕМ реши с 5 (пет) гласа „за“: Приема доклада.

- Относно програма ХРИСТО БОТЕВ

Осъществен е мониторинг за спазване на условията на Индивидуална лицензия за доставяне на радиоуслуги ХРИСТО БОТЕВ № 1-063-01-02, издадена на Българското национално радио. Периодът на наблюдението е в рамките на две седмици - от 25 март до 7 април 2024 г., осъществено въз основа на записи от Системата за мониторинг на СЕМ. Новините в програмата трябва да бъдат не по-малко от 5 % от дневното програмно време. Новините с регионална тематика - не по-малко от 8 % от дневното програмно време за новини. На дневна база процентите се движат между 5,07% до 7.43%, а за регионалните новини – между 16,22 и 36,46%. БНР изпълнява лицензионните условия за програма ХРИСТО БОТЕВ по отношение на обем новини, включително и новини с регионална тематика. Актуалните предавания в ХРИСТО БОТЕВ трябва да са не по-малко от 20 % от седмичното програмно време. Не по-малко от 20 % от седмичното програмно време да бъде за актуални предавания с регионална тематика. За първата седмица и по двата параметъра наблюдението отчита 23,7%, за втората седмица 23,8%. Според издадената лицензия, образователните предавания трябва да са не по-малко от 15 % от седмичното програмно време, като тематиката се

реализира в рамките на актуалните предавания и съобразно структурата и формата на програмата. Резултатите показват, че за първата седмица изпълнението е 19,4 %, за втората седмица – 18,8%. Културните, научните, религиозните и др. предавания в ХРИСТО БОТЕВ трябва да са не по-малко от 40 % от седмичното програмно време, като тематиката се реализира в рамките на актуалните предавания и съобразно структурата и формата на програмата. За първата седмица мониторингът отчита 56%, за втората – 56,29%. Според издадената лицензия, детски и младежки предавания трябва да са не по-малко от 15 % от седмичното програмно време, като тематиката се реализира в рамките на актуалните предавания и съобразно структурата и формата на програмата. За първата седмица наблюдението отчита 21,03% изпълнение, за втората седмица – също 21,03%. В обобщение: програма ХРИСТО БОТЕВ на БНР се реализира в областта на културата и образованието. Общественият доставчик спазва изискването на лицензията да доставя радиослужбата ежедневно, с продължителност 24 часа. Изпълнява се изискването относно програмния профил – общ (политематичен). Програма ХРИСТО БОТЕВ включва различни предавания с информационна, образователна, културна и развлекателна насоченост, предназначени за преобладаващата част от обществото.

Галина Георгиева посочи, че дори преизпълняват изискванията на лицензията.

Габриела Наплатанова е съгласна. Благодарни на госпожа Гюрова и на колегите от администрацията. Даде думата на госпожа Велева за изказване.

Симона Велева също благодари на госпожа Гюрова. Отбеляза, че действително се изпълнява лицензията и обърна внимание, че специално в програма ХРИСТО БОТЕВ, особено в последно време, има доста иновативни и атрактивни форми за хора с увреждания. Приветства създаването на подкаст на български жестов език. Отделно, за поредна година се провежда конкурса „Зрящи сърца“ за хора с нарушения на зрението, в понеделник предстои връчването на наградите в този конкурс, в който се интегрират заинтересованите хора и програмата на радиото достига до тях. Това не е лесно да се осъществи с оглед на затрудненията, които съществуват, но БНР се справя и госпожа Велева поздравява програма ХРИСТО БОТЕВ.

Габриела Наплатанова използва повода, за да поздравява Българското национално радио за включването на клипа на ЕРГА, от която и Съветът за електронни медии е част, на своя сайт и в своя YouTube канал, както и Българската национална телевизия, която го е излъчила в праймтайма, след вечерните новини. Благодарни им за тази съпричастност.

Соня Момчилова пожела да сподели своите лични впечатления от нещо, което ѝ се струва специфично за програма ХРИСТО БОТЕВ, която следи от години. В мониторинга няма такъв критерий, но има предвид проследяване на типа събеседници и профила на събеседниците в културните и публицистични формати на програмата. Според личното наблюдение на госпожа Момчилова, тя не знае дали съответства процентно и количествено на наблюденията, които мониторингът би могъл да направи, но основно събеседници са представители на неправителствени организации. Би посъветвала ръководството да държи сметка, че Българското национално радио е обществена медия и следва да проследява нагласите в обществото. Би искала да чува за повече проблеми както на представители на културната общност, така и други гледни точки на представители на журналистическата гилдия и се надява програмата да се „посъживи“ в това отношение.

Габриела Наплатанова допълни, че задължение на обществените медии е да осигуряват плурализъм на гледните точки и благодари за тази обратна връзка. Отбеляза, че ако госпожа Момчилова намира това като тенденция, би могла да изиска осъществяване на наблюдение.

Соня Момчилова е съгласна. На следващ етап, когато мониторинговият отдел няма да е толкова натоварен намира, че ще бъде интересно, а от нейна гледна точка – и важно да бъде проведено такова наблюдение.

Пролет Велкова отбеляза, че не би могла да вземе отношение по същество дали в предаванията на програма ХРИСТО БОТЕВ преобладават представители на неправителствените организации. Но именно, защото е обществено радио, тя намира за съвсем нормално неправителствените организации, които представляват сегменти от обществото, да имат участие в предаванията. Колкото до съотношението между неправителствени организации и културни дейци, смята, че немалка част от хората на културата са част от неправителствения сектор, това са територии, които се припокриват.

Галина Георгиева ще приеме доклада. Уточни, че темата е дискутирана няколко пъти не само в работни срещи, но е била обсъдена и по време на посещението на директора на ЕВУ в Съвета за електронни медии. Поясни за всички, които проследяват заседанието, а и за самото БНР, че поражда притеснения и прави впечатление участието на представители на неправителствени организации, и не само, има такава информация за журналисти и служители на Българското национално радио, които отчитат към неправителствените организации участието си в предаванията на БНР, изобщо - времето в БНР. Опасенията на част от съветниците са, че ефирът на БНР става част от докладите на неправителствени организации и това е основание за допълнително финансиране. За тези притеснения е станало дума и на срещата с директора на ЕВУ, и на вътрешни срещи на съветниците, а и сега също. Отбелязала е това, за да се изясни каква е темата и какво е основното притеснение. Относно въпроса кой да бъде канен в ефира, госпожа Георгиева е категорична, че той е в рамките на редакционната независимост на медията. Не следва СЕМ да бъде този наблюдател и този регулатор, който да посочва кой може да бъде канен и кой-не. Това са и нейните лични притеснения. Смята, че ръководството на Българското национално радио има възможност да проследи, да направи своето вътрешно наблюдение по темата, това е ефирът на обществения доставчик.

Габриела Наплатанова отбеляза, че всички тези въпроси съветниците биха могли да адресират до генералния директор на БНР по време на изслушването му за шестмесечния отчет на радиото, който предстои да бъде представен и защитен след изборите. Подложи доклада на гласуване.

Решение:

СЕМ реши с 5 (пет) гласа „за“: Приема доклада.

Габриела Наплатанова отново благодари за ангажираността на обществените медии за разпространението на аудио-визуалния материал, свързан с разпознаването на дезинформацията по време на избори.

ПО ТОЧКА ВТОРА: Доклад от дирекция Лицензионни, регистрационни, правни режими и международна дейност относно заявление от Спортал.бг АД за заличаване на регистрацията на линейна медийна услуга и за заличаване вписването на нелинейна медийна услуга.

Доротея Петрова – директор дирекция СА ЛРПР МД, представи доклада. (Приложение 4)

Решение:

СЕМ реши с 5 (пет) гласа „за“: На основание чл.32, ал.1, т. 16а и т.16, б.“а“ и б.“в“ и чл. 125з във връзка с чл. 125к, ал.2, т.1 и т. 4 от ЗРТ, заличава регистрацията за доставяне на аудио-визуална медийна услуга на СПОРТАЛ.БГ АД.

Заличава в раздел Първи на Публичния регистър на СЕМ програма “Sportal” със специализиран, информационно спортно-развлекателен профил, национален обхват, 24-часова продължителност и способ на разпространение – чрез кабелни и спътникови електронни съобщителни мрежи.

Заличава вписването в раздел Четвърти на Публичния регистър нелинейна медийна услуга „видео по поръчка“ с основни параметри: предоставяне на 24-часов достъп до аудио-визуално съдържание при поискване от потребителите в секция Видео на уеб адрес: www.sportal.bg/video.

ПО ТОЧКА ТРЕТА: Доклади от дирекции Мониторинг и анализи и Обща администрация относно обявяване на конкурси по реда на Закона за държавния служител и Наредбата за провеждане на конкурси и подбора при мобилност на държавната администрация.

- Доклад от дирекция Обща администрация относно обявяване на конкурс за длъжността „старши счетоводител“ по заместване;

Р. Радоева – директор дирекция ОА, представи доклада. (Приложение 5)

Решение:

СЕМ реши с 5 (пет) гласа „за“: Да се обяви конкурс по Закона за държавния служител и Наредбата за провеждане на конкурсите и подбора при мобилност на държавните служители за длъжността „старши счетоводител“ по заместване. В състава на комисията да бъдат включени: директор на дирекция Обща администрация, главен експерт – човешки ресурси и един юрист.

Габриела Наплатанова акцентира, че Съветът за електронни медии действително изпитва недостиг на кадри и средства. Съветниците продължават да отстояват пред ресорните министерства потребностите от допълнително финансиране и от допълнителен персонал, свързани с възникналите задължения на СЕМ по доработения Закон за хазарта, проекта на Закон за изискванията за достъпност на стоки и услуги, промените в Закона за електронните съобщения, който трябва да бъде приет заради Акта за цифрови услуги, както и с влизането в сила на Акта за свобода на медиите.

- Доклад от дирекция СА МА относно предложение за обявяване на конкурс за свободна щатна бройка в дирекция „Мониторинг и анализи“.

З. Гюрова – директор дирекция СА МА, представи доклада. (Приложение 6)

Решение:

СЕМ реши с 5 (пет) гласа „за“: Да се обяви конкурс по Закона за държавния служител и Наредбата за провеждане на конкурсите и подбора при мобилност на държавните служители за длъжността „инспектор“ – 1 щатна бройка. В състава на комисията да бъдат включени: директор на дирекция МА, главен експерт – човешки ресурси и един юрист.

Габриела Наплатанова закри видимата част на заседанието като пожела на всички, които са го проследили приятен, успешен ден и утре Светъл празник, 24 май.

ПО ТОЧКА ЧЕТВЪРТА: Доклад от дирекция Обща администрация относно услуга, необходима за дейността на Съвета за електронни медии.

Р. Радоева – директор дирекция ОА, представи доклада. (Приложение 7)

Решение:

СЕМ реши с 5 (пет) гласа „за“: Поддръжката на климатичната система в Съвета и свързаната с това годишна профилактика да бъде извършена от фирма ВИМАКС КЛИМА ООД, съгласно представената оферта.

ПО ТОЧКА РАЗНИ:

- Доклад от СА ЛРПРМД относно сигнал от БАБТО срещу дейността по разпространение на телевизионни програми от ОТТ България ЕООД.

Д. Петрова – директор дирекция СА ЛРПРМД, представи доклада. (Приложение 8)

Решение:

СЕМ реши с 5 (пет) гласа „за“: Да се организира среща с Комисията за регулиране на съобщенията за изясняване на официалната позиция на Комисията по казуса.

- Доклад от ОА относно План-програма за предприемане на необходими действия и разходване на финансови средства за обезпечаване дейността на СЕМ.

Р. Радоева – директор дирекция ОА, представи доклада. (Приложение 9)

Решение:

СЕМ реши с 5 (пет) гласа „за“: Приема План-програма за поетапно предприемане на необходими действия и разходване на финансови средства за обезпечаване дейността на СЕМ.

- Писмо от секретариата на ERGA за семинар в рамките на ПГЗ и заседание на Контактната мрежа (12-13 юни). (Приложения 10, 11, 12)

Решение:

СЕМ реши с 5 (пет) гласа „за“: Командирова Илия Люцканов – ст. експерт в СА ЛРПРМД, за да вземе присъствено участие в работен семинар на Подгрупа 3 на ERGA, както и в Първа среща на Контактната мрежа на ERGA, които ще се проведат съответно на 12.06.2024 г. и 13.06.2024 г. в Брюксел, Белгия.

ПО Т. ИНФОРМАЦИИ

- Уведомително писмо от Комисия за защита от дискриминация. (Приложение 13)

СЕМ приема за информация.

Габриела Наплатанова закри заседанието.

Материали приложени към Протокол № 19

Приложение 1 (Дневен ред)

Приложение 2 (Доклад от Б. Гетова с изх. № НД-04 30-07-28/21.05.2024 г.)

Приложение 3 (Доклад от Р. Ефтимова с изх. № НД-04 30-07-29/ 21.05.2024 г.)

Приложение 4 (Доклад от Д. Петрова с изх. № ЛРР-15 30-04-21/22.05.2024 г.)

Приложение 5 (Доклад от Р. Радоева с изх. № АСД-09 30-08-12/20.05.2024 г.)

Приложение 6 (Доклад от З. Гюрова с изх. № НД-04 30-07-30/21.05.2024 г.)

Приложение 7 (Доклад от Р. Радоева с изх. № АСД-09 30-08-14/22.05.2024 г.)

Приложение 8 (Доклад от Д. Петрова с изх. № ЛРР-15 30-04-20/21.05.2024 г.)

Приложение 9 (Доклад от Р. Радоева, Н. Николова с изх. № АСД-09 30-08-15/22.05.2024 г.)

Приложение 10 (Писмо от Секретариата на ERGA-Календар на ERGA за 2024 г. – Пленарни заседания и срещи на Контактната група с вх. № МД-08 30-11-14/27.02.2024 г.)

Приложение 11 (Доклад от И. Люцканов с изх. № МД-06 30-11-42/21.05.2024 г.)

Приложение 12 (Покана -хибридна среща на Контактната мрежа на ERGA с вх. №МД-08 30-11-14/ 22.05.2024 г.)

Приложение 13 (Уведомително писмо от КЗД с вх. № НД-09 94-00-62-10/ 20.05.2024 г.)

**д-р Габриела
Наплатанова**
И.д. председател на СЕМ

.....

Д-р Симона Велева

.....

Галина Георгиева

.....

Соня Момчилова

.....

Пролет Велкова

.....

Старши специалист:

.....

Николина Джидрова