

Бюджет за 2026 г. и актуализирана бюджетна прогноза за периода 2027-2028 г. в програмен формат на съвет за електронни медии

I. МИСИЯ

Съветът за електронни медии, в рамките на своите правомощия, определени в Закона за радиото и телевизията и в съответствие с разпоредбите на общностното и национално законодателство, е фокусиран върху гарантиране на едно от фундаменталните човешки права – правото на информация, правото да се създава, да се търси, да се разпространява информация. За гарантиране на това право Съветът активно работи за развитие на плуралистична медийна среда, за по-висока защита на редакционната независимост на медиите, в частност – за обезпечаване на независимото функциониране на обществените доставчици на медийни услуги - Българската национална телевизия и Българското национално радио, за защита на потребителите на медийни услуги от вредно/незаконосъобразно съдържание, за развитие на медийната грамотност, за осигуряване на достъпност на медийните услуги за хора с увреждания.

II. ОРГАНИЗАЦИОННО РАЗВИТИЕ И КАПАЦИТЕТ

Съветът за електронни медии като колективен орган се подпомага в дейността си от администрация, структурирана в три дирекции – дирекция „Обща администрация“, дирекция „Мониторинг и анализи“ и дирекция „Лицензионни, регистрационни, правни режими и международна дейност“.

Организационната структура е изградена с оглед изпълнението на функциите на регулатора, свързани с:

- ✓ надзор върху дейността на доставчиците на линейни (радио и телевизия) и нелинейни медийни услуги и на доставчиците на услуги на платформи за споделяне на видеоклипове за съответствие с изискванията на Закона за радиото и телевизията и относимото към медийните услуги, законодателство;
- ✓ лицензиране и регистриране за доставчици на линейни медийни услуги;
- ✓ вписване на доставчици на услуги по заявка и на услуги на платформи за споделяне на видеоклипове.

От края на 2025 г. в Съвета са предприети действия за укрепване на административния капацитет с оглед новите ангажименти за медийния регулатор, наложени със новия Закон за изискванията за достъпност на продукти и услуги и промените в Закона за електронните съобщения (във връзка с Регламент (ЕС) 2022/2065 на Европейския парламент и на Съвета от 19 октомври 2022 г. относно единния пазар на цифрови услуги и за изменение на Директива 2000/31/ЕО (Акт за цифровите услуги)).

Междувременно, влизият в сила през август 2025 г. Регламент (ЕС) 2024/ 1083 на Европейския парламент и на Съвета от 11 април 2024 г. за създаване на обща рамка за медийните услуги на вътрешния пазар и за изменение на Директива 2010/13/ЕС (Европейски акт за свободата на медиите (EASМ/ EMFA), разширява понятието „медийна услуга“ и „доставчици на медийни услуги“, изисква активна намеса/ участие на медийния регулатор във връзка с изсветляване на медийната собственост, оценка на медийната концентрация, защитата на редакционната независимост на доставчиците на медийни услуги, оценка на изпълнението от двата национални обществени доставчика на възложената им обществената мисия.

Съветът е адресиран в комуникацията на Европейската комисия във връзка с изпълнение на разпоредбите на Регламент (ЕС) 2024/900 на Европейския парламент и на Съвета от 13 март 2024 г. относно прозрачността и таргетирането на политическото рекламиране, както и на Регламент (ЕС) 2024/1689 на Европейския парламент и на Съвета от 13 юни 2024 г. за установяване на хармонизирани правила относно изкуствения интелект и за изменение на регламенти (ЕО) №

300/2008, (ЕС) № 167/2013, (ЕС) № 168/2013, (ЕС) 2018/858, (ЕС) 2018/1139 и (ЕС) 2019/2144 и директиви 2014/90/ЕС, (ЕС) 2016/797 и (ЕС) 2020/1828 (Акт за изкуствения интелект).

Това налага преосмисляне на административната структура, както и привличането на експерти със съответната компетентност, за да може Съветът да отговори адекватно на новите предизвикателства пред него във връзка с новите субекти, които попадат под надзора му, както и разширения обхват на правомощията му.

Постоянните препоръки в докладите на Европейската комисия за върховенството на закона, както и изричните разпоредби в Европейския акт за свободата на медиите и в Акта за цифровите услуги, изискват от държавите членки да гарантират човешкия технологичен и финансов капацитет на националните регулаторни органи.

III. ФУНКЦИОНАЛНА ОБЛАСТ РЕГУЛИРАНЕ НА МЕДИЙНИТЕ УСЛУГИ И НА УСЛУГИ НА ПЛАТФОРМИ ЗА СПОДЕЛЯНЕ НА ВИДЕОКЛИПОВЕ

Съветът за електронни медии при действието на нормативната уредба към момента на подготовка на бюджетните прогнози за 2026 г. - 2028 г. осъществява дейност в няколко основни области:

- ✓ надзор върху дейността на БНР и БНТ, в качеството им на национални обществени доставчици на медийни услуги, за спазване на обществената мисия, възложена им със Закона за радиото и телевизията и издадените от СЕМ индивидуални лицензии;
- ✓ надзор върху дейността на търговските и обществените (извън БНР и БНТ) радио- и телевизионни оператори за спазване на изискванията на Закона за радиото и телевизията и на условията, съдържащи се в програмните лицензии или в заявените при регистрацията програмни ангажименти;
- ✓ надзор върху дейността на доставчиците на услуги по заявка;
- ✓ надзор върху дейността на платформите за споделяне на видеоклипове за спазване на изискванията на Закона за радиото и телевизията и за съответствие на приетите от тях Общи условия със закона;
- ✓ лицензиране на лица за създаване на радио- и телевизионни програми, предназначени за разпространение чрез електронни съобщителни мрежи за наземно аналогово или цифрово радиоразпръскване;
- ✓ регистрация на лица за създаване на радио- и телевизионни програми, предназначени за разпространение чрез кабелни и спътникови електронни съобщителни мрежи;
- ✓ вписване на доставчици на нелинейни медийни услуги;
- ✓ вписване на доставчици на платформи за споделяне на видеоклипове;
- ✓ дейности, свързани с достъпността на медийните услуги;
- ✓ събиране и обработване на информация от доставчиците на линейни и нелинейни услуги, свързана с изпълнение на задължението за наличие на определен обем европейски произведения в програмите/ услугите по заявка, както и на определен обем произведения на независими продуценти;
- ✓ събиране и обработване на информация, свързана със законосъобразното разпространение (препращане) на български и чуждестранни програми в кабелни и спътникови електронни съобщителни мрежи;
- ✓ дейности, свързани с развитие на медийната грамотност;
- ✓ поддържане на Публичен регистър с шест самостоятелни раздела, в които се вписват данни за доставчиците на медийни услуги, за лицензираните български програми, за регистрираните български програми, за чуждестранните програми, които се препращат на територията на страната, за услугите по заявка, за предприятията, които препращат български и чуждестранни програми; за услугите на платформи за споделяне на видеоклипове;
- ✓ поддържане на бази данни с размера на годишните такси за надзор, образуване на административни производства за установяване на публични държавни вземания;

- ✓ възлагане на социологически проучвания и изследвания, свързани с различни аспекти от дейността на Съвета, като, но не само: изследване медийната среда, на обществените нагласи и оценка на услугите, предоставяни от доставчиците на медийни услуги; на ниво и степента на медийна грамотност; на оценка дейността на регулатора и очакванията към него;
- ✓ активно професионално сътрудничество между Съвета за електронни медии като регулаторен орган и организациите от неправителствения сектор, свързани със създаване и/или разпространение на медийно съдържание;
- ✓ участие на членове на Съвета за електронни медии и експерти от администрацията му в работата на Европейската платформа на регулаторните органи (EPRA) и Европейския съвет за медийни услуги; активен диалог с националните регулатори и с Европейската комисия;
- ✓ провеждане по инициатива на Съвета за електронни медии на публични дискусии и работни срещи по въпроси от областта на медийната регулация.

Стратегическа и оперативни цели

Съветът за електронни медии осъществява своите приоритети в следните основни посоки /стратегии/:

- ✓ Първо, регулиране на медийните услуги чрез издаване на лицензии и регистрации за осъществяване на радио- и телевизионната дейност, вписване на лицата, заявили намерение да осъществяват услуги по заявка и заявили намерение да предоставят услуги на платформи за споделяне на видеоклипове.
- ✓ Идентифициране на лица, които предоставят медийни услуги без съответния разрешителен акт на СЕМ или без да са уведомили регулатора за това.
- ✓ Второ, осъществяване на надзор върху дейността на доставчиците на линейни медийни услуги (извън БНР и БНТ) относно спазването на разпоредбите на Закона за радиото и телевизията, на условията на издадените им лицензии, съответно заявените при регистрацията програмни ангажменти; осъществява надзор за спазване на закона от доставчиците на нелинейни медийни услуги; осъществяване надзор върху платформите за споделяне на видеоклипове.
- ✓ Поддържане на регистър с актуална информация за доставчиците и за предоставяните от тях медийни услуги/ услуги на платформи за споделяне на видеоклипове.
- ✓ Защита на редакционната независимост.
- ✓ Оценка на медийните концентрации.
- ✓ Трето, осъществяване постоянно наблюдение на двата национални обществени доставчика БНР и БНТ за изпълнение на възложената им чрез Закона за радиото и телевизията и издадените им разрешителни актове обществена мисия.
- ✓ Четвърто, активно сътрудничество с органите за саморегулация с оглед установяване на най-добри практики при доставянето на медийни услуги;
- ✓ Пето, провеждане на обществени проучвания за медийната среда и за дейността на регулатора; предприемане на дейности за развитие на медийната грамотност чрез провеждане на инициативи, оповестяване на добри практики и публикуване на материали по темата; организиране на различни форуми, кръгли маси и др. по теми, свързани със спазване на етични стандарти, с влиянието на медийното съдържание върху децата, а и върху аудиторията като цяло.

Полза/ефект за обществото от провежданата политика

Приоритет за регулатора през периода 2026 г. – 2028 г. остава надзорът освен върху традиционните медии (радио и телевизия), а и върху съдържание, доставяно чрез нови технологични способи в интернет среда и попадащо в рамките на закона – нелинейното съдържание и това в платформите за споделяне на видеоклипове.

Съветът следва да организира:

- ✓ поддържане на актуализирани регистри на доставчиците на медийни услуги и на платформите за споделяне на видеоклипове, попадащи под юрисдикцията на Република България;

✓ наблюдение върху съдържанието на аудио-визуалните медийни услуги с цел гарантиране, че те не съдържат: никакво подбуждане към насилие или омраза, насочени към група лица или член на група, въз основа на някое от основанията, посочени в член 21 от Хартата на Европейския съюз; публично подстрекаване към извършване на терористично престъпление, съгласно предвиденото в член 5 от Директива (ЕС) 2017/541;

✓ наблюдение на услугите на платформите за споделяне на видеоклипове с цел спазване на изискванията относно защита на децата, личните данни, реч на омраза, търговско слово. Съветът е обвързан с преценка за съответствие със закона и съответно одобряване на общите условия за предоставяне на услугите от платформите;

✓ изграждане на ефективен механизъм за действие при наличие на предпоставки за дерогирание свободата на приемане и препредаване на аудио-визуални медийни услуги – механизмът включва (посочването е съвсем схематично) комуникация с доставчика под чужда юрисдикция; комуникация с държавата под чиято юрисдикция е той; комуникация с Европейската комисия;

✓ наблюдение на медийните услуги и на услугите на платформи за споделяне на видеоклипове с оглед спазване Кодекса на поведение, приет на основание чл. 17а от Закона за радиото и телевизията. Оценка мерките за защита на физическото, умственото или моралното развитие на децата (избор на времето на излъчване, средства за проверка на възрастта или други технически мерки; те трябва да са пропорционални на потенциалната вреда от предаването; най-вредното съдържание, като например неоправдано насилие и порнография, следва да е предмет на най-строги мерки (следва да се отбележи, че се водят разговори за възможността от въвеждане на идентични или сходни мерки на общностно ниво);

✓ активни действия за увеличаване достъпността на медийните услуги за хора с увреждания;

✓ предприемане на дейности, подпомагащи развитието на умения и знания в гражданите, за да правят информиран избор за медийното съдържание и за медийните услуги; да използват медийните услуги и медийното съдържание по безопасен начин; да създават медийно съдържание и да участват отговорно, етично и ефективно в различните форми на комуникация;

✓ оценка на медийни концентрации в контекста на защита на медийния плурализъм;

✓ постоянен надзор относно спазване задължението на доставчиците за осигуряване на лесен, директен и постоянен достъп до тяхното наименование; седалище; адреса на електронната им поща и телефон, които позволяват установяването на бърз, пряк и ефективен контакт с тях;

✓ поддържане на информация за собствеността на доставчиците;

✓ наблюдение на съдържанието на аудио-визуалните медийни услуги с оглед спазване изискванията и ограниченията за търговското слово;

✓ участие в дейности и проекти, свързани с борбата с дезинформацията;

✓ активно участие в работата на Европейския съвет за медийни услуги.

Взаимоотношения с други институции, допринасящи за изпълнение на политиката

Показатели за полза/ефект и целеви стойности (не е приложимо за функционалните области)

ПОКАЗАТЕЛИ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ И ЦЕЛЕВИ СТОЙНОСТИ				
Ползи/ефекти:		Целева стойност		
Показатели за изпълнение	Мерна единица	Проект 2026 г.	Прогноза 2027 г.	Прогноза 2028 г.
1.				
2.				
.....				
№				

Информация за наличността и качеството на данните

* В тази част се представя съответната информация за всяка област на политика/функционална област

IV. ОСНОВНИ ПАРАМЕТРИ НА ПРОЕКТОБЮДЖЕТА ЗА 2026 Г. И НА АКТУАЛИЗИРАНАТА БЮДЖЕТНА ПРОГНОЗА ЗА ПЕРИОДА 2027-2028 Г.

Описание на приходите

ПРИХОДИ (в хил. евро)	<i>Бюджет</i> 2026 г.	<i>Прогноза</i> 2027 г.	<i>Прогноза</i> 2028 г.
Общо приходи:	613.6	613.6	613.6
<i>Данъчни приходи</i>			
<i>Неданъчни приходи</i>			
Приходи и доходи от собственост			
Приходи от държавни такси	613.6	613.6	613.6
Глоби, санкции и наказателни лихви			
<i>Други</i>			

Забележка: Разчетите за приходите следва да бъдат представени в таблицата и да се опишат по видове под нея, като задължително се посочи нормативното основание, на база на което се събират/администрират отделните видове приходи.

В случай че ПРБ администрира приходи, които не са посочени в таблицата, но представляват значителна част от бюджета (пример: приходи от концесии), то ПРБ следва да ги включи на отделен ред в таблицата.

В политика „Регулиране на медийните услуги и на услуги на платформи за споделяне на видеоклипове“ за период 2026-2028 г. са прогнозирани приходи в размер на 613 600 евро годишно. Прогнозата е изготвена при отчитане на очакваните постъпления от такси, дължими съгласно Тарифата за таксите за радио- и телевизионна дейност, като при определянето им е приложен методът „анализ на тенденциите“.

В приходната част са включени и постъпления от имуществени санкции по влезли в сила наказателни постановления и сключени споразумения по чл. 58г от Закона за административните нарушения и наказания.

Размерът на прогнозните приходи за период е запазен на ниво от 2025 г.

Със ЗИД на Закона за радиото и телевизията (ДВ, бр. 109/2020 г.) е предвидено събиране на такси за надзор и върху нелинейните услуги и услугите на платформите за споделяне на видеоклипове. Съветът за електронни медии изготви предложение за изменение на Тарифата за таксите за радио и телевизионна дейност, което през 2022 г. предостави на Министерство на културата. Очаква се приемане на изменението на тарифата, където ще бъдат определени и конкретните размери на таксите.

Описание на разходите

Код*	ОБЛАСТИ НА ПОЛИТИКИ/ФУНКЦИОНАЛНИ ОБЛАСТИ И БЮДЖЕТНИ ПРОГРАМИ (Отчет 2023 г.) (в хил. евро)	Консолидирани разходи			Ведомствени разходи			Администрирани разходи		
		Общо разходи	По бюджета на ПРБ	По други бюджети и сметки за средства от ЕС	Общо ведомствени	По бюджета на ПРБ	По други бюджети и сметки за средства от ЕС	Общо администрирани	По бюджета на ПРБ	По други бюджети и сметки за средства от ЕС
4400.00.00	Общо разходи	1 472,9	1 472,9	0	1 472,9	1 472,9	0	0	0	0
4400.01.00	Функционална област “Регулиране на медийните услуги и на услуги на платформи за споделяне на видеоклипове”	1 472,9	1 472,9	0	1 472,9	1 472,9	0	0	0	0
4400.01.01	Бюджетна програма “Надзор, лицензионни, регистрационни и правни режими”	1 472,9	1 472,9	0	1 472,9	1 472,9		0		

*Класификационен код съгласно РМС № 780 от 2023 г..

Забележка: Само в случай, че за отчетния период са извършвани разходи по области на политики/функционални области и бюджетни програми, които не могат да бъдат съотнесени към областите на политики/функционалните области и бюджетните програми съгласно РМС № 780 от 2023 г. като структурни и функционални промени, засягащи бюджетните организации, когато техни функции и дейността са излезли от системата на ПРБ, то тогава се посочват и области на политики/функционални области и бюджетни програми, утвърдени с действащата класификация за отчетния период.

Код*	ОБЛАСТИ НА ПОЛИТИКИ/ФУНКЦИОНАЛНИ ОБЛАСТИ И БЮДЖЕТНИ ПРОГРАМИ (Отчет 2024 г.) (в хил. евро)	Консолидирани разходи			Ведомствени разходи			Администрирани разходи		
		Общо разходи	По бюджета на ПРБ	По други бюджети и сметки за средства от ЕС	Общо ведомствени	По бюджета на ПРБ	По други бюджети и сметки за средства от ЕС	Общо администрирани	По бюджета на ПРБ	По други бюджети и сметки за средства от ЕС
4400.00.00	Общо разходи	1 600,7	1 600,7	0	1 600,7	1 600,7	0	0	0	0
4400.01.00	Функционална област “Регулиране на медийните услуги и на услуги на платформи за споделяне на видеоклипове”	1 600,7	1 600,7	0	1 600,7	1 600,7	0	0	0	0
4400.01.01	Бюджетна програма “Надзор, лицензионни, регистрационни и правни режими”	1 600,7	1 600,7	0	1 600,7	1 600,7		0		

*Класификационен код съгласно РМС № 780 от 2023 г.

Код*	ОБЛАСТИ НА ПОЛИТИКИ/ФУНКЦИОНАЛНИ ОБЛАСТИ И БЮДЖЕТНИ ПРОГРАМИ (Закон за 2025 г.) (в хил. евро)	Консолидирани разходи			Ведомствени разходи			Администрирани разходи		
		Общо разходи	По бюджета на ПРБ	По други бюджети и сметки за средства от ЕС	Общо ведомствени	По бюджета на ПРБ	По други бюджети и сметки за средства от ЕС	Общо администрирани	По бюджета на ПРБ	По други бюджети и сметки за средства от ЕС
4400.00.00	Общо разходи	1 761,8	1 761,8	0	1 761,8	1 761,8	0	0	0	0
4400.01.00	Функционална област “Регулиране на медийните услуги и на услуги на платформи за споделяне на видеоклипове”	1 761,8	1 761,8	0	1 761,8	1 761,8	0	0	0	0
4400.01.01	Бюджетна програма “Надзор, лицензионни, регистрационни и правни режими”	1 761,8	1 761,8	0	1 761,8	1 761,8		0		

*Класификационен код съгласно РМС № 780 от 2023 г. до приемане на новата програмна класификация.

Код*	ОБЛАСТИ НА ПОЛИТИКИ/ФУНКЦИОНАЛНИ ОБЛАСТИ И БЮДЖЕТНИ ПРОГРАМИ (Проект за 2026 г.) (в хил. евро)	Консолидирани разходи			Ведомствени разходи			Администрирани разходи		
		Общо разходи	По бюджета на ПРБ	По други бюджети и сметки за средства от ЕС	Общо ведомствени	По бюджета на ПРБ	По други бюджети и сметки за средства от ЕС	Общо администрирани	По бюджета на ПРБ	По други бюджети и сметки за средства от ЕС
4400.00.00	Общо разходи	1 980.1	1 980.1	0	1 980.1	1 980.1	0	0	0	0
4400.01.00	Функционална област “Регулиране на медийните услуги и на услуги на платформи за споделяне на видеоклипове”	1 980.1	1 980.1	0	1 980.1	1 980.1	0	0	0	0
4400.01.01	Бюджетна програма “Надзор, лицензионни, регистрационни и правни режими”	1 980.1	1 980.1	0	1 980.1	1 980.1		0		

*Класификационен код съгласно РМС № 780 от 2023 г. до приемане на новата програмна класификация.

Във връзка с Решения на Народното събрание от 08 май 2026 г. за приемане на структура на Министерския съвет на Република България и за избиране на Министерски съвет, обн. в ДВ бр. 43 от 12.05.2026 г., и след преразпределение на функциите от преобразуването и закриването на министерства в изпълнение на т. 3 и 4 от Решението за приемане на структура на Министерския съвет, предложената програмна структура на бюджетите на ПРБ, по която са разработени проектобюджетите за 2026 г. и актуализираните бюджетни прогнози за 2027 и 2028 г., ще се счита за предложение за промяна на класификацията в съответствие с чл. 18, ал. 6 от Закона за публичните финанси.

Код*	ОБЛАСТИ НА ПОЛИТИКИ/ФУНКЦИОНАЛНИ ОБЛАСТИ И БЮДЖЕТНИ ПРОГРАМИ (Прогноза за 2027 г.) (в хил. евро)	Консолидирани разходи			Ведомствени разходи			Администрирани разходи		
		Общо разходи	По бюджета на ПРБ	По други бюджети и сметки за средства от ЕС	Общо ведомствени	По бюджета на ПРБ	По други бюджети и сметки за средства от ЕС	Общо администрирани	По бюджета на ПРБ	По други бюджети и сметки за средства от ЕС
4400.00.00	Общо разходи	1 978.0	1 978.0	0	1 978.0	1 978.0	0	0	0	0
4400.01.00	Функционална област “Регулиране на медийните услуги и на услуги на платформи за споделяне на видеоклипове”	1 978.0	1 978.0	0	1 978.0	1 978.0	0	0	0	0
4400.01.01	Бюджетна програма “Надзор, лицензионни, регистрационни и правни режими”	1 978.0	1 978.0	0	1 978.0	1 978.0		0		

Код*	ОБЛАСТИ НА ПОЛИТИКИ/ФУНКЦИОНАЛНИ ОБЛАСТИ И БЮДЖЕТНИ ПРОГРАМИ (Прогноза за 2028 г.) (в хил. евро)	Консолидирани разходи			Ведомствени разходи			Администрирани разходи		
		Общо разходи	По бюджета на ПРБ	По други бюджети и сметки за средства от ЕС	Общо ведомствени	По бюджета на ПРБ	По други бюджети и сметки за средства от ЕС	Общо администрирани	По бюджета на ПРБ	По други бюджети и сметки за средства от ЕС
4400.00.00	Общо разходи	1 978.0	1 978.0	0	1 978.0	1 978.0	0	0	0	0
4400.01.00	Функционална област “Регулиране на медийните услуги и на услуги на платформи за споделяне на видеоклипове”	1 978.0	1 978.0	0	1 978.0	1 978.0	0	0	0	0
4400.01.01	Бюджетна програма “Надзор, лицензионни, регистрационни и правни режими”	1 978.0	1 978.0	0	1 978.0	1 978.0		0		

Описание на финансирането на консолидираните разходи

Финансиране на консолидираните разходи, обхванати в програмния бюджет (хил. евро)	Бюджет 2026 г.	Прогноза 2027 г.	Прогноза 2028 г.
Общо консолидирани разходи:	1 980.1	1 978.0	1 978.0
Общо разчетено финансиране:	1 980.1	1 978.0	1 978.0
Бюджет на ПРБ	1 980.1	1 978.0	1 978.0
<i>Други бюджети и сметки за средства от ЕС, в т.ч. от:</i>			
• Централен бюджет, в т.ч.:			
Държавни инвестиционни заеми			
Капиталови разходи по Национална инвестиционна програма			
• Сметки за средства от Европейския съюз (СЕС на НФ и на ДФЗ)			
• Други програми и инициативи, по които Република България е страна-партньор, за които се прилага режимът на сметките за средства от Европейския съюз			
• Други програми и други донори по бюджета на ПРБ			
• Други бюджетни организации, включени в консолидираната фискална програма			
• Други (в т.ч. и предоставените трансфери с положителен знак)			

V. ОПИСАНИЕ НА БЮДЖЕТНИТЕ ПРОГРАМИ И РАЗПРЕДЕЛЕНИЕ ПО ВЕДОМСТВЕНИ И АДМИНИСТРИРАНИ РАЗХОДИ

4400.01.01 БЮДЖЕТНА ПРОГРАМА „НАДЗОР, ЛИЦЕНЗИОННИ, РЕГИСТРАЦИОННИ И ПРАВНИ РЕЖИМИ”

Цели на бюджетната програма

Основните оперативни цели на програма Надзор, лицензионни, регистрационни и правни режими са:

- ✓ осъществяване на специализиран мониторинг относно изпълнение на възложената със ЗРТ и с издадените лицензии обществена мисия от БНР и БНТ;
- ✓ осъществяване на регулярен и фокусиран мониторинг на програмите на доставчиците на линейни медийни услуги;
- ✓ осъществяване на надзор за спазване на разпоредбите на закона от доставчиците на услуги по заявка;
- ✓ осъществяване на надзор за спазване на разпоредбите на закона от доставчиците на услуги на платформи за споделяне на видеоклипове;
- ✓ техническо обезпечаване на достъпа до линейни и нелинейни медийни услуги, включително и на такива, които не са част от национална мрежа;
- ✓ установяване на съответствие на предоставено за разпространение медийно съдържание с разпоредбите, отнасящи се до закрила на децата, до реч на омразата, до достъпността на услугите;
- ✓ проверки за разпространение на нерегистрирани и нелицензирани програми;
- ✓ проверки за осъществяване на нелинейни услуги и на услуги на платформи за споделяне на видеоклипове без да е уведомен СЕМ;
- ✓ предприемане на действия за изграждане на умения за медийна грамотност;
- ✓ предприемане на действия, свързани с изпълнение на изискванията за достъпност на медийните услуги;
- ✓ дейности като компетентен орган, съгласно чл. 49 от Акта за цифрови услуги;

- ✓ дейности, произтичащи от Европейския акт за свобода на медиите, включително във връзка с оценка на медийните концентрации и защита на медийния плурализъм;
- ✓ подготовка на по-голям обем експертни мнения и доклади във връзка с повишените изисквания за нов подход в надзорната дейност;
- ✓ провеждане на конкурси за лицензиране на радиооператори, като се отчита възможността да бъде използван ефективно радиочестотният спектър в зоната на обслужване, да се създадат възможности за конкурентна медийна среда и условия за нейното развитие на местно/регионално ниво, слушателската аудитория в съответния регион да получи достъп до нови български радиoproграми и потребителите да имат алтернативен избор;
- ✓ провеждане на производства за изменение на лицензии за доставяне на радиоуслуги предвид изтичащия срок на част от издадените от СЕМ разрешителни актове в рамките на програмния период;
- ✓ осигуряване на необходимата информация относно медийната среда, очаквания на аудиторията и др. при обявяване на конкурсите за радиодейност и процедурите за телевизионна дейност, както и критерии за оценка документите на кандидатите;
- ✓ изготвяне на проекти за мотивирани решения на Съвета за електронни медии;
- ✓ изготвяне на проекти за лицензии;
- ✓ провеждане на производства за регистрация на лица за създаване на програми, които се предоставят за разпространение чрез кабелни и спътникови електронни съобщителни мрежи на територията на страната;
- ✓ провеждане на производства за регистрация на лица за създаване на програми, които се предоставят за разпространение извън територията на Р България;
- ✓ вписване на услуги по заявка;
- ✓ вписване на услуги на платформи за споделяне на видеоклипове;
- ✓ проверка за обема европейски произведения в програмите/ каталозите на услугите по заявка, както и на произведения, създадени от независими продуценти; събиране на информация за финансовия принос в производството на европейски произведения;
- ✓ поддържане на публичен регистър по чл. 125к от ЗРТ с обособени 6 раздела;
- ✓ проверка на документите на предприятията, осъществяващи електронни съобщения по чл. 33, ал. 1 от Закона за електронните съобщения (предоставящи услугата разпространение на български и чуждестранни програми), за съответствие с разпоредбата на чл. 125в от ЗРТ;
- ✓ проучване на общественото мнение по различни аспекти, свързани със съдържанието на медийните услуги и тяхната регулация;
- ✓ проучвания и оценка изпълнението на обществената услуга от БНР и БНТ;
- ✓ подготовка на информационно-справочни и аналитични материали за срещи с доставчици на медийни услуги и различни междуинституционални работни групи и комисии, както и участие на експерти в тяхната работа с редовна периодичност;
- ✓ обезпечаване на законосъобразни административнонаказателни производства и защита пред компетентните съдилища на издадените наказателни постановления;
- ✓ обезпечаване на законосъобразността на издаваните от Съвета индивидуални административни актове и осигуряване защита пред компетентните съдилища по образувани съдебни дела;
- ✓ проверки по жалби и сигнали от институции и граждани;
- ✓ препращане по компетентност при установено несъответствие с разпоредби на корелативни закони – Закон за електронните съобщения, Закон за закрила на детето,

Закон за защита от дискриминация, Закон за здравето, Закон за защита на потребителите и др., както и съвместна дейност с компетентните по тях институции; осъществяване дейност като орган по чл. 3, т. 6 от Регламент (ЕС) 2017/2394 на Европейския парламент и на Съвета от 12 декември 2017 година сътрудничеството между националните органи, отговорни за прилагането на законодателството за защита на потребителите и за отмяна на Регламент (ЕО) № 2006/2004;

1. Целева група, към която са насочени предоставяните по бюджетната програма продукти/услуги

Една от целевите групи, към която е насочена бюджетната програма, са доставчиците на медийни услуги – линейни и нелинейни, както и на услуги на платформи за споделяне на видеоклипове, доколкото целите касаят разрешителен или уведомителен режим за законосъобразното осъществяване на дейността; насочени са към гарантиране на независимост на доставчиците от политическа и икономическа намеса; гарантиране на правото свободно да се изразява и разпространява мнение.

Другата целева група са потребителите на медийни услуги, доколкото целите обезпечават конституционно утвърденото право на достъп до информация, целят осигуряване на разнообразно съдържание; предвиждат мерки за развитие на умения за медийна грамотност; предвиждат достъпност до медийните услуги на хора в неравностойно положение; предвиждат защита от реч на омраза.

2. Предоставяни продукти/услуги по бюджетната програма

Издаване, изменение, прехвърляне, прекратяване на лицензии за радио- и телевизионната дейност за създаване на програми, предназначени за разпространение чрез електронни съобщителни мрежи, когато се използва индивидуално определен ограничителен ресурс – радиочестотен спектър. Издаване на лицензии за възлагане на обществена услуга на националните обществени доставчици – БНР и БНТ.

Регистрация на лица, които желаят да създават радио- или телевизионни програми за разпространение чрез технически способности, различни от наземното радиоразпръскване. Изменение и заличаване на регистрация.

Вписване в публичен регистър на лица, заявили намерение да осъществяват медийни услуги по заявка. Зачиване на вписването след уведомяване за прекратяване на дейността.

Вписване на лица заявили дейност като платформи за споделяне на видеоклипове. Зачиване на вписването след уведомяване за прекратяване на дейността.

3. Дейности за предоставяне на продуктите/услугите по бюджетната програма

Специализирана администрация на Съвета за електронни медии осигурява следните дейности:

1. Организиране, планиране, координиране и извършване на дейностите по лицензиране и регистриране на доставчици на медийни услуги:

1.1. Организиране, планиране, координиране и извършване на всички действия, свързани с провеждане на конкурси или процедури за издаване на лицензии за създаване на програми, предназначени за разпространение чрез електронни съобщителни мрежи за наземно цифрово или аналогово радиоразпръскване, съгласно разпоредбите на законодателството в тази област и вътрешните актове на Съвета. Извършване на действия за изменение, отнемане, прехвърляне и прекратяване на лицензии за радио-или телевизионна дейност;

1.2. Организиране и извършване на действията, свързани с регистрирането на радио- и телевизионни оператори, с изменение и заличаване на регистрации; с издаване на удостоверения за регистрация;

- 1.3. Организиране и извършване на действията, свързани с вписване на услуги по заявка; с издаване на удостоверения за регистрация;
- 1.4. Организиране и извършване на действия, свързани с вписване на услуги на платформи за споделяне на видеоклипове; преценка за съответствие със закона и съгласуване на общите условия на платформите;
- 1.5. Поддържане на публичния регистър на Съвета за електронни медии.
2. Организиране, планиране, координиране и извършване на надзор върху дейността на доставчиците на медийни услуги за спазване разпоредбите на Закона за радиото и телевизията и другите, относими към дейността им нормативни актове.
3. Организиране, планиране, координиране и извършване на надзор върху дейността на доставчиците на медийни услуги за спазването на условията на лицензиите и регистрациите, издадени от Съвета за електронни медии.
4. Организиране, планиране, координиране и извършване на специализиран мониторинг върху дейността на доставчиците на медийни услуги при провеждане на предизборна кампания.
5. Организиране, планиране, координиране и извършване на надзор върху услугите по заявка и услугите на платформите за споделяне на видеоклипове;
6. Организиране и извършване на дейностите по чл. 125в от Закона за радиото и телевизията, включително поддържане на съответния раздел от Публичния регистър на Съвета за електронни медии.
7. Събиране и анализиране на информацията по чл. 19, ал. 4 и 19а от Закона за радиото и телевизията. Изготвяне на ежегодни справки за изпълнение на посочените разпоредби.
8. Събиране и анализиране на информацията по чл. 8а от Закона за радиото и телевизията. Изготвяне на доклад за изпълнение изискването.
9. Анализиране и обобщаване на практиката на Съвета за електронни медии по прилагане на закона.
10. Разработване на проекти на становища, указания, методики и други документи, свързани с надзорната дейност на Съвета за електронни медии;
11. Изготвяне на проекти на актовете, постановявани от Съвета за електронни медии.
12. Осъществяване на процесуално представителство пред органите на съдебната власт.
13. Организиране, планиране, координиране дейността на Съвета за електронни медии, свързана с участие в Европейския съвет за медийни услуги, Европейската платформа на регулаторните органи (EPRA), Форум на черноморските регулаторни органи за радиоразпръскване (BRAf) и други международни организации. Осигуряване сътрудничеството на Съвета за електронни медии с Европейската комисия и националните регулаторни органи по доставянето на медийни услуги на страните - членки на ЕС.
14. Предоставяне на информация и съдействие за прилагане в дейността на Съвета за електронни медии на практиката и достиженията на ЕС в областта на медийните услуги.
15. Осъществяване на кореспонденция с институции, доставчици на медийни услуги, предприятия, осъществяващи електронни съобщения, други физически и юридически лица, във връзка с надзорната дейност.

Целеви стойности по показателите за изпълнение

ПОКАЗАТЕЛИ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ		Целева стойност		
4400.01.01 Бюджетна програма „Надзор, лицензионни, регистрационни и правни режими”				
Показатели за изпълнение	Мерна единица	Бюджет 2026 г.	Прогноза 2027 г.	Прогноза 2028 г.
1. Наблюдение на програмите на БНР и БНТ за спазване условията на издадените лицензии.	Бр.	2	2	2
2 Наблюдение на програмите на БНР и БНТ за спазване на специфичните изисквания към тях, вкл. за спазване принципа за плурализъм на мненията по чл. 6, ал. 3, т. 6 от ЗРТ.	Бр.	1	1	1
3.Наблюдение на медийни услуги с фокус спазване изискванията за защита на детска аудитория.	Бр.	2	2	2
4. Наблюдение на медийни услуги с фокус реч на омраза, включително с оглед отразяване военните конфликти в Украйна и Близкия Изток	Бр.	1	1	1
5.Наблюдение на линейни медийни услуги за спазване изискванията за търговско слово.	Бр.	3	3	3
6.Наблюдение на медийни услуги с фокус риалити формати.	Бр.	1	1	1
7.Проверка за спазване на чл. 7 от ЗРТ.	Бр.	1	1	1
8.Наблюдение на търговски съобщения с фокус наличие на стереотипи по пол – мярка по Плана на НСРМЖ.	Бр.	1	1	1
9.Наблюдение на линейни медийни услуги по сигнали на граждани, организации и институции	Бр.	Според постъпилите	Според постъпилите	Според постъпилите
10.Наблюдение на нелинейни медийни услуги по сигнали на граждани, организации и институции	Бр.	Според постъпилите	Според постъпилите	Според постъпилите
11.Наблюдение на платформи за споделяне на видеоклипове линейни медийни услуги по сигнали на граждани, организации и институции.	Бр.	Според постъпилите	Според постъпилите	Според постъпилите
12.Наблюдение на медийни услуги с фокус: предприети мерки за осигуряване на достъпност.	Бр.	1	1	1
13.Изготвяне на доклад относно изготвените от доставчиците на медийни услуги планове за достъпност и отчетите по тях.	Бр.	1	1	1
14.Събиране на информация за дела на европейските произведения и произведенията от независими продуценти	Бр.	1	1	1
15.Събиране на информация по чл. 125в от ЗРТ	Бр.	2	2	2
16.Изготвяне на експертно-аналитични доклади за целите на административните производства	Бр.	Според текущите теми и задачи	Според текущите теми и задачи	Според текущите теми и задачи
17.Обезпечаване на административнонаказателната дейност и явяване в съда.	Бр.	Според резултатите от надзора	Според резултатите от надзора	Според резултатите от надзора
18.Сътрудничество с НСС и НСЖЕ във връзка спазване на етични стандарти за саморегулация	Бр.	Според необходимостта	Според необходимостта	Според необходимостта
19.Изготвяне на конкурсни книжа и документация по процедури по чл. 116 и сл. от ЗРТ.	Бр.	Според заявените искания и предоставени данни от КРС	Според заявените искания и предоставени данни от КРС	Според заявените искания и предоставени данни от КРС
20.Провеждане на процедури по чл. 116д и сл. от ЗРТ във връзка с издаване на лицензии.	Бр.	Според заявените	Според заявените	Според заявените
21.Издаване, изменение, прехвърляне, прекратяване, отнемане на индивидуални лицензии.	Бр.	Според заявените	Според заявените	Според заявените
22.Извършване на регистрация на радио- и телевизионни програми, предназначени за разпространение чрез кабел и сателит.	Бр.	Според заявените	Според заявените	Според заявените
23.Изменение и прекратяване на регистрация.	Бр.	Според заявените	Според заявените	Според заявените
24.Вписване на нелинейни услуги.	Бр.	Според заявените	Според заявените	Според заявените
25.Заличаване вписването на нелинейни услуги	Бр.	Според заявените	Според заявените	Според заявените
26.Вписване на услуги на платформи за споделяне на видеоклипове. Утвърждаване на общи условия	Бр.	Според заявените	Според заявените	Според заявените
27.Заличаване вписването на платформа за споделяне на видеоклипове	Бр.	Според заявените	Според заявените	Според заявените

28.Проверка на документации и изготвяне на решения във връзка с изменения на разрешения на КРС поради обвързана компетентност	Бр.	Според заявените	Според заявените	Според заявените
29.Активно участие в дейността на ERGA/ECMU и EPRA.	Бр.	Според необходимостта	Според необходимостта	Според необходимостта
30.Активно сътрудничество с националните регулатори и Европейската комисия. Осигуряване на международната дейност на СЕМ	Бр.	Според необходимостта	Според необходимостта	Според необходимостта
31.Осъществяване на дейности, свързани с медийната грамотност	Бр.	4	4	4
32.Периодични отчети на генералните директори на БНТ и БНР	Бр.	4	4	4
33.Изготвяне на годишен отчет за дейността на СЕМ	Бр.	1	1	1
34.Избор на генерален директор на БНР		-	1	-
35.Утвърждаване членове на УС на БНР		-	-	1
36. Възлагане на проучвания за състоянието аудио-визуалната медийна среда, за дейността на обществените доставчици, очакванията и нагласите на аудиторията и др.	Бр.	1	-	-
37.Специализиран мониторинг за избори за президент.	Бр.	-	1	-
38.Възлагане на проучвания за състоянието аудио-визуалната медийна среда, за дейността на обществените доставчици, очакванията и нагласите на аудиторията и др.		4	4	4
39.Развитие и поддържане на регистрите на СЕМ в това число и вътрешен информационен обмен на данни (регистър).		Постоянно	Постоянно	Постоянно
40.Поддържане на актуална информация на интернет страницата на СЕМ.		Постоянно	Постоянно	Постоянно
41.Подпомагане дейността на СЕМ по развитие и укрепване на административния капацитет и повишаване на ефективността на работата на администрацията.		Според необходимостта	Според необходимостта	Според необходимостта
42.Оптимизация на дейностите по правно и административно обслужване		Според необходимостта	Според необходимостта	Според необходимостта
43.Осигуряване на устойчиво функциониране на Интегрираната система за мониторинг.		Постоянно	Постоянно	Постоянно
44.Организиране и участие в работни срещи на СЕМ с доставчици на медийни услуги, с платформи за споделяне на видеоклипове, с професионални организации и сдружения, във връзка с дейността на Съвета.	Бр.	6	6	6
45.Участие в работни междуетровствени групи за промени в ЗРТ.		Според законодателната инициатива	Според законодателната инициатива	Според законодателната инициатива
№				

Външни фактори, които могат да окажат въздействие върху постигането на целите на програмата

Нарастването на разходите за издръжка е трайно и осезаемо за СЕМ, което е следствие както от повишението на общото ниво на цените, така и от специфичните разходи, свързани с дейността на Съвета. Недостатъчния финансов ресурс пречатства дейностите на Съвета във връзка:

с въвеждане на електронното управление, а именно:

- ✓ поддръжка и осигуряване на резервни копия и архив на данните на критични информационни системи;
- ✓ интеграция на системите, изискващи идентификация на потребителя при заявяване или представяне на електронни административни услуги (ЕАУ), с хоризонталната система на е-автентикация;
- ✓ поддръжка и осигуряване на резервни копия на използваната документооборотна система.
- ✓ с поети договорни отношения (абонамент за получаване на телекомуникационни услуги – кабелна телевизия, интернет, телефонни и пощенски услуги);
- ✓ със защитата в съдебните дела в страната във връзка с издадени наказателни постановления и актове за установяване на публични държавни вземания, които са част от приходите на Съвета;

✓ със съществуването на регионалните центрове (Пловдив, Бургас, Варна, Търново, Благоевград и Видин);

✓ с осигуряването на по-голям обем експертни мнения и доклади в отговор на повишените изисквания към мониторинговите дейности;

✓ да осъществи проучване на общественото мнение по въпроси, свързани със съдържанието на медийните услуги и тяхната регулация и предприемане на действия за изграждане на умения за медийна грамотност, за което са необходими допълнителни средства;

✓ с осигуряване надзора, свързан с достъпността на услугите;

✓ с подготовката на информационно-справочни и аналитични материали за срещи с доставчици на медийни услуги и различни междуинституционални работни групи и комисии, както и участие на експерти в тяхната работа с устойчива периодичност;

✓ с експертни консултации за новите разпоредби на ЗРТ и съответствието им с медийната практика при защитата на деца, на обема на съответствието им с медийния принос в европейска продукция, наблюдение на новите форми на търговски съобщения, на проверките по текстове от корелативни закони като Закона за хазарта, Закона за защита от дискриминацията, Закона за здравето, Закона за защита на конкуренцията и др., както и съвместна дейност с компетентните по тях институции; обслужването на нарастващия брой жалби и сигнали от институции и граждани, с проверките за разпространение на нерегистрирани и нелицензирани програми, актуализиране на интегрираната система за мониторинг – версия 2 за цифрови радио-и телевизионни програми, техника и софтуер за въвеждането на електронното управление и използваните информационни и комуникационни технологии, да извърши текущ ремонт на помещенията, в които СЕМ и администрацията към него осъществяват дейността си в гр. София с обща площ 1 200 кв.м.

Достатъчното финансиране е едно от важните условия за независимостта на специализирания надзор, какъвто е СЕМ.

Предоставяни по програмата продукти/услуги (ведомствени разходни параграфи)

Издаване на лицензии за радио- и телевизионната дейност за създаване на програми, предназначени за разпространение чрез електронни съобщителни мрежи, когато се използва индивидуално определен ограничителен ресурс – радиочестотен спектър.

Регистрация на лица, които желаят да създават радио- или телевизионни програми за разпространение чрез технически способности, различни от наземното радиоразпръскване.

Вписване в публичен регистър на лица, заявили намерение да осъществяват медийни услуги по заявка.

Вписване в публичен регистър на лица, заявили намерение да осъществяват услуги на платформа за споделяне на видеоклипове.

Организационни структури, участващи в програмата

Отговорност за изпълнението на програмата

Лицата, които изпълняват тази програма и са отговорни за нея, са членовете на Съвета за електронни медии и експертите и инспекторите от посочените две дирекции на специализираната администрация.

Бюджетна прогноза по ведомствени и администрирани разходни параграфи на програмата (в хил. евро)

№	4400.01.01 Бюджетна програма „Надзор, лицензионни, регистрационни и правни режими”	Отчет 2023	Отчет 2024	Отчет 2025 г.	Бюджет 2026 г.	Прогноза 2027 г.	Прогноза 2028 г.
	1	2	3	4	5	7	8
I.	Общо ведомствени разходи:	1 472.9	1 600.7	1 761.8	1 980.1	1 978 .0	1 978.0
	Персонал	1 121.0	1 240.4	1 331.5	1 520.2	1 538.1	1 538.1

	Издръжка	301.3	330.3	322.9	384.7	384.7	384.7
	Капиталови разходи	50.6	30.0	107.4	75.2	55.2	55.2
1	Ведомствени разходи по бюджета на ПРБ:	1 472.9	1 600.7	1 761.8	1 980.1	1 978.0	1 978.0
	Персонал	1 121.0	1 240.4	1 331.5	1 520.2	1 538.1	1 538.1
	Издръжка	301.3	330.3	322.9	384.7	384.7	384.7
	Капиталови разходи	50.6	30.0	107.4	75.2	55.2	55.2
2	Ведомствени разходи по други бюджети и сметки за средства от ЕС	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0
	Персонал	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0
	Издръжка	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0
	Капиталови разходи	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0
	От тях за: *						
	1.....						
	2.....						
II.	Администрирани разходни параграфи по бюджета на ПРБ**	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0
	1. наименование на администриран разходен параграф (характер и/или нормативно основание за предоставянето/разходването на бюджетни средства) + вид разход (§ от ЕБК)	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0
	2.....	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0
III.	Администрирани разходни параграфи по други бюджети и сметки за средства от ЕС**	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0
	1. наименование на администриран разходен параграф (характер и/или нормативно основание за предоставянето/разходването на бюджетни средства) + вид разход (§ от ЕБК)	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0
	2.....	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0
	Общо администрирани разходи (II.+III.):	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0
	Общо разходи по бюджета (I.I+II.):	1 472.9	1 600.7	1 761.8	1 980.1	1 978.0	1 978.0
	Общо разходи (I.+II.+III.):	1 472.9	1 600.7	1 761.8	1 980.1	1 978.0	1 978.0
	Численост на щатния персонал	66	66	66	66	66	66
	Численост на извънщатния персонал						

* Разшифровка на ведомствените разходи по други бюджети и сметки за средства от ЕС по бюджетната програма според целта, основанието/характера им и източника на финансиране

** Описание на администрираните разходни параграфи по програмата, вкл. проектите.

Наименованията на администрираните разходни параграфи следва да отговарят на изискванията на тези указания (характер и/или нормативно основание за предоставянето/разходването на бюджетни средства).

За всеки администриран разходен параграф, чиито стойностни показатели се формират от различни видове разходи допълнително се посочват и параграфите на ЕБК.