

СЪВЕТ ЗА ЕЛЕКТРОННИ МЕДИИ

ПРОТОКОЛ

№ 28

от редовно заседание, състояло се на 03.09.2026 г.

ПРИСЪСТВАТ: д-р Габриела Наплатанова - председател на СЕМ, Галина Георгиева, Къдринка Къдринова, Пролет Велкова и д-р Симона Велева.

Начало на заседанието: 15.00ч. , водено от д-р Габриела Наплатанова
Съставил протокола - Десислава Тодорова

ДНЕВЕН РЕД:

1. Проектобюджет на Съвета за електронни медии за 2027 година и актуализирани бюджетни прогнози за 2028 г. - 2029 г.

Вносител: Е. Станева

Докладва: Н. Николова

2. Доклад от дирекция Мониторинг и анализи относно фокусирано наблюдение на аудио- и аудио-визуални медийни услуги за отразяването на криминален случай в гр. Съединение.

Вносител: Е. Станева

Докладва: З. Гюрова

3. Доклади от дирекция Лицензионни, регистрационни, правни режими и международна дейност относно постъпили две заявления по Закона за достъп до обществена информация.

Вносител: Е. Станева

Докладва: Н. Косева

Разни:

- Предложение за обхвата на дейността на СЕМ във връзка със създаването на национален механизъм за мониторинг на проявите на антисемитизъм, говора на омраза, расизма и ксенофобията.

- Проект на Споразумение между Съвета за електронни медии и Централната изборителна комисия във връзка със специализираното наблюдение на изборите за президент и вицепрезидент на републиката, насрочени за 25.10.2026 г.

Габриела Наплатанова поздрави колегите си и откри заседанието на Съвета за електронни медии на 3 септември 2026 г. от 15:00 часа. Тя представи проекта на дневен ред и предложи към точка Първа да бъдат разгледани и доклади относно проектобюджетите за 2027 г. и актуализираните бюджетни прогнози за 2028 г. - 2029 г. на Българското национално радио на Българската национална телевизия, както и доклад относно предложение за час програма на двете обществени медии. Г-жа Наплатанова подложи на гласуване проекта за дневен ред с предложените допълнения.

СЕМ реши с 5(пет) гласа „за“: Приема дневния ред с направените допълнения. (Приложение 1)

ПО ТОЧКА ПЪРВА:

1. Доклади от Обща администрация относно:

- а) Проектобюджет на Съвета за електронни медии за 2027 година и актуализирани бюджетни прогнози за 2028 г. - 2029 г.
- б) (нова) Проектобюджет за 2027 г. и актуализирана бюджетна прогноза за 2028 г. - 2029 г. на Българското национално радио.
- в) (нова) Проектобюджет за 2027 г. и актуализирана бюджетна прогноза за 2028 г. - 2029 г. на Българската национална телевизия.
- г) (нова) Предложение за час програма за програмите на БНР и БНТ.

а) Проектобюджет на Съвета за електронни медии за 2027 година и актуализирани бюджетни прогнози за 2028 г. - 2029 г.

Емилия Станева – гл. секретар, представи доклада. (Приложения 2,3,4,5)

Решение:

СЕМ реши с 5 (пет) гласа „за“: Одобрява проектобюджета на Съвета за електронни медии за 2027 година и актуализираните бюджетни прогнози за 2028 г. - 2029 г.

б) (нова) Проектобюджет за 2027 г. и актуализирана бюджетна прогноза за 2028 г. - 2029 г. на Българското национално радио.

Емилия Станева – гл. секретар, представи доклада. (Приложение 3)

Решение:

СЕМ реши с 5 (пет) гласа „за“: Съгласува проектобюджета на Българското национално радио за 2027 г. и актуализираната бюджетна прогноза за 2028 г. - 2029 г.

в) (нова) Проектобюджет за 2027 г. и актуализирана бюджетна прогноза за 2028 г. - 2029 г. на Българската национална телевизия.

Емилия Станева – гл. секретар, представи доклада. (Приложения 4)

Решение:

СЕМ реши с 5 (пет) гласа „за“: Съгласува проектобюджета на Българската национална телевизия за 2027 г. и актуализираната бюджетна прогноза за 2028 г. - 2029 г.

г) (нова) Предложение за час програма за програмите на БНР и БНТ.

Емилия Станева – гл. секретар, представи доклада. (Приложения 5)

Решение:

СЕМ реши с 5 (пет) гласа „за“: Да се изпрати писмо до Министерство на финансите с копие до БНР и БНТ, с което да се потвърди вече изразяваното от СЕМ становище относно липсата на правно основание за определяне на час програма от страна на регулатора.

Габриела Наплатанова предостави възможност на колегите си за допълнителни изказвания.

Симона Велева заяви, че периодичното и традиционно недофинансиране на регулатора и на обществените медии е въпрос, който всички повдигат регулярно, но е важно отново да се подчертае, че само с ефективни бюджети и адекватна политика от страна на държавата спрямо обществените медии може да има качествена продукция, свобода на словото, плурализъм и не на последно място - обществените медии да развиват високо културната си дейност и всички онези прекрасни инициативи, свързани с оркестрите на БНР и с инициативата, която прослави България пред света - Евровизия, която бе успех и на Българската национална телевизия. Г-жа Велева изрази надежда Министерството на финансите да разпознае тези необходимости и заяви, че СЕМ подкрепя изцяло настояванията това да се случи.

Къдринка Къдринова изтъкна, че финансирането и то най-вече на човешкия капитал, който е безкрайно ценен и в двете обществени медии и в нашия Съвет, е първостепенна задача. Тя се присъединява към казаното от г-жа Велева и като изрази надежда, че Министерство на финансите ще отчете, че естественият интелект също трябва да бъде поддържан на високо ниво и със заплащане.

Габриела Наплатанова обобщи, че ясно е обоснована нуждата от допълнителни средства за обществените медии на България и за независимия медиен регулатор в тези проектобюджети и придружителни писма, които ще се изпратят след днешното заседание до Министерството на финансите. Тя напълно подкрепя искането за по-високи възнаграждения и за повече средства за създаване на програма, за спортни права, за филмопроизводство и за нелинейните програми на обществените медии. Българската национална телевизия и Българското национално радио са първи по обществено доверие и следва да бъдат насърчавани в своята дейност. Г-жа Наплатанова напомни, че обществените медии имат творчески задачи в отговор на обществена мисия като за тях се изисква висока експертност и професионализъм. Председателят на СЕМ подчерта, че трябва да бъдат подкрепени и експертите на Съвета, които са изключително оцелели във финансов план. Техническата обезпеченост на регулатора също е сериозно застрашена, както вече е било

отбелязано миналата седмица пред Комисията по културата и медиите в Народното събрание при представянето на годишния отчет на СЕМ. Тези много сериозни въпроси и необходимостта от инвестиции с оглед на новите многобройни задачи пред Съвета, свързани с прилагането на текстове, както от националното, така и от европейското законодателство в медийния сектор, не може да се пренебрегва. Необходимостта от адекватно ресурсно осигуряване с човешки, технологични и финансови ресурси е залегнал във всеки един европейски регулаторен документ и следва да бъде отчетено и прилагано.

ПО ТОЧКА ВТОРА: Доклад от дирекция Мониторинг и анализи относно фокусирано наблюдение на аудио- и аудио-визуални медийни услуги за отразяването на криминален случай в гр. Съединение.

Зорница Гюрова, директор дирекция СА МА, представи доклада (Приложение 6)
Извършено е фокусирано наблюдение на телевизионните програми БНТ1, БТВ, Нова Телевизия, Евроком, България Он Еър и на радиопрограмите Хоризонт и Дарик Радио България за отразяване на криминално престъпление – убийство, в град Съединение. Мониторингът обхваща дните от 19 до 21 август 2026 г. включително. През целия наблюдаван период за престъплението се предоставя информация в емисиите новини, на 20 август има и пряко репортерско включване в сутрешния блок на БНТ1 „Денят започва“. Още в първия ден от наблюдението двете имена на задържания за убийството са назовани в репортажи в БНТ1, Нова Телевизия, БТВ, Дарик Радио. От БТВ добавят и собствена информация, тъй като преди 3 години са снимали филм за задържания собственик на фермата. Отчетено е, че темата за реакцията на правоохранителните органи на подаваните през годините сигнали за кражби от страна на убития не е разработена в рамките на периода на мониторинг. Наблюдаващият инспектор отбелязва няколко етични въпроса във връзка с излъченото съдържание, например: за психичното здраве на жертвата и неговото предходно криминално поведение, използването на емоционално натоварени думи при описание на престъплението, както и натуралистичното описание на случилото се в Съединение. Наблюдението отчита добри практики, при които са избегнати подробности от злодеянието. Това се наблюдава в новините на България он ер и програма Хоризонт. Липсват като цяло шокиращи кадри в наблюдаваните телевизионни програми и мониторингът не отчита нарушения на Закона за радиото и телевизията.

Решение:

СЕМ реши с 5 (пет) гласа „за“: Приема доклада.

ПО ТОЧКА ТРЕТА: Доклади от дирекция Лицензионни, регистрационни, правни режими и международна дейност относно постъпили заявления по Закона за достъп до обществена информация.

- **заявление по Закона за достъп до обществена информация с вх. № ПД-09 23-00-12/26.08.2026 г**

Емилия Станева – гл. секретар, представи доклада. (Приложение 7)

Решение:

СЕМ реши с 5 (пет) гласа „за“: На основание чл. 33 от Закона за достъп до обществена информация да се уведоми заявителят, че поставените от него въпроси не представляват обществена информация по смисъла на ЗДОИ, т.е. информация, която се съдържа в актове на СЕМ при осъществяване на правомощия му (официална обществена информация) или такава, която се събира, създава и съхранява във връзка с официалната информация (служебна обществена информация).

- **заявление по Закона за достъп до обществена информация с вх. № ПД-09 23-00-13/26.08.2026 г.**

Емилия Станева – гл. секретар, представи доклада. (Приложение 8)

Решение:

СЕМ реши с 5 (пет) гласа „за“: На основание чл. 28, ал. 2 от Закона за достъп до обществена информация предоставя на заявителя пълен достъп до търсената обществена информация. Информацията се предоставя с настоящото решение: Към 25 август 2026 г. в деловодството на Съвета за електронни медии не съществува официален документ – решение, писмо, покана или друга писмена кореспонденция, с която СЕМ да е изисквал от БНТ да подготви и представи отчет за периода 1 януари – 30 юни 2026 г. В този смисъл, на заявителя не може да бъде предоставено копие от него, нито данни за дата на изпращане, изходящ номер и адресат на такъв документ.

Да се уведоми заявителя, че търсената в точки 1 и 3 от заявлението информация не попада в обхвата на ЗДОИ, тъй като не е нито информация, която се съдържа в актовете на държавните органи и на органите на местното самоуправление при осъществяване на техните правомощия (официална информация), нито информация, която се събира, създава или съхранява във връзка с официалната информация, както и по повод дейността на органите и на техните администрации (служебна информация), поради което същата не може да му бъде предоставена. Решение следва да се изпрати на лицето на e-mail.

Габриела Наплатанова обяви преминаването на заседанието към закрит режим и пожела успешен ден на всички, проследили работата на Съвета във видимата му част.

ПО ТОЧКА РАЗНИ:

- **Предложение за обхвата на дейността на СЕМ във връзка със създаването на национален механизъм за мониторинг на проявите на антисемитизъм, говора на омраза, расизма и ксенофобията.**

Емилия Станева – гл. секретар, представи доклада. (Приложение 9)

Решение:

СЕМ реши с 5 (пет) гласа „за“: Приема предложението за правила за провеждане на мониторинг от Съвета за електронни медии на прояви на антисемитизъм, говора на омраза, расизма и ксенофобията. Правилата да бъдат изпратени на Върховна касационна

прокуратура като водеща институция във връзка с изпълнение на Националния план за действие за борба с антисемитизма 2023-2027 година, по-конкретно *т. 9. Създаване на национален механизъм за мониторинг на проявите на антисемитизъм, говора на омраза, расизма и ксенофобията. Разработване на вътрешни правила (инструкция) за работа.*"

- Проект на Споразумение между Съвета за електронни медии и Централната изборителна комисия във връзка със специализираното наблюдение на изборите за президент и вицепрезидент на републиката, насрочени за 25.10.2026 г.

Решение:

СЕМ реши с 5 (пет) гласа „за“: Одобрява проекта на Споразумение с Централната изборителна комисия във връзка със специализираното наблюдение на изборите за президент и вицепрезидент на републиката, насрочени за 25.10.2026 г. Проектът да се изпрати на Централната изборителна комисия за съгласуване. Да се проведе среща с Комисията, като възможна дата да се предложи 9 или 10 септември.

Габриела Наплатанова закри заседанието.

Материали, приложени към Протокол № 28

Приложение 1 (Дневен ред)

Приложение 2 (Доклад от Н. Николова, с изх. № БФ -22 30-06-89/02.09.2026 г.)

Приложение 3 (Доклад от Н. Николова с изх. № БФ-22 30-06-90/03.09.2026 г.)

Приложение 4 (Доклад от Н. Николова с изх. № БФ-22 30-06-91/ 03.09.2026 г.)

Приложение 5 (Доклад от Н. Николова с изх. № БФ-22 30-06-92/ 03.09.2026 г.)

Приложение 6 (Доклад от Кр. Недялкова с изх. № НД-04 30-07-94/ 09.02.2026 г.)

Приложение 7 (Доклад от Н. Косева с изх. № ПД-08 30-12-52/ 28.08.2026 г.)

Приложение 8 (Доклад от Н. Косева с изх. № ПД-08 30-12-51/ 28.08.2026 г.)

Приложение 9 (Доклад от Ем. Станева с изх. № РД-18 30-03-7/09.02.2026 г.)

Приложение 10 (Споразумение СЕМ- ЦИК с изх. № РД-20 31-00-53/ 04.09.2026 г.)

д-р Габриела Наплатанова.....
председател на СЕМ

Пролет Велкова:

Галина Георгиева:

д-р Симона Велева:

Къдринка Къдринова:

Ст. специалист: Десислава Тодорова