С Ъ В Е Т З А Е Л Е К Т Р О Н Н И М Е Д И И

П Р О Т О К О Л

№ 35

от редовно заседание, състояло се на 05.11.2026 г.

ПРИСЪСТВАТ: д-р Габриела Наплатанова – председател на СЕМ, Галина Георгиева, Кърдинка Кърдинова, Пролет Велкова, д-р Симона Велева

Начало на заседанието: 11:00 часа, водено от д-р Габриела Наплатанова
Съставил протокола – Николина Джидрова

ДНЕВЕН РЕД:

1. Доклад от дирекция Мониторинг и анализи относно специализирания мониторинг на предизборната кампания за изборите за президент и вицепрезидент на републиката в седмицата на балотаж и изпратените по компетентност на Централната избирателна комисия сигнали.
Вносител: Е. Станева
Докладва: З. Гюрова

2. Доклади от дирекция Лицензионни, регистрационни, правни режими и международна дейност относно:
а) заявление по чл. 125ж от Закона за радиото и телевизията, подадено от Сдружение Граждани на квартала София за вписване на нелинейна медийна услуга.
б) заявления по Закона за достъп до обществена информация.
Вносител: Е. Станева
Докладва: Д. Петрова, Н. Косева

Разни:
Р.1. Информация за дейността на Медийния съвет – актуално състояние, предстоящи задачи до края на 2026 г. и приоритети за 2027 г. *Докладва: М. Велчева, СА ЛРПРПМД*
Р.2. Писмо от Министерството на външните работи за съгласуване на проект на Закон за международните ограничителни мерки, изпратен от МВнР. *Докладва*: *Н. Косева, СА ЛРПРМД*
Р.3. Писмо от Министерството на правосъдието за съгласуване на проект на ПМС за изменение и допълнение на Постановление № 240 от 2019 г. за създаване на Национален координационен механизъм за върховенство на правото и на Съвет за неговото прилагане. *Докладва*: *Д. Петрова, СА ЛРПРМД*

Р.4. Писмо от Министерството на външните работи за съгласуване на проект на План за действие по Четвъртия цикъл от Универсалния периодичен преглед на Съвета на ООН по правата на човека в периода 2026-2030 г. *Докладва: Д. Кирковска*
Р.5. Доклад от дирекция Обща администрация относно услуга, необходима за дейността на СЕМ. *Докладва: Р. Радоева*
Р.6. Писмо от Министерството на външните работи относно предстоящ семинар, организиран от Европейския център за демократична устойчивост.
Р.7. Покана от Фондация Уебит за предстоящия форум Powers Summit 2026.

Информации:
И.1. Информация за пилотен проект на Европейската аудиовизуална обсерватория и MAVISE, посветен на събиране и анализ на данни за видеоигрите. *Докладва: Д. Кирковска, СА ЛРПРМД*

Габриела Наплатанова откри редовното заседание на Съвета за електронни медии на 05 ноември 2026 г., представи проекта на дневен ред и го подложи на гласуване.

Решение:
СЕМ реши с 5 (пет) гласа „за”: Приема дневния ред. (Приложение 1)

ПО ТОЧКА ПЪРВА: Доклад от дирекция Мониторинг и анализи относно специализирания мониторинг на предизборната кампания за изборите за президент и вицепрезидент на републиката в седмицата на балотаж и изпратените по компетентност на Централната избирателна комисия сигнали.

Зорница Гюрова – директор дирекция СА МА, представи доклада. (Приложение 2)
Във връзка с провеждания Специализиран мониторинг на предизборната кампания за изборите за президент и вицепрезидент на Р. България и сключеното с Централната избирателна комисия споразумение, в седмицата преди балотажа ЦИК е сезирана по компетентност с още 24 сигнала относно възможни нарушение на Изборния кодекс:
- 16 броя по чл. 182, ал 4 от Изборния кодекс, съгласно който не се допуска предизборна агитация 24 часа преди изборния ден и в изборния ден; 3 от сигналите са от граждани, които СЕМ е препратил.
- 8 броя по чл. 204, ал. 3 от Изборния кодекс, който забранява резултатите от социологическите проучвания да се оповестяват преди края на изборния ден; 2 броя сигнали са на граждани.
Финално за цялата президентска предизборна кампания СЕМ е изпратил общо 34 писма с 54 сигнала за съдържание в конкретни линейни и нелинейни медийни услуги. От общия брой сигнали 6 са сигналите от граждани, които са препратени до ЦИК по компетентност, заедно със записи на посочено съдържание.

Габриела Наплатанова благодари на г-жа Гюрова за представената информация и подчерта, че тези статистически данни се оповестяват с оглед на поетия ангажимент от страна на Съвета за осигуряване на максимална публичност на неговата дейност. Г-жа Наплатанова поясни, че към Централната избирателна комисия се препращат както постъпилите сигнали, така и констатациите от наблюдения, с които СЕМ се е самосезирал. В допълнение тя анонсира предстоящото публично представяне на цялостния доклад, чието изготвяне е регламентирано от Изборния кодекс, Закона за

радиото и телевизията и споразумението на Съвета с Централната избирателна комисия, в едномесечен срок от приключването на изборите. В тази връзка ще бъде представено и социологическо проучване, свързано с медийните нагласи на българските граждани при формирането на тяхното решение за президентския вот. На събитието ще бъдат поканени представители на обществените медии, неправителствения сектор и Централната избирателна комисия с цел обсъждане на възникналите в хода на кампанията въпроси. Като примерен период за провеждането на събитието г-жа Наплатанова предложи дните между 17-20 ноември, след което даде думата на г-жа Кърдинова.

Кърдинка Кърдинова изрази благодарност към председателя за предоставената възможност да сподели своите лични наблюдения. Тя благодари на дирекция Мониторинг и анализи за неуморния труд по наблюдението на медийното отразяване на предизборната кампания и на двата тура от президентските избори, като допълни, че всички съветници също са следили внимателно този процес. По нейни думи изпратените от СЕМ до ЦИК сигнали за нарушения са показателни за характера на кампанията, която се е откроила със силна поляризация и остри предизвикателства. Тя отбеляза, че далеч не всички смущаващи послания в ефира и в онлайн пространството през този период се отчитат като законови нарушения, но в цялостната картина на медийния отзвук доминират негативизмът и конфронтацията. Г-жа Кърдинова изрази съжаление, че дори и в следизборния период тази тенденция се запазва, а говорът на омразата се засилва. Тя акцентира върху крайното падение, изразяващо се в лични нападки и обиди, включително на физическа и полова основа, което по нейни думи грубо погазва не само националното законодателство, но и европейското право, както и Хартата на ООН за правата на човека. Тя посочи, че това явление е особено видимо в социалните мрежи, които се характеризират с този негативен език, но отбеляза, че уви, някои традиционни медии също възприемат този подход. По нейни думи, чрез интервюиране и огласяване в националния ефир, тези медии легитимират лица, които често са популярни в дигиталното пространство именно с непристойния си говор на омразата. Г-жа Кърдинова отбеляза, че спиралата на настървението в медийното говорене стига дори до провокация спрямо етническия мир у нас. На този фон тя изрази мнение, че е време самата медийна и журналистическа общност да се отърси от това отровно увлечение, да нормализира тона на обществения диалог, да снижи градуса на напрежението и да върне на аудиторията всички цветове от картината на демократичното разнообразие в мненията. По нейни думи няма закон, орган и институция, които да въведат някакъв работещ универсален регламент за това, ако самото общество не узрее и не отсъди: „НЕ на омразата, ДА на разума и конструктивния разговор в името на общото добруване“.

Габриела Наплатанова благодари на г-жа Кърдинова и отбеляза, че повдигнатите въпроси ще бъдат обсъдени по време на предстоящата публична дискусия, където ще бъдат представени разнообразни гледни точки. Тя допълни, че Съветът е обърнал специално внимание и на процесите в социалните мрежи, тъй като предизборната кампания се е провела в безпрецедентна за дигиталната среда обстановка. Председателят потвърди, че и в националния ефир се отчитат значителен брой нарушения, в пъти повече от обичайното за предизборни кампании, включително и в сравнение с провеждани съчетани избори.

Решение:

СЕМ реши с 5 (пет) гласа „за”: приема за информация.

<u>ПО ТОЧКА ВТОРА</u>: Доклади от дирекция Лицензионни, регистрационни, правни режими и международна дейност относно:
а) заявление по чл. 125ж от Закона за радиото и телевизията, подадено от Сдружение Граждани на квартала София за вписване на нелинейна медийна услуга.
б) заявления по Закона за достъп до обществена информация.

а) заявление по чл. 125ж от Закона за радиото и телевизията, подадено от Сдружение Граждани на квартала София за вписване на нелинейна медийна услуга.

Доротея Петрова – директор дирекция СА ЛРПРМД, представи доклада. (Приложение 3)

<u>Решение:</u>
<u>СЕМ реши с 5 (пет) гласа „за”:</u> на основание чл. 32, ал. 1, т. 16, б. „в“ и чл. 125ж, ал. 5 във връзка с чл. 125к, ал. 2, т. 4 и ал. 5 от Закона за радиото и телевизията:
I. Вписва в раздел Четвърти на Публичния регистър Фондация ГРАЖДАНИ НА КВАРТАЛА СОФИЯ като доставчик на нелинейни медийни услуги. Вписва изискуемите идентификационни данни за лицето. Критерий за определяне юрисдикцията на Република България: § 1, т. 23, б. „а“, подточка „аа“ от ДР на ЗРТ.
Вписва данните за предоставяните услуги по заявка: видео по поръчка - предоставяне на дигитално (аудиовизуално) съдържание, обхващащо новини, публицистика, видеоматериали, рубрики и предавания. Услугата е достъпна на адрес: https://sofiafix.bg. Териториален обхват: неограничен Предполагаема дата на започване предоставянето на медийната услуга: от датата на вписване.
II. Фондация ГРАЖДАНИ НА КВАРТАЛА СОФИЯ следва да осигури на страницата си в интернет лесен, директен и постоянен достъп на потребителите на услугата най-малко до следните актуални данни: - наименование на доставчика на медийната услуга, седалище и адрес на управление, данните, включително адрес на електронната поща и телефон за контакти, които позволяват установяването на бърз, пряк и ефективен контакт с доставчика; - данни за Съвета за електронни медии, седалище и адрес на управление, адрес на електронната му поща и страницата му в интернет, телефон за контакти.
III. Предвид заявеното от лицето и на основание чл. 125и, ал. 1 от ЗРТ във връзка с чл. 14 от Тарифата за таксите за радио- и телевизионна дейност и чл. 52 от Закона за въвеждане на еврото в Република България, на Фондация ГРАЖДАНИ НА КВАРТАЛА СОФИЯ да бъде издадено удостоверение за вписване в регистъра след заплащане на такса.

б) заявления по Закона за достъп до обществена информация.

- **заявление с вх. № НД-05 94-00-372#9/ 30.10.2026 г.**

Доротея Петрова – директор дирекция СА ЛРПРМД, представи доклада. (Приложение 4)

Габриела Наплатанова отбеляза, че Съветът работи в режим на пълна прозрачност и не отказва предоставянето на информация по ЗДОИ, доколкото заявлението съдържа всички изискуеми по закон реквизити.

<u>Решение:</u>

СЕМ реши с 5 (пет) гласа „за”: на основание чл. 25, ал. 2, във връзка с ал. 1, т. 1 от Закона за достъп до обществена информация, оставя без разглеждане заявление с вх. № НД-05 94-00-372#9/30.10.2026 г. поради липса на три имена на заявителя. Заявителят да бъде уведомен за решението.

- **заявление с вх. № ПД-09 23-00-17/27.10.2026 г.**

Доротея Петрова – директор дирекция СА ЛРПРМД, представи доклада. (Приложение 5)

Решение:
СЕМ реши с 5 (пет) гласа „за”: на основание чл. 28, ал. 2 и чл. 34, ал. 1 от Закона за достъп до обществена информация, предоставя на заявителя пълен достъп до информацията, търсена със заявление с вх. на СЕМ № ПД-09 23-00-17/ 27.10.2026 г.:
1. Брой Актове за установяване на административно нарушение (АУАН), съставени за съдържание, съдържащо език на омразата или дезинформация в програмите на националните телевизии по време на предизборната кампания за изборите на народни представители от 20.03.2026 г. до 17.04.2026 г. включително;
2. Списък с издадени Наказателни постановления (НП) и общ размер на наложените имуществени санкции по тях за БТВ, НОВА и БНТ по време на предизборната кампания за избори на народни представители за периода 20.03 - 17.04.2026 г. включително;
3. Брой извършени проверки от СЕМ през 2025 и 2026 г. относно спазването на ограниченията за реклама и спонсорство на хазартни игри в радиото и телевизията и брой препратени към НАП сигнали;
4. Брой съставени АУАН през 2025 и 2026 г. за нарушения на правилата за закрила на децата от вредно съдържание в телевизионния ефир;
5. Брой постъпили в СЕМ зрителски и слушателски сигнали през 2025 и 2026 г., разпределен по видове медии (радио, телевизия, онлайн доставчици).
6. Счетоводна справка за общия размер на събраните и постъпили в бюджета суми от наложени глоби и санкции от СЕМ през 2025 г.
Информацията да се предоставя под формата на писмена справка, която, заедно с настоящото решение, да се изпрати на лицето на посочения от него електронен адрес.

Габриела Наплатанова благодари на всички, проследили днешното заседание в неговата открита част и обяви, че Съветът преминава към закрит режим на работа.

ПО ТОЧКА РАЗНИ:

Габриела Наплатанова обяви преминаването към следващата точка от дневния ред от раздел „Разни“, в рамките на която ще бъдат обсъдени приоритетите и годишната стратегия, както и дейността на различните работни групи и координацията на информационните потоци към тях в структурата на Европейския съвет за медийни услуги.

Р.1. Информация за дейността на Медийния съвет – актуално състояние, предстоящи задачи до края на 2026 г. и приоритети за 2027 г.

Мила Велчева – гл. експерт СА ЛРПРМД, представи доклада. (Приложение 6)

Тя информира, че в края на годината се провеждат интензивни заседания на Европейския съвет за медийни услуги с цел финализиране на дейността и документите на почти всички работни групи. Уведоми, че в момента се провежда първият структуриран диалог с големите онлайн платформи и заинтересованите страни, включително журналистическите асоциации. Това събитие е с изключително значение, тъй като е обвързано с прилагането на чл. 18 от Европейския акт за свобода на медиите и засяга насоките на Европейската комисия относно критериите за установяване на качеството на доставчик на медийни услуги. В допълнение тя заяви, че ще запознае накратко присъстващите със статуса на всяка работна група и с предстоящите ангажименти на Съвета до края на годината. Първата работна група, работеща в сферата на регулацията на аудиовизуалните медийни услуги, насочва усилията си основно по предложения за изменения на Директивата за аудиовизуалните медийни услуги (ДАВМУ) до Европейската комисия. Към момента все още няма обратна връзка от Комисията. Въпреки първоначалните планове предложенията да бъдат внесени до края на годината, този процес вероятно ще се реализира в началото на следващата година. Вторият ключов акцент в дейността през последните два месеца е подготовката на обща позиция на Борда в рамките на консултацията по предложението за Европейски регламент за онлайн безопасност на децата. Г-жа Велчева припомни, че проектът е публикуван през септември, както и че Европейският съвет за медийни услуги предлага новият регламент да допълва съществуващата Директива, за да се избегне паралелно регулиране на онлайн безопасността. Тя допълни, че се предвижда държавите членки да запазят правото си на по-строги правила, както и да не се натоварват прекомерно родителите с отговорност. Това е предвид предложението на регламента за въвеждане на задължителни родителски профили вместо детски за лица до 14-годишна възраст. В доклада се посочва проведена работна среща с Европейската аудиовизуална обсерватория, чиято база данни с европейски произведения се предвижда да бъде разширена през следващата година. Целта е националните регулатори да използват тази платформа за валидиране на статута на европейските произведения и за обмен на информация, като от тях ще се изисква да подават данни на годишна база. За целта се предвижда стартирането на два пилотни проекта за разработване на облекчен инструмент за докладване на основните критерии, сред които заглавие, автор и държава на произход. По отношение на втората работна група – „Свобода на медиите и плурализъм“, г-жа Велчева информира за активното участие в изготвянето на становище относно пазарната концентрация при сделката за придобиване на телевизия „N1“ от „Adria News Network“. Тя отбеляза, че след детайлен анализ на обемна документация и ежеседмични срещи е установено, че сделката няма да окаже значително въздействие върху медийния плурализъм в Хърватия и Словения. Въпреки това са констатирани сериозни рискове за редакционната независимост, предвид факта, че след първия етап на сделката една пета от журналистите в Словения, както и ръководството на медията, са напуснали постовете си. Г-жа Велчева допълни, че проектът на становището ще бъде предоставен за гласуване по писмена процедура, като в него са заложени изисквания за поемане на конкретни ангажименти от страните – въвеждане на вътрешни правила, изграждане на канали за сигнализиране, осигуряване на прозрачност, независим мониторинг и избор на редакционен съвет.

Симона Велева се заинтересува дали словенският регулатор има становище по казуса.

Мила Велчева отбеляза, че словенският и хърватският регулатор не участват в тази процедура, тъй като водещ е люксембургският регулатор, където се осъществява сделката и е регистрирано самото дружество.

Симона Велева разбира това, но поиска да бъде извършена проверка дали има становище по чл. 22 от Европейския акт за свободата на медиите.

Мила Велчева се ангажира да направи проверката. Тя допълни, че до края на годината трябва да се приемат три документа: вътрешният доклад за дейността, по който няма коментари; становището по конкретната сделка; както и документът с насоки за оценка на концентрациите по чл. 22 от Европейския акт за свободата на медиите. Г-жа Велчева обърна внимание относно необходимостта в общите правила за оценка на пазарната концентрация да бъде предвидено специфично уреждане на малките и езиково ограничени пазари, какъвто е българският, тъй като при тях защитата на медийния плурализъм е по-сложна в сравнение с големите пазари.

Габриела Наплатанова разясни, че пазарното въздействие върху аудиторията се определя от критерии като аудиторен дял, циркулация на печатните издания и обхват на съответната медия. Тя посочи, че тези ясни насоки и стъпки за оценка са детайлно разписани в разглеждания документ.

Мила Велчева продължи с представянето на третата работна група – „Защита на гражданите“, като информира за провеждащия се структуриран диалог по реда на чл. 19 от Европейския акт за свободата на медиите. Информира за възможността регулатори, които не са координатори на цифрови услуги, да се включат през следващата година в обща работна група за наблюдение и мониторинг на порнографските платформи. По отношение на работната група за ефективно сътрудничество се подготвят процедурни правила по чл. 17 за мерките срещу медийни услуги от трети държави, генериращи рискове за обществената сигурност. През декември се предвижда гласуване на споразумение за сътрудничество с Европейската платформа на регулаторните органи, както и приемане на целеви подобрения в процедурните правила за работа на самия Медиен съвет. В заключение г-жа Велчева обобщи въпросите, които Съветът трябва да обсъди и по които да вземе решение. Тя напомни, че окончателното гласуване на всички документи се планира да се проведе на пленарното заседание на Европейския съвет за медийни услуги на 10 декември.

Симона Велева изрази благодарност към г-жа Велчева за представената информация, определяйки формата на работа като интересен и отбеляза, че е целесъобразно дискусията да бъде отразена в протокола от заседанието. Тя отправи специална благодарност и към госпожа Петрова, като посочи, че Съветът ежегодно изпраща значителен обем данни относно европейските произведения. Според нея идентифицирането на дела на това съдържание само въз основа на информацията от доставчиците е трудно, тъй като методологията за определяне на държавата на произход на дадено произведение в рамките на Европейския съюз е сложна. Във връзка с това г-жа Велева изрази подкрепа за включването на СЕМ в проекта на Европейската аудиовизуална обсерватория и за разработването на инструменти в тази посока. По темата за Европейския регламент за онлайн безопасност на децата тя заяви, че към момента няма готовност за представяне на становище по проекта на обща позиция на Медийния съвет, но изрази желание да даде своя принос, ако такъв проект бъде подготвен съвместно от г-жа Велчева и председателя. Г-жа Велева отбеляза, че този регламент представлява мащабна политическа заявка на Европейския съюз, която е изместила голяма част от останалите теми в сферата на цифровизацията и медийните услуги. Тя допълни, че тази регулация се очаква да се развива тепърва и да рефлектира върху компетенциите на Съвета за електронни медии, като допусна, че прилагането ѝ ще бъде обвързано с Акта за цифровите услуги, тъй като засяга основно платформите. В допълнение тя отчете значението на предоставените данни относно сделката за „Adria News“ и информацията, свързана с Педро Варгас, като потвърди ползата от извършването на проверка дали има изготвени становища от страна на словенския и хърватския регулаторен орган. По отношение на насоките за пазарна концентрация по чл. 22 от Европейския акт за свободата на медиите, г-жа Велева отправи молба

евентуалните коментари да бъдат изпратени предварително за запознаване, предвид финалния етап, на който се намира документът.
Мила Велчева потвърди, че молбата за предварително изпращане се отнася за актуалния проект на насоките по чл. 22 от Европейския акт за свободата на медиите.
Симона Велева отбеляза, че документът вероятно вече е бил предоставен от председателя, но не знае дали има по-нова версия. Тя заяви, че не намира за необходимо СЕМ да се включва в наблюдението на порнографските платформи, тъй като тази дейност не попада в неговия фокус. По отношение на поканата за предоставяне на становище по Доклада на Европейската комисия относно върховенството на закона, г-жа Велева посочи, че това е важна тема, която тепърва предстои да се развива. Като последен и най-важен акцент тя посочи дейността на първата работна група и публикувания на интернет страницата документ за провеждане на обществени консултации във връзка с Директивата за аудиовизуалните медийни услуги (ДАВМУ). Г-жа Велева припомни, че в началото на работния процес е имало силни заявки за предстоящо изменение и отваряне на Директивата, но към момента Европейската комисия по-скоро възнамерява да изчака приключването на консултациите, преди да предостави информация дали изобщо и в каква посока се предвижда преразглеждането на документа.
Габриела Наплатанова отбеляза, че се очаква ситуацията да се изясни на 19 декември. Тя посочи, че дебатите върху EU KIDS Act са изместили изцяло фокуса от Директивата, като се предвижда тя да бъде отворена за преразглеждане към февруари. Председателят допълни, че това е станало ясно на последния форум, на който е присъствала съвместно с госпожа Велкова. Г-жа Наплатанова отбеляза, че в рамките на нидерландското председателство са били поставени сериозни стратегически цели, които до голяма степен са изпълнени. Те са свързани с изготвянето на значителен брой вътрешни документи с насоки по отношение на пазарните концентрации във връзка с чл. 22 от EACM, чл. 18 за медийната привилегия и чл. 17 относно влиянието от доставчици на медийни услуги от трети страни, като всички те са планирани за официално одобрение на пленарната сесия през декември. Г-жа Наплатанова акцентира върху необходимостта от сериозно сътрудничество на Европейския медиен борд с външни организации, като информира, че 65% от респондентите във вътрешната анкета посочват, че то трябва да се осъществява главно чрез ad hoc срещи, но успоредно с това следва да бъде засилено рамковото партньорство с ЕПРА и с Организацията за икономическо сътрудничество и развитие. Г-жа Наплатанова обърна внимание, че в предоставените материали са дефинирани стратегическите цели за следващата година по време на френското председателство на Борда. В заключение тя отчете съществуването на множество регулации, застъпващи се текстове в регламентите и неясни зони на компетентност между част от регулаторните органи, което налага активно участие в работните групи и информационните потоци на Европейския съвет за медийни услуги. Тя подчерта, че най-голямото предизвикателство остават пазарните концентрации и оценките, които се предвижда да бъдат изготвени под формата на становища и изрази благодарност към г-жа Велчева за представения доклад.

Решение:
СЕМ реши: приема доклада за информация.

Р.2. Писмо от Министерството на външните работи за съгласуване на проект на Закон за международните ограничителни мерки, изпратен от МВнР.

Доротея Петрова – директор дирекция СА ЛРПРМД, представи доклада. (Приложение 7)
През 2025 г. СЕМ е разглеждал на свое заседание законопроекта, като настоящият текст съдържа минимални разлики спрямо предходния. Предвижда се Съветът да бъде определен за компетентен орган по отношение на ограничителните мерки в областта на медийните услуги и услугите на платформите за споделяне на видеоклипове. но липсва уредба на процесуалните механизми, конкретните правомощия и точния ред за осъществяване на мерките, налагането на санкции и прилагането на новите функции на практика. В доклада се предлага становището на Съвета по законопроекта да бъде сходно с предходната му позиция, изразяваща принципна подкрепа за въвеждането на ограничителни мерки, но с изрично настояване за по-детайлно разписване на самите правомощия, а не само за определяне на компетентен орган.

Габриела Наплатанова се обърна към членовете на Съвета за коментари по предложението от администрацията.
Кадринка Кадринова заяви намерението си да гласува с „въздържал се“ и припомни, че е заела същата позиция и при предходното обсъждане на темата през миналата година. Тя поясни, че нейната принципна позиция винаги е била против прилагането на санкции и ограничения в международните отношения, независимо дали те са насочени спрямо конкретни държави или спрямо информационни потоци. Г-жа Кадринова изрази мнение, че цивилизованите международни отношения, дори при наличието на дълбоки противоречия, следва да се изграждат въз основа на диалог, дипломация, културен и информационен обмен.

Решение:
СЕМ реши с 4 (четири) гласа „за“ и 1 (един) глас „въздържал се“ (Кадринка Кадринова): съгласува проекта на Закон за международните ограничителни мерки, като в отговора до Министерство на външните работи отново се обърне внимание на съображенията, изложени в писмо с изх. № РД-20 04-02-22/03.10.2025 г.

Р.3. Писмо от Министерството на правосъдието за съгласуване на проект на ПМС за изменение и допълнение на Постановление № 240 от 2019 г. за създаване на Национален координационен механизъм за върховенство на правото и на Съвет за неговото прилагане.

Доротея Петрова – директор дирекция СА ЛРПРМД, представи доклада. (Приложение 8)

Решение:
СЕМ реши с 5 (пет) гласа „за“: съгласува без бележки проект на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на Постановление № 240 от 2019 г. за създаване на Национален координационен механизъм за върховенство на правото и на Съвет за неговото прилагане.

Р.4. Писмо от Министерството на външните работи за съгласуване на проект на План за действие по Четвъртия цикъл от Универсалния периодичен преглед на Съвета на ООН по правата на човека в периода 2026-2030 г.

Диляна Кирковска - ст. експерт СА ЛРПРМД, представи доклада. (Приложение 9)

Диляна Кирковска информира относно съгласуването на проекта на План за действие за периодичния преглед на ООН по правата на човека, като поясни, че в документа са включени единствено предложенията на Съвета за провеждане на дискусии и разяснения, както и за разработване на методика. Тя отбеляза, че тези дейности са предвидени и в предходния план, поради което настоящият проект не въвежда нови ангажименти за органа.
Кадринка Кадринова обърна внимание на приложения проект на План за действие и отбеляза, че в точка 38 се визира единствено антисемитизмът, докато в останалите текстове на документа се изброяват всички форми на дискриминация, включително езикът на омразата, расизмът и ксенофобията. Тя изрази мнение, че е целесъобразно в посочената точка отново да се включат всички прояви на дискриминация за постигане на съгласуваност. Г-жа Кадринова допълни, че ако в тази секция се акцентира конкретно върху антисемитизма – по аналогия с други сфери от плана, където са разписани детайлни мерки – следва да се визира и ежегодното провеждане на „Луковмарш“ като проява на антисемитизъм, както и съществуващите казуси около неговото забраняване и разрешаване.
Симона Велева подкрепя изразеното от г-жа Кадринова и отбеляза, че поетите от Съвета ангажименти, свързани с провеждането на разяснителни кампании, следва да обхванат въпросите на речта на омразата в онлайн средата в нейната цялост, а не само антисемитизма. Тя предложи тези дейности да бъдат заложени и в годишния план за работа на Съвета за следващата година. Г-жа Велева посочи, че макар антисемитизмът да е фокус в трите включени събития съгласно препоръките към България, обхватът може да бъде разширен по примера на точка 39, където са визирани също расизмът и ксенофобията.
Кадринка Кадринова допълни, че тези форми на дискриминация следва да бъдат включени и в предходната точка 37.
Симона Велева потвърди предложението за допълнение на формите на дискриминация в двете точки въз основа на посочения пример.

Решение:
СЕМ реши: приема доклада относно проекта на План за действие по Четвъртия цикъл на Универсалния периодичен преглед на Съвета на ООН по правата на човека в периода 2026 – 2030 г. с препоръка в т. 37 и т. 38 от проекта, да се допълнят с „говор на омразата, расизъм и ксенофобия“.

Р.5. Доклад от дирекция Обща администрация относно услуга, необходима за дейността на СЕМ.

Райна Радоева – директор дирекция ОА, представи доклада. (Приложение 10)

Галина Георгиева във връзка с представения доклад и след уточнение за датата, на която изтича действащият договор, подкрепя да бъдат събрани оферти от останалите мобилни оператори. Същевременно тя постави искане към администрацията да бъде изготвена и предоставена писмена справка относно действащия договор, съдържаща информация за усвоените до момента средства и наличния остатък за разходване до края на договора. Г-жа Георгиева поясни, че по договора има усвоени средства за закупуване на мобилни апарати, като е налице остатък, който следва да бъде усвоен до изтичането на неговия срок.

Габриела Наплатанова подложи на гласуване предложението за събиране на оферти и от останалите телекомуникационни оператори.
Симона Велева заяви намерението си да гласува „въздържал се“. Тя изрази съображения, че с оглед на предстоящото изтичане на срока на договора следва правоотношенията да бъдат подновени. Тя посочи, че при предходна промяна на оператора Съветът е изпитал логистични затруднения, поради което евентуална последваща смяна на телекомуникационния доставчик би създала допълнително неудобство за институцията.
Галина Георгиева уточни, че последната промяна на мобилния оператор е била извършена преди четири години.
Пролет Велкова изрази мнение, че е необходимо да се изиска становище от техническия екип на Съвета относно това дали евентуална смяна на доставчика би довела до затруднения в комуникацията. Същевременно тя отбеляза, че предвид посочените в доклада данни за проблематична комуникация с настоящия оператор, подкрепя предложението на г-жа Георгиева за събиране на допълнителни оферти.
Габриела Наплатанова отбеляза, че предложението за събиране на оферти е отразено в протокола и Съветът следва да процедира съгласно него.
Пролет Велкова допълни, че при последващо обсъждане окончателното решение ще бъде взето в зависимост от това кои съображения имат по-голяма тежест.
Габриела Наплатанова потвърди, че след получаването на офертите Съветът следва да разгледа всички аргументи „за“ или „против“ и да формира своето окончателно решение.

Решение:
СЕМ реши с 4 (четири) гласа „за“ и 1 (един) глас „въздържал се“ (Симона Велева):
Да се съберат оферти за избор на доставчик на мобилни услуги и интернет за нуждите на СЕМ. Получените оферти да бъдат разгледани на следващо заседание.
По искане на г-жа Галина Георгиева – член на СЕМ, да се изготви и предостави писмена справка относно действащия договор с А1 България ЕАД, съдържаща информация за усвоените до момента средства и наличния остатък за разходване до края на договора.

Р.6. Писмо от Министерството на външните работи относно предстоящ семинар, организиран от Европейския център за демократична устойчивост. (Приложение 11)

Решение:
СЕМ реши с 5 (пет) гласа „за“: Диляна Кирковска – ст. експерт СА ЛРПРМД, да вземе участие в семинара, организиран от Европейския център за демократична устойчивост, насрочен за 23 ноември 2026 г. в Брюксел, Белгия.

Р.7. Покана от Фондация Уебит за предстоящия форум Powers Summit 2026. (Приложение 12)

Решение:
СЕМ реши: приема поканата за присъствие на откриването на предстоящия форум Powers Summit 2026, който ще се проведе на 10 декември 2026 г. в София Тех Парк, като определи своя представител допълнително.

ПО ТОЧКА РАЗНИ (допълнителни):

Р.8. Заместване на д-р Габриела Наплатанова - председател на СЕМ във връзка с участието ѝ в пленарно заседание на Европейския съвет за медийни услуги, което ще се проведе в Амстердам, Нидерландия на 9 и 10 декември 2026 г.

Решение:
СЕМ реши с 5 (пет) гласа „за“: д-р Габриела Наплатанова – председател на СЕМ, да бъде замествана по време на командировката ѝ в Амстердам, Нидерландия за участие в пленарното заседание на ЕСМУ, което ще се проведе 09-10.12.2026 г., от г-жа Кърдинка Кърдинова или от г-жа Пролет Велкова (съобразно тяхната ангажираност допълнително да бъде уточнено коя от двете ще замества).

Р.9. Искане от д-р Симона Велева – член на СЕМ, за своевременно предоставяне на материали по електронен път.

Симона Велева обърна внимание да бъде отразено в протокола отправеното от нея искане към председателя и администрацията когато в деловодната система се разпределят преписки, същите да се изпращат и по електронна поща. Тя отбеляза, че има голям брой преписки, предоставени ѝ за информация, които държи да получава и по този начин. Като пример посочи писмото относно Националния координационен механизъм за върховенство на правото, включващ темите за медиен плурализъм и свобода на медиите, което е получено на 29.10., но не ѝ е било препратено по електронна поща. Във връзка с това тя припомни, че вече е отправила същата молба в рамките на работна среща, тъй като по нейно мнение следва да се използва и тази функционалност при разпределянето на материалите.
Габриела Наплатанова уточни, че разпределянето на материалите се извършва от администрацията, като председателят е осигурил пълни права и всеки член на Съвета разполага с достъп до всички документи. Тя подчерта, че СЕМ работи в режим на пълна откритост и равнопоставеност, като цялата входяща и изходяща документация, преминаваща през председателя и администрацията, е изцяло достъпна и прозрачна.
Симона Велева изрази съгласие с направеното уточнение, но настоя същата информация да бъде предоставяна и по електронна поща.

Решение:
СЕМ реши всички собствени и входящи документи, които се разпределят за информация и/или изпълнение до членовете на СЕМ, освен през деловодната система е-документооборот, да се изпращат и чрез електронна поща.

Р.10. Организиране на публично събитие във връзка с противодействието на езика на омразата.

Пролет Велкова припомни за предстоящо събитие, свързано с противодействието на езика на омразата, като отбеляза, че първоначално обсъжданата дата – 10 декември, съвпада с ангажименти, които изискват промяна, за да не отпадне инициативата от календара на Съвета.
Габриела Наплатанова поясни, че провеждането на събитието на тази дата не е гласувано официално и информира, че на 9 и 10 декември, поради гласуваната командировка на нея и Мила Велчева – гл. експерт в СА ЛРПРМД, г-жа Наплатанова няма да има възможност да присъства физически.

Пролет Велкова изрази мнение, че не е целесъобразно събитието да се провежда в отсъствието на председателя и предложи да се избере алтернативна дата в началото на месец декември, която да бъде близо до Международния ден за правата на човека (10 декември).
Габриела Наплатанова смята, че г-жа Велкова следва да направи конкретно предложение за дата преди закриването на днешното заседание.
Пролет Велкова предложи за дата на провеждане на дискусията да бъде определен 3 декември, четвъртък и изрази готовност да поеме организацията.
Симона Велева отправи запитване относно точната тема на събитието и настоя предложението да бъде подложено на гласуване, за да бъде прието официално решение.
Пролет Велкова поясни, че темата все още не е формулирана точно, най-общо е свързана с противодействието на езика на омразата.
Симона Велева предложи в наименованието на събитието, освен противодействието на речта на омразата, изрично да се включат понятията „враждебна реч“ и „неприемлива реч“, поради наличието на специфични нюанси между тях.
Пролет Велкова е съгласна с предложението като отбеляза, че към момента формулировката е предварителна и работна.
Габриела Наплатанова посочи, че основната цел е фиксирането на събитието в календара, като окончателното заглавие предстои да бъде дефинирано. Тя допълни, че администрацията следва да изготви подкрепящ материал и справка за практиката на Съвета през годините по отношение на съставените актове за установяване на административни нарушения (АУАН), както и да се извадят примери от риалити форматите, които са били предмет на мониторинг от страна на СЕМ. Г-жа Наплатанова подложи предложението на гласуване.

Решение:
СЕМ реши с 5 (пет) гласа „за“: да организира публично събитие във връзка с противодействието на езика на омразата, враждебната и неприемливата реч, което да се състои на 3 декември 2026 г. В работен порядък да се уточнят допълнителни детайли по организацията.

Р.11. Публично представяне на фокусираното наблюдение на изборите за президент и вицепрезидент, проведени на 25 октомври 2026 г. и балотажа на 1 ноември 2026 г., както и на резултатите от социологическото проучване.

Габриела Наплатанова предложи в периода от 16 до 20 ноември 2026 г. Съветът да проведе заседание за предварително обсъждане и приемане на доклада от фокусираното наблюдение, с цел последващото му публично представяне на общо събитие с участниците в изборния процес. Тя прикани да се пристъпи към гласуване за фиксиране на периода в календара на Съвета.
Къдринка Къдринова допълни, че в рамките на планираното публично заседание следва да разгледат и данните от социологическото проучване.
Габриела Наплатанова потвърди и подложи на гласуване предложението за фиксиране на периода за публичното представяне на изборните резултати и социологическите данни.

Решение:

СЕМ реши с 5 (пет) гласа „за“: в периода 16-20 ноември 2026 г. да се проведе публично представяне на фокусираното наблюдение на изборите за президент и вицепрезидент и балотажа, както и на резултатите от социологическото проучване, осъществено от Мяра ЕООД.

ИНФОРМАЦИИ

Габриела Наплатанова обяви преминаването към следващата точка от дневния ред- „Информация“, относно пилотния проект на Европейската аудиовизуална обсерватория, свързан с видеоигрите като елемент от бъдещата правна регулация. Тя предостави думата на г-жа Кирковска за представяне на проекта.

И.1. Информация за пилотен проект на Европейската аудиовизуална обсерватория и MAVISE, посветен на събиране и анализ на данни за видеоигрите.

Диляна Кирковска – ст. експерт СА ЛРПРМД, представи доклада. (Приложение 13) Отбеляза, че проектът е изключително интересен, поради което го представя по-подробно и поясни, че този тригодишен пилотен проект е стартирал от началото на настоящата година, а предварителната му организация през предходната година е била координирана чрез Министерството на културата. Г-жа Кирковска информира, че с нея се е свързал представител от Националния филмов център с конкретно запитване дали Съветът има финансова възможност да покрие таксовата вноска за участие и дали проявява интерес към проекта. Г-жа Кирковска поясни, че Министерството на културата е декларирало липса на бюджетни средства и е изразило отказ от участие, въпреки че ведомството поддържа базата данни „Люмиер“ и се занимава с аудиовизия. Тя допълни, че проектът вече се изпълнява, като преди броени дни е публикуван и първият доклад за дейността му. В рамките на пилотната програма се разглеждат и картографират проблемите, видеоигрите и финансиранията за периода 2026 – 2028 г. в зависимост от участващите държави, като таксата за участие може да варира до фиксирания размер в евро. Г-жа Кирковска представи пред Съвета план за действие, съгласно който 23 членове на Европейската аудиовизуална обсерватория вече са се присъединили към базата данни MAVISE и работят активно, докато България е сред 12-те страни, които към декември миналата година не са заявили интерес за присъединяване. Г-жа Кирковска изброи основните дейности по проекта, които включват картографиране на схемите за публично подпомагане на сектора за видеоигрите, интегрирането им в портфолио за различни правни и други публикации, както и създаване и поддържане на раздели в изследователската база данни, посветени на правния експертен опит. Дейностите обхващат още изграждане на мрежа от изследователи в сферата на видеоигрите и засилване на сътрудничеството между регулаторните органи. Тя посочи, че общият бюджет на проекта за първата година възлиза на определената в доклада сума. В заключение г-жа Кирковска подчерта, че с оглед на защитата на детската аудитория видеоигрите отдавна са обвързани с медиите и представляват специфичен тип медийна услуга. Тя допълни, че посредническите услуги, каквито са платформите за стрийминг и видеоигри като Twitch и други подобни, също попадат в обхвата на Акта за цифровите услуги (DSA). Във връзка с това г-жа Кирковска предложи Съветът да проучи оперативно какви конкретни административни ангажименти биха възникнали при евентуално бъдещо присъединяване към проекта.

Габриела Наплатанова подкрепи предложението да се изпрати такова запитване. Тя отбеляза, че темата със сигурност ще бъде много интересна с оглед на развитието на хибридните услуги и взаимосвързаността между компаниите, които разработват най-различни платформи.

Решение:
СЕМ реши: приема за информация. Да се изпрати писмено запитване до г-жа Мая Капело - ръководител на Департамента за юридическа информация на Европейската аудиовизуална обсерватория (ЕАО), за уточняване ангажиментите на СЕМ по проекта.

Габриела Наплатанова закри заседанието.

Материали, приложени към Протокол № 35
Приложение 1 (Дневен ред)
Приложение 2 (Доклад от З. Гюрова с изх. № НД-04 30-07-103/ 03.11.2026 г.)
Приложение 3 (Доклад от Св. Николова с изх. № ЛРР-15 30-04-74/ 03.11.2026 г.)
Приложение 4 (Доклад от Н. Косева с изх. № ПД- 08 30-12-66/ 03.11.2026 г.)
Приложение 5 (Доклад от Д. Петрова с изх. № ПД-08 30-12-65 / 02.11.2026 г.)
Приложение 6 (Доклад от М. Велчева с изх. № МД-06 30-11-79/ 02.11.2-26 г.)
Приложение 7 (Доклад от Н. Косева с изх. № ПД-08 30-12-64/ 02.11.2026 г.)
Приложение 8 (Доклад от Д. Петрова с изх. № ПД-08 30-12-63/ 30.10.2026 г.)
Приложение 9 (Доклад от Д. Кирковска с изх. № МД-06 30-11-81/ 03.11.2026 г.)
Приложение 10 (Доклад от Р. Радоева с изх. № АСД-09 30-08-40/ 03.11.2026 г.)
Приложение 11 (Писмо от Министерството на външните работи относно предстоящ семинар с вх. № РД-20 04-02-31/ 02.11.2026 г.)
Приложение 12 (Покана от Фондация Уебит за предстоящия форум Powers Summit 2026 с вх. № РД-22 06-01-111/ 03.11.2026 г.)
Приложение 13 (Доклад от Д. Кирковска с изх. № МД-06 30-11-80/ 02.11.2026 г.)

д-р Габриела Наплатанова……
председател на СЕМ

Пролет Велкова: …….

Галина Георгиева: …….

д-р Симона Велева: …….

Кърдинка Кърдинова: …….

Гл. специалист: Николина Джидрова