

СЪВЕТ ЗА ЕЛЕКТРОННИ МЕДИИ

ПРОТОКОЛ

№ 18

от заседание, състояло се на 24.03.2003 г.

ПРИСЪСТВАЛИ: Анна Хаджиева, доц. Георги Лозанов, доц. д-р Лилия Райчева, доц. д-р Маргарита Пешева, Мария Стефанова, Райчо Райков, Стефан Димитров, Тома Иванов, Юлиана Тончева.

ОТСЪСТВАЛИ: няма.

ДНЕВЕН РЕД:

1. Докладна от Б. Шабански и А. Лозенска относно постъпило писмо с вх. № 07-01-16/20.03.03 г. и постъпило писмо с вх. № 02-04-05/20.03.03г.
2. Докладна записка от отдел "Правен" относно изпълнение на решение на ВАС.
3. Докладна записка от Емилия Станева относно акт № 15-03-23/20.02.03 г. на "Телевизия Седем дни" АД.
4. Докладна записка от Златка Георгиева относно извършена проверка и установени нарушения по ЗРТ от страна на "Дарик Радио" ЕООД.
5. Докладна записка от Златка Георгиева относно акт за установяване на административно нарушение № 15-03-102 /25.11.03 г.
6. Проект за писмо, предложено от доц. д-р Лилия Райчева.

Разни:

>Писмо от БНР относно претенции от МА "Визаж", че са носители на правата върху марката "Мис България".

>Жалба от Тотю Стоев Непев.

Начало на заседанието 11,00 часа, водено от Райчо Райков, Председател на СЕМ, протоколист - Михаела Йоргова.

ПО ТОЧКА "ПЪРВА":

Райчо Райков откри заседанието и предложи за обсъждане на дневния му ред. В т."разни" той ще информира Съвета за постъпило заявление от "Медия Бродкастинг Сървисиз". Освен това ще предложи решение на СЕМ по реда на паркинга пред сградата, ще информира СЕМ относно справката за мобилните телефони; като т. "седма" предлага проект на декларация на СЕМ по повод масовите нарушения от операторите във връзка с военните действия в Ирак.

Маргарита Пешева предложи в т."разни" да се включи постъпилото обръщение в Съвета по повод "Сигнално жълто" от участници в телевизионното предаване "Искрено и лично", а освен това тя лично ще сезира Съвета с инициатива да се направи отново двуседмичен мониторинг на предаването "Сигнално жълто". В т. "разни" има предложение Председателят да информира СЕМ дали наистина са наложени наказания със забележка на началник отделите "Радиомониторинг" и

“Телевизионен мониторинг” и за аргументите, както и дали експерт Даниела Жукова е наказана за нейния пропуск по отношение на “Сигнално жълто”.

Лилия Райчева предложи като т. първа от “разни” да се обсъдят поставени от нея въпроси, свързани с Проект за институционално изграждане на СЕМ по програма “ФАР”.

Други предложения не бяха направени и СЕМ гласува с девет гласа “за” дневния ред на заседанието, допълнен с направените предложения.

Борислав Шабански докладва относно постъпили 2 писма в СЕМ - (Докладната записка от Борислав Шабански и от Антоанета Лозенска с вх. № 18-02-22 от 21.03.2003 г. е приложена към Протокол № 18).

Под вх. № 07-01-16 от 20.03.2003 г. в СЕМ е постъпило писмо от управителя на “Лиани медиа” ЕООД в отговор на писмо, с което СЕМ иска да се представят допълнителни документи по чл. 11, т.9 от ЗРТ. Представени са два допълнителни договора – с “Вирджиния рекърдс” ООД и с “Орфей Мюзик” ЕООД. В писмото е посочено, че дружеството – заявител за регистрация, е в процес на подписване на договор с “Музикаутор”, като след подписването му, той ще бъде представен в СЕМ.

След изложението СЕМ пристъпи към обсъждане.

Тома Иванов смята, че СЕМ не е допуснал грешка, като е поискал допълнително доказателство по чл. 111, т. 9 от ЗРТ. Това е част от ангажиментите на Съвета по регулиране на медийната среда. Г-н Иванов лично е удовлетворен най-вече от това, че предстои или е в процес на подписване на договор с “Музикаутор” – това е била и неговата бележка на предишното заседание. Смята, че сега СЕМ може вече да гласува за регистрация.

Анна Хаджиева излезе с предложение СЕМ да проведе среща с КРС, на която да се уточни политиката на КРС по отношение на разпространение на кабелните радиа. Това нейно предложение е във връзка с второто писмо, докладвано от Борислав Шабански, от областния управител на Русе относно трансляцията на програма “Хоризонт” по кабелната мрежа на БТК в област Русе.

Лилия Райчева, Маргарита Пешева и Мария Стефанова подкрепиха предложението на Анна Хаджиева.

Райчо Райков застава твърдо зад становището на Тома Иванов. Той обаче поставя въпрос – какво би предприел СЕМ, ако постъпи заявление за издаване на регистрация от даден оператор, който представи договори съгласно изискванията на разпоредбите на чл. 111, т. 9 от ЗРТ и запита за основанията, по които Съветът иска допълнителни доказателства? Нормално е било, след като СЕМ е заявил, че един от приоритетите е защита на авторските и сродните права да поиска възможно най-пълно комплектоване с договори, но не е убеден, че това ще направят и другите оператори. Предложението на г-н Райков е СЕМ да раздели въпроса – най-напред да гласува за решение за регистрация за кабел и сателит на “Лиани медиа” ЕООД, а след това за евентуална среща с КРС.

СЕМ гласува с девет гласа “за” решение за издаване на регистрация за радиодейност по смисъла на ЗРТ – разпространение на радиопрограма по кабел и сателит за територията на цялата страна, на “Лиани медиа” ЕООД.

Преди гласуване на второто предложение Райчо Райков отбеляза, че не възразява да се проведе среща с КРС, но не знае какво трябва да се иска на тази среща – дали КРС да се намесва в търговските отношения на БТК. Той би искал ясно да се формулира за следващото заседание темата на тази среща и СЕМ да отиде на нея със сериозна подготовка.

Георги Лозанов вижда темата като по-голяма и по-обща. Това е разпространението на обществените оператори чрез кабел. Тя е много актуална и за телевизиите, където също има проблем за това, че на базата на собствените си интереси с далекосъобщителните оператори отпадат местни програми на обществените телевизии, т.е., добре е да се проведе среща с КРС за защитата на обществените оператори при разпространение на програмите им и това трябва да бъде темата на тази среща. Има опасност програмата "Хоризонт" да отпадне от кабелно разпространение заради "търговски интереси".

Анна Хаджиева отбеляза, че програмата "Хоризонт" за Северна България "минава на горния банд – предавателите им са в горния банд, а в селата хората разполагат със стари апарати и т.н. Възможност за достъп до програмата "Хоризонт" в селата е чрез радиоточките".

Маргарита Пешева допълни, че темата на срещата с КРС е за обществените радиостанции и за тяхното кабелно разпространение.

След проведеното обсъждане СЕМ реши Райчо Райков, Георги Лозанов и Анна Хаджиева да подготвят програмата за среща с КРС, която ще се уговори за следващата седмица.

ПО ТОЧКА "ВТОРА":

Веселина Петрова докладва становище относно изпълнение на решение на ВАС. (Становището от Веселина Петрова с вх. № 18-06-76 от 24.03.2003 г. е приложено към Протокол № 18). Становището е във връзка с постъпило в СЕМ искане от "Триада Комюникейшънс" ЕООД за изпълнение на решение на ВАС от 17.04.2001 г. В становището е изложена хронологията на събитията - от провеждане на процедура през м. октомври 2000 г от НСРТ за издаване на индивидуални лицензии за производство и разпространение на телевизионна програма с национален обхват (т.нар. втори национален частен ефирен оператор). до последствията от изменението през м. август 2002 г. в ЗРТ, съгласно които се предвижда всички започнали или образувани конкурси и лицензионни процедури да се финализират след приемането на Стратегия за развитие на радио- и телевизионната дейност чрез наземно радиоразпръскване. При тази ситуация е невъзможно изпълнението на постановеното от ВАС решение, поради което предложението на Веселина Петрова е да се изпрати писмо до "Триада Комюникейшънс" ЕООД в този смисъл.

След проведеното обсъждане СЕМ гласува с девет гласа "за" да се изпрати писмо до "Триада Комюникейшънс" ЕООД със съдържание, изложено от Веселина Петрова – невъзможността от изпълнението на постановените от ВАС решения поради настъпилите промени в законодателството.

ПО ТОЧКА “ТРЕТА”:

Емилия Станева докладва относно акт за установяване на административно нарушение № 15-03-23/20.02.2003 г. на “Телевизия Седем дни” АД. (Докладната записка от Емилия Станева с вх. № 18-06-66 от 18.03.2003 г. е приложена към Протокол № 18). В програмата на оператора на 10.01.2003 г. е включено ревю на модна къща “Рила стил”, като е включено съобщение (подробно описано в акта), което не се разпознава ясно и не е отделено от останалата част от програмата чрез визуални или звукови средства, с което е нарушен чл. 82, ал.1 от ЗРТ. Заключение в докладната записка е, че е налице публично съобщение, включено в програмата на оператора, свързано с търговия, работа или занаят и имащо за цел да насърчи покупката на стоката. За да е налице реклама по смисъла на § 1, т. 12 от ДР на ЗРТ, за това съобщение, на рекламодателя следва да е предоставено време срещу заплащане. Предложението на Емилия Станева е СЕМ да изиска договор, сключен между “Телевизия Седем дни” АД и рекламодателя.

Тома Иванов е против изискването на такива договори, защото за СЕМ, като регулиращ и контролен орган, и за зрителя, като обект на тази реклама, трябва само през екрана Съветът да съди дали е извършено нарушение. Договорът не удостоверява нарушението. Възможно е дори операторът да не предостави искания договор.

Маргарита Пешева отбелязва, че СЕМ упражнява регулация на тези радио- и телевизионни програми, които минават през екрана и през ефира. Ако има нарушение, експертите на СЕМ констатираят нарушението не върху основа на предварително искани договори, а нарушението се констатира на телевизионния екран или от радиоефира. Предложението на Маргарита Пешева е за налагане на санкция по описаното в акта нарушение, което не пречи СЕМ да изиска въпросния договор, но това не бива да бъде водещо в административно-наказващата дейност. Емилия Станева внесе разяснение – един експерт, който е овластен със заповед от ръководителя да съставя актове, установява нарушението и и събира всички доказателства в подкрепа на това нарушение.

Райчо Райков предлага на Съвета да гласува налагане на санкция в размер на 2000 (две хиляди) лева за извършеното, описано в акта нарушение, и да изиска от оператора договора.

Георги Лозанов приема възражението на оператора срещу съставения акт в частта, че включеното информационно съобщение е неизбежно за специализираното модно предаване.

Маргарита Пешева предложи на Съвета да възложи на отдел “Правен” внасянето на докладна и провеждането на разговор съвместно с отделите по мониторинг относно механизма за изискване на договори за реклама и спонсорство от операторите.

Райчо Райков поддържа казаното от доц. Пешева и би искал за една година назад да се изготви справка относно броя на наказателните постановления на СЕМ, които “са паднали в реалния съд” поради липса на достатъчно доказателства във връзка с нарушаване на разпоредбите за реклама в ЗРТ.

След проведеното обсъждане **СЕМ гласува решение за преустановяване на административно-наказателната преписка по акт № 15-03-23 от 20.02.2003 г. с**

мотив, че се приемат възраженията на оператора в частта, че включеното информационно съобщение е неизбежно за специализираното модно предаване. СЕМ ще изпрати писмо до оператора, с което ще се изиска договора, сключен между “Телевизия Седем дни” АД и рекламодателя. СЕМ възлага на отделите “Правен”, “Телевизионен мониторинг” и “Радиомониторинг” да внесат докладна относно аргументите за изискване на рекламни договори от операторите. СЕМ ще разгледа този казус на заседание – до две седмици. Това Решение СЕМ прие с девет гласа “за”.

Георги Лозанов не смята, че е незаконосъобразно или излишно да се изискват тези договори, но не е добре, че тежестта се измества изцяло върху договорите. Основната аргументация трябва да бъде върху онова, което се вижда през екрана или се чува в ефир.

ПО ТОЧКА “ЧЕТВЪРТА”:

Златка Георгиева докладва относно извършена проверка и установени нарушения по ЗРТ от страна на “Дарик Радио” ЕООД. (Докладната записка от Златка Георгиева с вх. № 18-06-67 от 21.03.2003 г. е приложена към Протокол № 18).

След изложението на Златка Георгиева СЕМ пристъпи към обсъждане.

След информацията от Райчо Раков относно предприетите действия във връзка с получаването и подписването на съставените на “Дарик Радио” ООД актове за установяване на административни нарушения Съветът прецени, че ще гласува решение по поставените казуси след подписването на актовете от страна на “Дарик радио” ООД на следващото заседание.

Във връзка с извършваните от СЕМ проверки и предоставянето на касети със записи от операторите Маргарита Пешева смята, че национален оператор, какъвто е “Дарик радио” е извършил “тежка престъпление” и трябва да бъде санкциониран от Съвета, че не уважава медийния закон, не уважава регулацията и не уважава регулационния орган.

СЕМ обсъди начина на извършването на проверки на място на операторите и предоставянето на касети със записи на длъжностните лица на Съвета, както и връчването на актовете.

ПО ТОЧКА “ПЕТА”:

Златка Георгиева докладва относно акт за установяване на административно нарушение № 15-03-102 от 25.11.2002 г. на “Еуроком Пловдив” ООД за извършено нарушение по чл. 84, ал. 2 от ЗРТ – предаването “Геймъри шоу” е, излъчено на 20.09.2002 г. е прекъснато два пъти от единични обозначени реклами, като между първото и второто прекъсване е изтекъл период от 11 минути.. (Докладната записка от Златка Георгиева с вх. № 18-06-68 от 21.03.2003 г. е приложена към Протокол № 18).

След проведеното обсъждане СЕМ гласува с девет гласа “за” налагане на имуществена санкция в размер на 2000 (две хиляди) лева по акт № 15-03-102 от 25.11.2002 г. на “Еуроком Пловдив” ООД.

ПО ТОЧКА “ШЕСТА”:

Лилия Райчева е внесла проект на писмо до Президента, до Председателя на НС, до Председателя на МС (по решение от предишното заседание на Съвета на 17.03.2003 г.) (Проектът на писмото, внесено от Лилия Райчева, с вх. № 18-00-15 от 24.03.2003 г. е приложен към Протокол № 18).

След проведеното обсъждане и внасянето на редакционни поправки в текста, както и въвеждане на текст относно последиците от неприемането на тарифа за събиране на лицензионни и регистрационни такси (по предложение на Тома Иванов) **СЕМ гласува с девет гласа “за” писмото до Председателя на НС, до Президента на РБ, до Председателя на МС, до Председателката на Комисията по медии в НС по повод генерираното напрежение в резултат на неконтролируемото реструктуриране на радио- и телевизионната среда, които процеси са обусловени не само от динамиката на развитието в сектора на електронните медии, но и от безрезултатните законотворчески опити за тяхната регулация.** (Окончателният текст на писмото е приложен към Протокол № 18).

След приемането на писмото **Лилия Райчева** информира Съвета относно Проект за институционално изграждане на СЕМ по програма “ФАР”. Тя обърна внимание върху отчета на ЕК, където е записано, че стартирането на проекта е през 2004 г., както и върху задължението България да осигури предсказуемо, прозрачно и ефективно въвеждане на регулационната рамка. Във връзка с финализирането на материалите за предаването на проекта, предложението на доц. д-р Лилия Райчева, гласувано от СЕМ с девет гласа “за”, е да се изплати **възнаграждение в размер на 150 (сто и петдесет) лева на Радостина Иванова, която ще работи по финалното окомплектоване на документите по проекта за предаването му в сряда – 26.03.2003 г.**

ПО ТОЧКА “РАЗНИ”:

➤ **Райчо Райков** предложи на вниманието на Съвета проект на декларация на СЕМ, с която се обръща внимание на всички радио- и телевизионни оператори в страната, че независимо от бързите и професионални реакции при извънредните обстоятелства, породени от военните действия в Ирак, следва да спазват разпоредбите на ЗРТ и ЗАПСП. Повод за тази декларация му е дало безразборното и безкрайно излъчване в “Канал 3”, “М САТ” и др. оператори. Още повече, за сведение на членовете на СЕМ, договори със CNN има само БНТ, а договор с Fox News има само bTV и тези двама национални оператора са изключително стриктни.

Мария Стефанова предложи в декларацията да се добави текст, че СЕМ напомня на радио- и телевизионните оператори, че трябва да следват заложената в тяхната лицензия или регистрация програмна схема. Един телевизионен оператор, какъвто е например “Диема +” не се занимава с новини, а при настъпилите обстоятелства, изведнъж се прекъсват предавания и правят новини. В световен мащаб каналите, които са например филмови, музикални или спортни, по никакъв начин не нарушават програмната си схема.

След проведеното обсъждане и внасяне на редакционни поправки и на допълнителните одобрени текстове, СЕМ гласува с девет гласа “за” текста на декларацията на СЕМ, която ще се разпространи чрез БТА. (Декларацията на СЕМ с изх. № 08-00-12 от 24.03.2003 г. е приложена към Протокол № 18).

- СЕМ обсъди жалбата от Тотю Стоев Непев относно непредприетите от страна на БНТ действия по повод искане право на отговор. (Жалбата от Тотю Стоев непев с вх. № 03-04-09 от 19.03.2003 г. е приложена към протокол № 18). След проведеното обсъждане СЕМ възложи на отдел “Правен” да подготви писмо до БНТ, с което да поиска информация по цялата кореспонденция и предприетите от БНТ действия относно даване право на отговор.
- По повод обръщението на публични личности, засегнати в предаването “Сигнално жълто” в последното издание на “Искрено и лично” по предложение на Маргарита Пешева СЕМ възложи мониторинг на последните две издания на “Сигнално жълто”, като се изискат касети със запис от оператора на тези предавания.
- СЕМ бе запознат с постъпилото заявление от Изпълнителния директор на “Медия Бродкастинг Сървисиз” АД.
- Във връзка с докладваната справка относно дължимите суми за проведените разговори по мобилните телефони на членовете на СЕМ за периода 15.12.2002 г. – 14.03.2003 г., след проведеното обсъждане СЕМ гласува с девет гласа решение преразходите в лимита за мобилните телефони на членовете на СЕМ да се покрият пропорционално от реализираните икономии.
- Във връзка с писмото от Генералния директор на БНР, г-жа Поля Станчева, относно полученото в БНР писмо от МА “Визаж” АД, с претенции, че са носители на правата върху марката “Мис България” СЕМ ще изпрати писмо до Генералния директор на БНР, с което ще изложи становище, че не е в правомощията на Съвета да урежда спорове от такъв характер.
- Във връзка с решението от предишно заседание на Съвета за среща с “Радио Тангра” СЕМ определи срещата да се насрочи за следващия понеделник – 31.03.2003 г.
- Във връзка с информацията за старта на кабелната телевизия “Фактор тв” в Сапарева баня, Райчо Райков ще се обърне към Председателя на КРС с искане за цялостна проверка на тази телевизия.
- СЕМ обсъди предприетите административни мерки спрямо експертите на СЕМ, допуснали неправилно съставени актове, паднали в съда. Маргарита Пешева поиска обяснение за назначаването на и.д. началник отдел “Радиомониторинг” – Румян Петров, на мястото на Орлин Джелепов.

Край на заседанието 14,30 часа.

Приложени документи към Протокол № 18:

1. Докладна записка от Борислав Шабански и от Антоанета Лозенска относно постъпили писма с вх. № 18-02-22 от 21.03.2003 г.

2. Становище от Веселина Петрова относно изпълнение на решение на ВАС с вх. № 18-06-76 от 24.03.2003 г.
3. Докладна записка от Емилия Станева относно акт №15-03-23 от 28.02.2003 г. с вх. № 18-06-66 от 18.03.2003 г.
4. Докладна записка от Златка Георгиева относно извършена проверка и установяване на нарушения по ЗРТ от страна на “Дарик Радио” ЕООД с вх. № 18-06-67 от 21.03.2003 г.
5. Докладна записка от Златка Георгиева относно акт за установяване на административно нарушение № 15-03-102 от 25.11.2002 г. с вх. № 18-06-68 от 21.03.2003 г.
6. Писмо от СЕМ до Президента на РБ, Председателя на НС, Председателя на МС с вх. № 18-00-15 от 24.03.2003 г.
7. Декларация на СЕМ относно професионалните реакции на радио- и телевизионните оператори по повод военните действия в Ирак с изх. № 08-00-12 от 24.03.2003 г.
8. Писмо от БНР относно претенциите на МА “Визаж” за правата върху марката “Мис България” с вх. № 02-00-10 от 24.03.2003 г.
9. Заявление от “Медия Бродкастинг Сървисиз” АД с вх. № 08-01-30 от 14.03.2003 г.
10. Писмо от “Триада Комюникейшънс” ЕООД с вх. № 01-10-39 от 21.03.2003 г.
11. Заявление от управителя на “ТВ 2” ООД с вх. № 08-01-33 от 18.03.2003 г.
12. Жалба от Тотю Непев с вх. № 03-04-09 от 19.03.2003 г.

ЧЛЕНОВЕ НА СЕМ:

Анна Хаджиева	.....	Георги Лозанов	.....
Лилия Райчева	.....	Маргарита Пешева	.....
Мария Стефанова	.....	Стефан Димитров	.....
Тома Иванов	.....	Юлиана Гончева	.....
Райчо Райков	.....	
Председател на СЕМ	.....	