

СЪВЕТ ЗА ЕЛЕКТРОННИ МЕДИИ

ПРОТОКОЛ

№ 40

от заседание, състояло се на 21.08.2003 г.

ПРИСЪСТВАЛИ: Анна Хаджиева, доц. д-р Маргарита Пешева, Мария Стефанова, Райчо Райков, Тома Иванов.

ОТСЪСТВАЛИ: доц. Георги Лозанов, доц. д-р Лилия Райчева, Стефан Димитров, Юлиана Тончева. (Отсъстващите членове на СЕМ ползват редовна отпуска).

ДНЕВЕН РЕД:

1. Докладна записка от доц. д-р Маргарита Пешева относно провеждане на предизборен тв мониторинг върху програмите на някои обществени и търговски оператори.
2. Докладни записки от отдел "Правен" относно актове за административни нарушения.
3. Докладна записка от отдел "Лицензиране и регистриране".
4. Доклад от Емилия Радева, гл. експерт в отдел "Телевизионен мониторинг", относно наблюдение на телевизия "Шумен".

Разни:

- Проект за писмо до Кирил Гоцев, генерален директор на БНТ, относно постъпили сигнали от bTV. Докладва Веселина Петрова.
- Докладна записка от Румян Петров, и.д. началник на отдел "Радиомониторинг", относно предложение за наблюдение на програмата "Радио Гонг".
- Покана от Поля Станчева, генерален директор на БНР, за участие в работата на Третата конференция на обществените радио- и телевизионни организации от страните – членки на Организацията за черноморско икономическо сътрудничество, която ще се състои от 03.09. до 07.09.2003 г. в курорта "Св. Константин и Елена", Варна.
- Отчет от Поля Станчева, генерален директор на БНР, относно командировката ѝ в Стокхолм, Швеция, за участието ѝ в 54-та редовна сесия на Генералната асамблея на Европейския съюз за радио и телевизия (EBU).

Начало на заседанието 11,00 часа, водено от Райчо Райков, Председател на СЕМ, протоколист - Михаела Йоргова.

ПО ТОЧКА "ПЪРВА":

Райчо Райков откри заседанието и предложи за обсъждане дневния ред. Предложения за допълнение и промяна не бяха направени и **СЕМ гласува с пет гласа "за" дневния ред на заседанието.**

Маргарита Пешева изложи докладната записка, разгледана на предишното заседание на Съвета, относно провеждане на предизборен телевизионен мониторинг върху програмите на някои обществени и търговски оператори. (Докладната записка с вх. № 18-00-44 от 07.08.2003 г. е приложена към Протокол № 40). Тя отбеляза, че ЗРТ не задължава СЕМ да прави предизборен мониторинг и той може да делегира права на социологически агенции, но тя е против делегирането на такива права. СЕМ трябва да се справи със собствени сили. В предстоящите задачи на СЕМ е набелязала въпросите, които Съветът трябва да реши. Маргарита Пешева обърна внимание върху подбора на нещатни сътрудници със съответната квалификация за уточняване на параметрите на наблюдението на тв програми по региони. По отношение на Общите правила за медийно отразяване на предизборната кампания за местни избори тя отбеляза, че те са в съответствие с Препоръката на Комитета на министрите на СЕ, ЗРТ и Закона за местните избори. Съгласно Директивата на СЕ най-голямата тежест пада върху саморегулацията. СЕМ трябва да проведе срещи и с организациите от неправителствения сектор и с ЦИК. Маргарита Пешева смята, че започналите дебати в СЕМ на заседанието на 08.08.2003 г. са изключително коректни.

Тома Иванов изрази несъгласие с предложението на доц. Пешева. Освен че ЗРТ не изисква извънредни действия и мерки, но няма и обществена потребност от това действие. Съществува многообразие и от електронни и от печатни медии и избирателите не биха променили отношението си към изборния процес под влиянието на публикации. Практиката е показала, че електронните медии не са оказвали влияние върху резултатите от избори. Мониторингът не може да обхване цялата страна и всички предавания, а и не бива да се харчат средства (непредвидени и в бюджета) за подобни мероприятия. Изборите са нормален демократичен процес, а не извънредно събитие.

Анна Хаджиева отправи реплика към Тома Иванов. Такъв мониторинг би създал правила и рамка на медиите да отразяват честно предизборната борба. Може да се помисли за банка към регионалните бюра.

Мария Стефанова се притеснява от финансовата обосновка на подобен предизборен мониторинг, но от друга страна, не би трябвало СЕМ да се отказва от него. Има още време, за да се обмисли методиката за радиомониторинга. СЕМ трябва да намери вариант; тя не приема този мониторинг като извънреден.

Райчо Райков благодари на доц. Пешева за детайлно изготвения материал. Той се включва на втория етап от дебатите и би искал да сподели своите съмнения относно провеждането на предизборен мониторинг. Нормално е в България да се провеждат избори, но ЗРТ и Законът за местните избори не дават големи права, което не означава че СЕМ няма да предприеме “по-заострен мониторинг”. Притеснен е от “извъншатните сътрудници”. Относно ролята на СЕМ смята, че той трябва да е на мястото си и да залага действително на саморегулацията. В предстоящите избори ЦИК, общинските и местните избирателни комисии се явяват новият регулаторен орган. Предлага да се изработи съвместно становище с ЦИК относно ролята на СЕМ в предизборния мониторинг, а на този етап да се прекратят дебатите. Основната задача на СЕМ ще бъде да се определи ясно отговорно поведение на регулационния орган и то няма да е за сметка на основното задължение на СЕМ – да наблюдава радиата и телевизиите.

Предложението на Райчо Райков бе прието – дебатите ще продължат на следващото заседание.

ПО ТОЧКА “ВТОРА”:

Отдел “Правен” докладва относно актове за установяване на административни нарушения, както следва:

- Веселина Петрова докладва относно акт № 15-03-86 от 09.07.2003 г. на “Телевизия Седем дни” АД за нарушение на чл. 90, ал. 3 от ЗРТ. (Докладната записка от Анна Лазарова с вх. № 18-06-154 от 17.07.2003 г. е приложена към Протокол № 40). В акта е описано, че на 04.05.2003 г. по програма “Седем дни” политическото и икономическо предаване “1001 свеци” е спонсорирано от Euromasters .

След проведеното обсъждане СЕМ гласува с пет гласа “за” предложението Председателят на Съвета да наложи имуществена санкция за извършеното по докладвания акт нарушение.

Председателят на СЕМ уведоми Съвета, че ще наложи имуществена санкция в размер на 2000 (две хиляди) лева по акт № 15-03-86 от 09.07.2003 г.

- Веселина Петрова докладва относно акт № 15-03-82 от 23.06.2003 г. на “Елит медиа България” ООД за нарушение на чл. 13, ал.3 от ЗРТ – непредоставяне на информация. (Докладната записка от Емилия Станева с вх. № 18-06-160 от 07.08.2003 г. е приложена към Протокол № 40). Становището на Емилия Станева е, че следва да се прекрати административно-наказателното производство, тъй като от констативната част на акта не е ясно за коя от разпространяваните от “Елит медиа България” ООД програми е изисканата с писмо от СЕМ информация .

След проведеното обсъждане СЕМ гласува с пет гласа “за” предложението Председателят да прекрати преписката по описания акт.

Председателят на СЕМ уведоми Съвета, че ще прекрати административно-наказателната преписка по акт № 15-03-82 от 23.06.2003 г., както и ще обърне внимание на актосъставителя във връзка с неяснотата по констативната част на акта.

- Веселина Петрова докладва относно акт № 15-03-83 от 02.07.2003 г. на БНТ за нарушение на чл. 84, ал. 2 от ЗРТ. (Докладната записка от Емилия Станева с вх. № 18-06-153 от 16.07.2003 г. е приложена към Протокол № 40). Актът е съставен в съответствие с разпоредбите на ЗАНН и ЗРТ – нарушението е подробно описано, правната квалификация съответства на установеното нарушение, приложено е подкрепящо го доказателство. Във възраженията на оператора не се оспорват фактическите и правни констатации и се твърди, че операторът е взел необходимите мерки в бъдеще да не се допускат подобни нарушения.

Маргарита Пешева предложи да се прекрати преписката по изложения акт, като се приеме за маловажно извършеното нарушение, но да се изпрати предупредително писмо до оператора.

Тома Иванов подкрепи предложението за прекратяване на преписката с мотив за маловажност на нарушението, още повече, че става въпрос за автопромоция.

Райчо Райков предложи да се приемат възраженията на оператора и да се прекрати преписката по акта поради маловажност на нарушението.

След проведеното обсъждане **СЕМ гласува с пет гласа “за” предложението Председателят на Съвета да прекрати преписката поради маловажност на нарушението.**

Председателят на СЕМ уведоми Съвета, че ще прекрати административно-наказателната преписка по акт № 15-03-83 от 02.07.2003 г. съгласно чл. 28 от ЗАНН и ще изпрати предупредително писмо до оператора, че при повторност на нарушението ще последва санкция.

- Веселина Петрова докладва относно акт № 15-03-85 от 09.07.2003 г. на БНТ за нарушение на чл. 82, ал.1 от ЗРТ (рекламата не се разпознава ясно и не е отделена от другите части на програмата чрез визуални или звукови средства). (Докладната записка от Емилия Станева с вх. № 18-06-161 от 07.08.2003 г. е приложена към Протокол № 40).

След проведеното обсъждане по предложение на Райчо Райков решението по акт № 15-03-85 от 09.07.2003 г. СЕМ отлага за заседание през м. септември при пълен състав на Съвета.

- Веселина Петрова докладва относно акт № 15-03-92 от 17.07.2003 г. на БНТ за нарушение на два текста на ЗРТ - чл. 82, ал. 1 (необозначена реклама) и чл. 83, ал. 2 (прекъсване на детско предаване с реклама). (Докладната записка от Емилия Станева с вх. № 18-06-162 от 17.08.2003 г. е приложена към Протокол № 40). Във възраженията на оператора се твърди, че не са извършвани нарушения на разпоредбите, касаещи излъчването на реклама и по-специално на чл. 82, ал. 1 и чл. 83, ал. 2 от ЗРТ. Описаното в акта представлявало “обозначаване на спонсор чрез представяне на неговата търговска марка”.

Тома Иванов предложи да бъде санкциониран операторът за прекъсване на детско предаване с рекламно съобщение.

Райчо Райков подкрепи това предложение. Не може да се прекъсва детско предаване с реклама.

След проведеното обсъждане **СЕМ гласува с пет гласа “за” предложение Председателят да наложи санкция за нарушението по чл. 83, ал.2 от ЗРТ.**

Председателят на СЕМ уведоми Съвета, че ще наложи имуществена санкция в размер на 2000 (две хиляди) лева по акт № 15-03-92 от 17.07.2003 г. за нарушение на чл. 83, ал. 2 от ЗРТ, а ще прекрати административно-наказателната преписка за нарушението по чл. 82, ал. 1 от ЗРТ с изпращане на предупредително писмо до оператора.

- Веселина Петрова докладва относно акт № 15-03-93 от 17.07.2003 г. на БНТ за нарушение на чл. 92, ал. 2 от ЗРТ – спонсорът е представен освен с търговската си марка и със самия продукт, както и с послание, популяризиращо продукта. (Докладната записка от Емилия Станева с вх. № 18-06-163 от 07.08.2003 г. е приложена към Протокол № 40). Във възраженията си срещу съставения акт операторът излага доводи, че самата търговска марка на спонсора представлява изображение на бутилка със специфичен надпис.

След проведеното обсъждане СЕМ отлага решението по акт № 15-03-93 от 17.07.2003 г. за заседание през м. септември при по-пълнен състав на Съвета.

- Веселина Петрова докладва относно акт № 15-03-94 от 17.07.2003 г. на БНТ за нарушение на чл. 82, ал. 1 от ЗРТ (необозначена реклама). (Докладна записка от Емилия Станева с вх. № 18-06-164 от 07.08.2003 г. е приложена към Протокол № 40). Във възраженията си срещу съставения акт операторът е изложил твърди, че излъченото е спонсорска заставка и е включено като спонсорство на предаването “Руска рулетка”, като са изложени съображения, че е представена търговската марка “Мания” в пълно съответствие с изображението на притежаваната от “Синхрон инвест” ООД търговска марка.

След проведеното обсъждане СЕМ отлага решението си по акт № 15-03-94 от 17.07.2003 г. за заседание през м. септември при по-пълнен състав на Съвета. СЕМ ще дебатира отново по становището си за представяне на спонсора в програмите на радио- и телевизионните оператори.

ПО ТОЧКА “ТРЕТА”:

Антоанета Лозенска – Тодорова докладва относно постъпили в СЕМ искания (Докладна записка от Антоанета Лозенска – Тодорова с вх. № 18-02-52 от 20.08.2003 г. с приложени писма са прикрепени към документацията на Протокол № 40), както следва:

- Писмо от “Огоста медиа” АД – с писмо от СЕМ от 13.06.2003 г. Управителят на медията е уведомен за пореден път да изпълни задълженията си по чл. 125а, във вр. с § 53(1) от ЗРТ по издаване на удостоверение за регистрация на телевизионна програма “Огоста телевизия”. Полученият отговор е, че “Огоста телевизия” не се излъчва от 01.06.2003 г., но той е подписан от Управителя на “Огоста радио”. Поради наличието на служебна регистрация на дружеството като телевизионен оператор, предложението на Антоанета Лозенска – Тодорова е да се изпрати писмо до Управителя на “Огоста медиа” АД, че следва в 7-дневен срок от получаването му да заяви в СЕМ заличаване на осъществената регистрация за създаване на телевизионна програма “Огоста телевизия”, като изложи причините за това.

След проведеното обсъждане СЕМ гласува с пет гласа “за” проекта на писмото до управителя на дружеството. Писмото след подпис от Председателя на СЕМ следва да бъде изпратено.

- Писма от КРС от 08.08.2003 г. и от 14.08.2003 г. във връзка с писмо от Управителя на “Радио Скипър” ООД, с което сезира КРС на основание чл. 53, ал. 1, т. 1 от ЗД да издаде далекосъобщителна лицензия за регионите на гр. София, Пловдив и Бургас на същото юридическо лице. Тъй като поставените въпроси от Управителя на “Радио Скипър” ООД са изцяло в правомощията на КРС, предложението на Антоанета Лозенска – Тодорова е да се отговори на КРС, че СЕМ връща преписката по компетентност, както и проект за писмо до Управителя на “Радио Скипър” ООД, с което да се извести за действията на СЕМ.

След проведеното обсъждане СЕМ гласува с пет гласа “за” проектите на двете писма – до КРС и до Управителя на “Радио Скипър” ООД. Писмата след подпис от Председателя на СЕМ ще бъдат изпратени.

- Писмо от Зам.-председателя на Националния статистически институт, с което е отправена молба СЕМ да предостави регистрите си, които води. Антоанета Лозенска – Тодорова е предложила проект на отговор със съответните приложения.

След проведеното обсъждане СЕМ гласува с пет гласа “за” проекта на писмото със съответните приложения. Писмото и приложените материали, след подпис от Председателя на СЕМ ще бъдат изпратени.

- Писмо от ВВС от 07.08.2003 г., с което се заявява намерение за разширение на обхвата на Радио ВВС за гр. Пловдив, Варна, Бургас и Русе. Антоанета Лозенска Тодорова е подготвила проект на отговор.

След проведеното обсъждане СЕМ гласува с пет гласа “за” проекта на писмото до ВВС на български език.

- Писмо от Управителя на “М САТ ТВ” ООД, с което информира СЕМ за промяна на адреса на управление на дружеството и вписване на нов управител. Копие от съдебното решение е предоставено на отделите “Мониторинг” и промяната ще се отрази своевременно в регистъра.

СЕМ прие за сведение писмото от “М САТ ТВ” ООД относно промяна на адреса на управление на дружеството и вписване на нов управител. Промените ще се отразят в регистъра.

- Писма от Управителя на “Щерев ойл” ЕООД от 13.08.2003 г. и от 20.08.2003 г., към които са приложени някои от исканите документи, непредставени или неотговарящи на ЗРТ към първоначалното заявление за регистрация на телевизионна програма, разпространявана по кабел. При направена проверка в Информационна система “Делфи” е установено и наличие на рекламна дейност в “Щерю Щерев” ЕТ.

След проведеното обсъждане СЕМ реши да бъде изпратено писмо до Управителя на “Щерев ойл” ЕООД, в което да се отбележи, че следва да се отстрани нарушението във връзка с чл. 105, ал. 4, т.7 от ЗРТ. Следващо действие на СЕМ ще бъде да се изискат нови програмни документи и договори за АПСП.

- Писмо от “Евротур САТ ТВ” АД от 15.08.2003 г., в което Управителят на дружеството поставя тематика, изцяло в компетентността на КРС – става въпрос за кабелни оператори, които са различни от радио- и телевизионните оператори по смисъла на чл. 3 от ЗРТ.

След проведеното обсъждане СЕМ прие проекта на писмото – отговор до г-н Димитър Ангелов, в което ще бъде посочено, че поставеният въпрос е изцяло в компетенциите на КРС. СЕМ осъществява надзор по силата на чл. 32, ал. 1, т. 1 от ЗРТ само върху радио- и телевизионните оператори.

ПО ТОЧКА “ЧЕТВЪРТА”:

Емилия Радева, гл. експерт в отдел “Телевизионен мониторинг” докладва относно резултатите от наблюдение на телевизия “Шумен”. (Докладната записка от Емилия Радева с вх. № 18-06-165 от 13.08.2003 г. е приложена към Протокол № 40).

След като се запозна и обсъди резултатите от проведеното наблюдение, **СЕМ гласува с пет гласа “за” доклада на отдел “Телевизионен мониторинг” – становището на Съвета е, че няма нарушение на разпоредбите на ЗРТ в програмата на телевизия “Шумен”.**

ПО ТОЧКА “РАЗНИ”:

- Във връзка с писмото от Изпълнителния директор на “Болкан Нюз Корпорейшън” ЕАД с искане СЕМ да издаде задължителни указания на БНТ за спазване на условие 5.1.12 и 5.2.7 от индивидуалната ѝ лицензия – по-конкретно да предоставя на bTV безплатен достъп до срещите от Националното футболно първенство 2003 – 2004, за които притежава изключителни права за излъчване, **Райчо Райков** е подготвил проект на писмо до Генералния директор на БНТ с искане да предостави информация по 4 основни въпроса. (Писмото от Изпълнителния директор на “Болкан Нюз Корпорейшън” ЕАД с вх. № 08-00-124 от 15.08.2003 г. и проектът на писмото до БНТ с вх. № 18-06-166 от 20.08.2003 г. са приложени към Протокол № 40). Предложението на г-н Райков е СЕМ да изпрати отговор на Изпълнителния директор на “Болкан Нюз Корпорейшън” ЕАД след получаване на исканата информация от генералния директор на БНТ, като смята, че СЕМ не трябва да взема отношение по чисто търговските спорове между двата оператора.

Мария Стефанова е на мнение, че СЕМ не следва да отлага писмото - отговор до Изпълнителния директор на “Болкан Нюз Корпорейшън” ЕАД.

Тома Иванов отбеляза, че юристите от администрацията на СЕМ трябва да подготвят становище по възникналия спор между операторите и тогава СЕМ да решава.

След проведеното обсъждане **СЕМ отложи решението за следващото заседание на Съвета – четвъртък (28.08.2003 г.), след проследяване на записите от спортното събитие, предмет на жалбата.**

- По докладната записка от Румян Петров, и.д. началник на отдел “Радиомониторинг”, относно предложение за наблюдение на “Радио Гонг” **СЕМ възложи на Румян Петров да подготви писмо до Програмния директор на оператора, с което да поиска информация относно спазване на параметрите, заложи в програмната лицензия на “Радио Гонг”. В писмото следва да се обърне внимание, че СЕМ ще възложи на експертите от отдел “Радиомониторинг” фокусирано наблюдение на програмата през м. септември, т.г.** (Докладната записка от Румян Петров с вх. № 16-03-55 от 20.08.2003 г. е приложена към Протокол № 40).
- СЕМ прие за сведение отчета на Генералния директор на БНР, г-жа поля Станчева, относно командировката ѝ в Швеция за участие в 54-та редовна сесия на Генералната асамблея на ЕС за радио и телевизия. (Отчетът на Генералния

директор на БНР с вх. № 02-00-19 от 07.08.2003 г. е приложен към Протокол № 40).

- Във връзка с поканата от Генералния директор на БНР за участие на СЕМ в работата на Третата конференция на обществените радио- и телевизионни организации от страните – членки на Организацията за черноморско икономическо сътрудничество бе взето решение членовете на СЕМ да депозират при Председателя желанието си за участие в предстоящите през м. септември, т.г. мероприятия с международно участие, след което СЕМ ще вземе решение на свое заседание.
- Към решението на СЕМ от 07.08.2003 г. относно участието на Анна Хаджиева, Мария Стефанова и Юлиана Тончева в регионалния семинар под надслов: “Регулаторните органи за аудиовизия: Какви са техните пълномощия при изпълнение на закона?”, който ще се проведе в гр. Варшава, Полша, на 03. И 04.10.2003 г., СЕМ взе решение да бъдат закупени самолетните билети със средства на Съвета, които след завръщане на командированите, ще бъдат възстановени.
- СЕМ ще проведе среща с големите радио- и телевизионни оператори и с ЦИК на 08.09.2003 г. в рамките на 2 часа.

Край на заседанието 14,00 часа.

С това дневният ред бе изчерпан и Райчо Райков закри заседанието.

Приложени документи към Протокол № 40:

1. Докладна записка от доц. маргарита Пешева относно провеждане на предизборен мониторинг с вх. № 18-00-44 от 07.08.2003 г.
2. Докладна от Анна Лазарова относно акт № 15-03-86 от 09.07.2003 г. с вх. № 18-06-154 от 17.07.2003 г.
3. Докладна от Емилия Станева относно акт № 15-03-82 от 23.06.2003 г. с вх. № 18-06-160 от 07.08.2003 г.
4. Докладна от Емилия Станева относно акт № 15-03-83 от 02.07.2003 г. с вх. № 18-06-153 от 16.07.2003 г.
5. Докладна от Емилия Станева относно акт № 15-03-85 от 09.07.2003 г. с вх. № 18-06-161 от 07.08.2003 г.
6. Докладна от Емилия Станева относно акт № 15-03-92 от 17.07.2003 г. с вх. № 18-06-162 от 17.08.2003 г.
7. Докладна от Емилия Станева относно акт № 15-03-93 от 17.07.2003 г. с вх. № 18-06-163 от 07.08.2003 г.
8. Докладна от Емилия Станева относно акт № 15-03-94 от 17.07.2003 г. с вх. № 18-06-164 от 07.08.2003 г.
9. Докладна записка от Антоанета Лозенска – Тодорова с вх. № 18-02-52 от 20.08.2003 г.

10. Доклад от Емилия Радева относно наблюдение на телевизия “Шумен” с вх. № 18-06-165 от 13.08.2003 г.
11. Проект на писмо до Кирил Гоцев по повод постъпили писма от “Болкан Нюз Корпорейшън” ЕАД, с вх. №18-06-166 от 21.08.2003 г.
12. Докладна записка от Румян Петров относно предложение за наблюдение на програма “Радио Гонг” с вх. № 18-03-55 от 20.08.2003 г.
13. Писмо от БНР с вх. № 02-00-20 от 19.08.2003 г.

ЧЛЕНОВЕ НА СЕМ:

Анна Хаджиева		Георги Лозанов	
Лилия Райчева	.....	Маргарита Пешева	отсъства
Мария Стефанова	отсъства	Стефан Димитров	.....
Тома Иванов	.....	Юлиана Гончева	отсъства
Райчо Райков	.....		отсъства
Председател на СЕМ	.....	